



§ 180

Dnr 2019/KS 0121 001

Svar på motion angående att underlätta för små företag att delta i kommunens upphandlingar **UTDRAG**

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Motionen anses besvarad.

Reservation

Anki Svensson (M), Anna Lund (KD), Johanna Björkstén (C) och Per Carlberg (SD) reserverar sig.

Beskrivning av ärendet

Anki Svensson och Peter Freij från Moderaterna har inkommit med en motion till kommunfullmäktige om att underlätta för små företag att delta i kommunens upphandlingar. Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige beslutar att:

- Kommunens upphandlingspolicy omarbetas för att tydligt underlätta för småföretag att delta i kommunens upphandlingar.
- Samtliga förvaltningar får i uppdrag att se över sina upphandlingsförfaranden.
- Säkerställa att små företagare och organisationer inte missgynnas eller diskrimineras av upphandlingskriterier.
- Kommunens upphandlingsenhet uppmuntrar genomförandet av fler innovationsupphandlingar.

Upphandlingsenheten inom kommunstyrelseförvaltningen har tagit fram ett förslag till svar på motionen om hur kommunen arbetar för att möjliggöra och uppmuntra att små företag kan bli leverantörer hos Tyresö kommun. Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige ska anse motionen besvarad.

Ordförandeutlåtande

Motionärerna lyfter en viktig fråga, hur vi ska underlätta för små företag att delta i kommunens upphandlingar. Det är en fråga som vi i Tillsammans för

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande



Tyresö (S, L och MP) sedan vi tillträdde vid årsskiftet också prioriterar, det är angeläget att våra företag i kommunen ska ha goda villkor. Dessutom är det bra för den lokala ekonomin och med minskade transporter är lokala leverantörer även positivt ur ett miljöperspektiv. Därför är en ny upphandlingspolicy under bearbetning och andra åtgärder är redan vidtagna, som framgår av tjänsteskrivelsen. Då arbetet redan pågår föreslår vi att motionen ska besvaras.

2017 och 2018 har Tyresös placering i Svenskt Näringslivs ranking om företagsklimat tyvärr försämrats rejält. Vår ambition har varit att kunna vända denna utveckling och att kommunen ska möjliggöra goda förutsättningar för att fler företag ska etablera sig och växa i Tyresö. 2019 ser vi en förbättring, då Tyresö istället klättrar sex placeringar. Kommunen ska fortsätta arbetet för att det ska vara lätt att vara företagare i Tyresö, och ytterligare förbättra det lokala företagsklimatet.

I det arbetet måste vi ha ett bredare perspektiv än upphandlingspolicyn. Kommunen har inlett ett arbete med att ta fram en ny näringslivsstrategi. För att hämta inspiration och lära av andra, åkte kommunledningen i våras till Rättvik för att se hur de gjorde sin förändring i det interna arbetet och tillsammans med näringslivet. För att vi i Tyresö ska nå kommunens mål om ett gott företagsklimat bör kommunens bemötande och dialog med näringslivet fortsätta utvecklas och förbättras. Vi behöver verka för regelförenklingar, minskat krångel och kortare handläggningstider. Det kommer att leda till fler företag, och därmed också fler arbetsplatser i Tyresö.

Ordförandeförslag

Ordförande Anita Mattsson (S) föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige ska anse motionen besvarad.

Yrkande

Anki Svensson (M), Anna Lund (KD), Johanna Björkstén (C) och Per Carlberg (SD) yrkar bifall till motionen.

Beslutsgång

Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen bifaller ordförandeförslaget. Ordföranden ställer frågan om kommunstyrelsen bifaller yrkandet från Anki

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------



Svensson (M), Anna Lund (KD), Johanna Björkstén (C) och Per Carlberg (SD).
Kommunstyrelsen bifaller ordförandeförslaget.

Bilagor

Tjänsteskrivelse Svar på motion om att underlätta för små företag att delta i kommunens upphandlingar.pdf

Motion om att underlätta för små företag att delta i upphandlingar.pdf

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
			

Tyresö kommun
Kommunstyrelseförvaltningen
Katja Bähr

TJÄNSTESKRIVELSE

2019-10-01

1 (3)

Diarienummer
2019/KS 0121 001

Kommunledningsutskottet

**Svar på motion om att underlätta för små företag
att delta i kommunens upphandlingar**

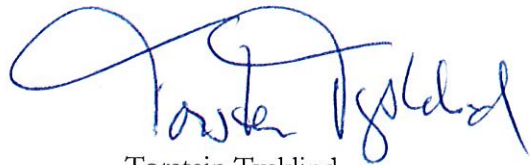
**Kommunstyrelseförvaltningens förslag till
kommunledningsutskottet för beslut i kommunfullmäktige**

– Motionen anses besvarad.

Kommunstyrelseförvaltningen



Stefan Höllmark
Kommundirektör



Torstein Tysklind
Ekonomichef



Beskrivning av ärendet

Anki Svensson och Peter Freij från Moderaterna i Tyresö har inkommit med en motion om att underlätta för små företag att delta i kommunens upphandlingar. Motionärerna föreslår att kommunfullmäktige beslutar att:

1. Kommunens upphandlingspolicy omarbetas för att tydligt underlätta för småföretag att delta i kommunens upphandlingar.
2. samtliga förvaltningar får i uppdrag att se över sina upphandlingsförfaranden.
3. säkerställa att små företagare och organisationer inte missgynnas eller diskrimineras av upphandlingskriterier.
4. kommunens upphandlingsenhet uppmuntrar genomförandet av fler innovationsupphandlingar

Svar

Kommunen arbetar redan för att möjliggöra och uppmuntra att små företag kan bli leverantörer hos Tyresö kommun, och därför är bland annat följande åtgärder vidtagna:

- Upphandlingsenheten har skapat en ”företagsbank” för att samla information om lokala småföretag och deras tjänster och varor. I de fall där det är möjligt att välja leverantör (det vill säga direktupphandlingar) ska kommunen alltid se över lokala alternativ.
- I de fall där det är lämpligt delas upphandlingar på flera områden för att kunna sänka kravnivån för respektive leverantör. Detta måste dock fungera i samspel med det samordningsansvar som det innebär för kommunen. Vidare måste vid lämplighetsbedömning hänsyn tas till huruvida en tydlig gränstagning är möjlig så man till exempel inte riskerar sammanblandat ansvar eller garantier. Om ett företag lägger underlaget för en väg och ett annat företag lägger asfalten, vem ansvarar då vid sättningar och sprickor?
- Omsättningskrav kontrolleras i samtliga upphandlingar så att de motsvarar maximalt dubbel årsomsättning, såsom lagen om offentlig upphandling (LOU) stipulerar.
- Upphandlingsenheten arrangerar träffar med lokala näringslivet för att berätta om kommunens inköp. Avsikten är att fortsätta och öka denna dialog

- Upphandlingsenheten har hållit en kurs för små företag om att lämna anbud och avser att genomföra sådana utbildningar med jämna mellanrum.
- Övervägande del av kommunens upphandlingar genomförs som upphandlingar där bästa förhållandet mellan pris och kvalitet, eller kvalitet i förhållande till fast pris, avgör. Tilläggas kan att även i de fall där det är lägst pris som avgör kan kvaliteten vara hårt stipulerad och inte alls innebära att resultatet blir av sämre kvalitet.

I motionen föreslås att Kommunens upphandlingspolicy omarbetas för att tydligt underlätta för småföretag att delta i kommunens upphandlingar.

Svar: En ny upphandlingspolicy 2020 är under bearbetning. Förslag till underlättande åtgärder för småföretag kommer att ingå.

I motionen föreslås att samtliga förvaltningar får i uppdrag att se över sina upphandlingsförfaranden.

Svar: I Tyresö kommun, såsom i de flesta andra kommuner, är det upphandlingsenheten som projektleder upphandlingsförfarandet och ser till att LOU följs. I det ingår att upphandlingsenheten ifrågasätter de krav som ställs - för att säkerställa att inga onödiga kvalificeringskrav ställs i upphandlingar.

I motionen föreslås att det ska säkerställas att små företagare och organisationer inte missgynnas eller diskrimineras av upphandlingskriterier.

Svar: Det är redan i dagsläget upphandlingsenhetens och förvaltningarnas gemensamma ansvar att se till att inga onödiga krav ställs i upphandlingen. Kraven ska alltid stå i direkt förhållande till förväntad leverans.

I motionen föreslås att kommunens upphandlingsenhet uppmuntrar genomförandet av fler innovationsupphandlingar

Svar: Upphandlingsenheten arbetar redan för att fler upphandlingar ska genomföras funktionsbaserat så utrymme för innovation finns. En innovationsupphandling är betydligt mer tidskrävande och kostar mer än vanlig upphandling. Därför är det viktigt att alla är införstådda med detta om en satsning på innovationsupphandlingar görs. Frågan om innovationsupphandlingar kommer att inkluderas i arbetet med att ta fram en ny upphandlingspolicy.

MOTION

2019-01-30

Motion angående att underlätta för små företag att delta i kommunens upphandlingar

Lagen om offentlig upphandling, LOU, reglerar myndigheters inköp av varor och tjänster. Syftet är att få valuta för medborgarnas skattepengar genom att dra nytta av konkurrensen på aktuella marknader enligt principen; bästa möjliga kvalitet till lägsta pris. LOU är viktig och ska följas men många gånger försvåras konkurrensen allvarligt på grund av tolkning och tillämpning. Något som leder till att syftet motverkas.

Ett mått på konkurrensen är antalet anbud per upphandling. Att det endast kommer in två anbud i upphandlingar är tyvärr inte ovanligt, det visar en rapport från Företagarna. På detta finns även lokala exempel. Bara under det senaste året (2018) var det så vid upphandling av två LSS-boenden, upphandling för byggande av maskinhall i Alby m.m.

Vidare konstateras att små företag sällan deltar i offentliga upphandlingar. Volymkrav, krångel, tidsödande hantering och avtalstid är några orsaker som nämns. I detta finns flera problem. Det mest uppenbara är att 99,4 procent av Sveriges företag är just småföretag (0-49 anställda).

Att öka deras deltagande är därför angeläget. Framför allt skulle det ge bättre möjligheter till gynnsamma affärer. Det handlar inte bara om att minimera risken för att det offentliga betalar överpriser utan också att få tillgång till fler nya lösningar eller kvalitetsförhöjningar av annat slag samt att företagen, som genom tillträde till marknaden inom offentlig upphandling, får incitament att utvecklas och vara innovativa. Att fyra av fem jobb skapas i små företag är ytterligare ett starkt skäl.

Nya upphandlingsregler trädde i kraft under 2017. Dessa innebär både möjligheter och utmaningar för små företag. I den nya lagstiftningen finns inget som hindrar att förfrågningsunderlaget utformas så att det är möjligt att ge anbud på delar och/eller på helheten. Genom att anbudsgivare ges frihet i dessa avseenden kan konkurrensen öka och priserna pressas neråt. Att

fokusera mer på helheten än lägsta pris (vanligaste tilldelningsformen) är ett annat tillvägagångssätt som är tillämpligt utan att göra överträdelser. Ytterligare möjligheter för att fler ska kunna delta är bland annat att se över referenskrav, undanröja onödiga skall-krav och i större mån ställa krav på vad som ska uppnås än hur uppdraget ska lösas. Det sistnämnda innebär att kommunen ställer funktionskrav, vilket även kallas innovationsvänlig upphandling.

I Tyresö ska vi vara så generösa det bara går för att också små företag ska kunna delta i kommunens upphandlingar. Förutom intresset att genom sund konkurrens verka för en mångfald av leverantörer, kvalitet och god ekonomisk hushållning finns här ett rikt lokalt näringsliv som nästan uteslutande består av småföretag. I dag går dessa och andra småföretag i regionen miste om en värdefull marknad vilket påverkar möjligheten att växa och generera arbetstillfällen.

Mot denna bakgrund vill vi göra en översyn av hela kommunens upphandlingsverksamhet i syfte att förenkla och underlätta för mindre företag.

Moderaterna föreslår kommunfullmäktige besluta:

att: Kommunens upphandlingspolicy omarbetas för att tydligt underlätta för småföretag att delta i kommunens upphandlingar.

att: Samtliga förvaltningar får i uppdrag att se över sina upphandlingsförfaranden för

att: säkerställa att små företag och organisationer inte missgynnas eller diskrimineras av upphandlingskriterier.

att: Kommunens upphandlingsenhet uppmuntrar genomförandet av fler innovationsupphandlingar.

För Moderaterna



Anki Svensson



Peter Freij



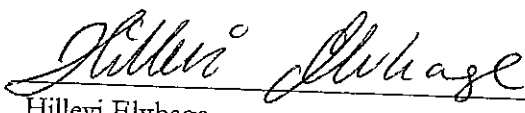
Datum 2019-10-08
Tid 18:30–20:20
Plats Sammanträdesrum Bollmora, kommunhuset

Beslutande Se närvarolista

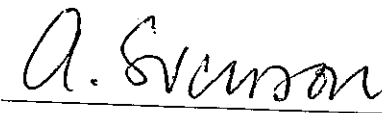
Övriga deltagare Se närvarolista

Justeringens plats och tid Kommunkansliet 2019-10-14

Paragrafer 160–187

Sekreterare 
Hillevi Elvhage

Ordförande 
Anita Mattsson

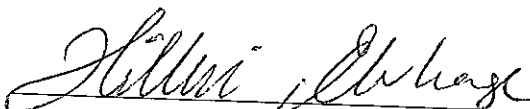
Justerande 
Anki Svensson

ANSLAG / BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.
Observera att anslagstiden inte är samma sak som överklagandetiden.

Organ Kommunstyrelsen
Sammanträdesdatum 2019-10-08
Datum då anslaget sätts upp 2019-10-16
Datum då anslaget tas ned 2019-11-07
Förvaringsplats för protokollet Kommunkansliets arkiv plan 6

Underskrift


Hillevi Elvhage

am As

Utdragsbestyrkande

Närvarolista

Beslutande

Anita Mattsson (S), ordförande

Mats Lindblom (L), 1:e vice ordförande

Anki Svensson (M), 2:e vice ordförande

Anders Linder (S)

Christoffer Holmström (S), tjänstgörande ersättare för Martin Nilsson (S)

Alfonso Morales (S), tjänstgörande ersättare för Susann Ronström (S)

Christina Melzén (L)

Marie Åkesdotter (MP)

Inger Gemicioglu (V)

Dick Bengtson (M)

Peter Freij (M)

Annika Henningsson (M), till och med § 167 kl. 19.45

Mats Fält (M), tjänstgörande ersättare för Annika Henningsson (M) från och med § 168

Ulrica Riis-Pedersen (C), till och med § 171 kl. 20.00

Johanna Björkstén (C), tjänstgörande ersättare för Ulrica Riis-Pedersen (C) från och med § 172

Anna Lund (KD)

Per Carlberg (SD)

Ersättare

Mats Larsson (L)

Åsa de Mander (L)

Ajda Asgari (MP)

Ulla Hoffmann (V)

Fredrik Bergkuist (M)

Ulf Perbo (KD)

Anders Wickberg (SD)

Övriga

Stefan Hollmark, kommundirektör, kommunstyrelseförvaltningen

Torstein Tysklind, ekonomichef, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 182

Sara Kopparberg, stadsbyggnadschef, kommunstyrelseförvaltningen, till och med § 167

Jannice Rochstroh, ordförande barn- och utbildningsnämnden, S, till och med § 167

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------

Maj Ingels, säkerhetschef, kommunstyrelseförvaltningen
 Philip Stewén, politisk sekreterare, S
 Tina Rosén, politisk sekreterare, V
 Tony Björklund, politisk sekreterare, SD
 Mio Björklund, politisk sekreterare, SD
 Anna Steele, politisk sekreterare, C
 Hillevi Elvhage, kommunsekreterare, kommunstyrelseförvaltningen
 Niklas Näslund, enhetschef, Södertörns överförmyndarnämnd, § 160
 Carolina Fintling Rue, enhetschef översiktsplaneringsenheten, kommunstyrelseförvaltningen,
 till och med § 171

Frånvarande

Susann Ronström (S)
 Martin Nilsson (S)
 Petra Reinholdsson (S)
 Lisa Månsson (MP)
 Jeanette Hellmark (M)
 Anna Eriksson (M)

Justerandes sign 			Utdragsbestyrkande
---	---	--	--------------------