

Tyresö kommun
Mathias Wegnebring
Karin Sundström

TJÄNSTESKRIVELSE

2019-10-02

1 (7)

Diarienummer
KFN/2019/ 0070

Kultur- och fritidsnämnden

**Redovisning av ordförandeuppdrag om att utreda
en anpassning av
studieförbundsbidragsmodellen efter det statliga
verksamhetsbidraget**

**Förvaltningen för liv och hälsas förslag till beslut till kultur-
och fritidsnämnden**

- Redovisningen godkänns.

Förvaltningen för liv och hälsa



Iréne Hededal
Förvaltningschef



Inger Lundin
Sektorchef



Beskrivning av ärendet

Ordförande i kultur- och fritidsnämnden har givit förvaltningen i uppdrag att utreda en anpassning av studiebidragsmodellen efter det statliga verksamhetsbidraget.

Bakgrund

Kultur- och fritidsnämnden beslutade den 25 mars 2013, § 26, att utbetalning av bidrag till studieförbunden för 2012 års verksamhet och tillsvidare sker i enlighet med befintligt regelverk.

Nuvarande regelverk i Tyresö kommun

Bidragsbeloppen per studietimme gäller enligt KFN:s beslut tillsvidare och beräknas enligt följande:

16,00 kronor – oprioriterad verksamhet

29,50 kronor – normal nivå

48,00 kronor – prioriterad verksamhet

Beräkning av bidragsbeloppet utgår från förbundens studietimmar.

Något grundbelopp betalas inte ut. Tyresö kommun ger inte heller bidrag för kulturprogram. Ansökan ska inkomma senast den 1 april varje år. Bidrag till studieförbunden lämnas för deltagare över 13 år.

Studieförbundet lämnar in ansökan med underlag från Folkbildningsrådet och SCB:s anvisningar. Regelverket för Tyresö har sin utgångspunkt i Folkbildningsrådets regelverk.

Följande parametrar gäller vid beräkningar av studieförbundsbidraget:

1. Målgrupper
2. Studiecirkel/gruppverksamhet
3. Ämnesområde

Deltagarna, särskilda målgrupper

För arbetslösa och invandrare räknas antalet timmar upp med 2 och för funktionsnedsatta med 2,5.

Målgruppen anges när mer än hälften av deltagarna tillhör målgruppen. Tanken är att man gör särskilda insatser för att nå målgruppen.

I STUV-redovisningen (redovisning till SCB) redovisar studieförbunden denna fördelning.

Studiecirkel eller gruppverksamhet

Om det gäller gruppverksamhet så räknas studietimmen ned med hälften.

Ämnesområde

Verksamhetsrapportering enligt Folkbildningsrådets regler som gällt sedan 2004:¹

- 0 Allmän utbildning
- 1 Pedagogik och lärarutbildning
- 2 Humaniora och konst
- 3 Samhällsvetenskap, juridik, handel, administration
- 4 Naturvetenskap, matematik och data
- 5 Teknik och tillverkning
- 6 Lant- och skogsbruk samt djursjukvård
- 7 Hälso- och sjukvård samt social omsorg
- 8 Tjänster
- 9 Okänd

Tyresö kommun har beslutat att verksamheter inom kategorierna 1 och 9 är oprioriterad. Övriga verksamheter är normal verksamhet.

Beräkning av bidraget

Prioriterad verksamhet (målgrupperna arbetslösa, funktionsnedsatta och invandrare)

48 kr/studietimme (uppräknat med 2 eller 2,5).

Normal nivå (deltagare utanför prioriterade målgrupper) inom ämnesområde 0, 2-8.

29,5 kr/studietimme

Oprioriterad verksamhet (deltagare utanför prioriterade målgrupper) inom ämnesområde 1 och 9.

16 kr/studietimme

¹ <http://www.folkbildningsradet.se/Studieforbund/Verksamhetsrapportering/>

Statens bidragsregler

Folkbildningsrådet beslutar årligen om vilka bidragsregler som ska gälla.

Statsbidraget fördelas enligt följande:

- Organisationsbidrag 10 procent
- Tillgänglighetsbidrag 8 procent
- Verksamhetsbidrag/studiecirkel 62 procent
- Verksamhetsbidrag/annan folkbildningsverksamhet 5 procent
- Verksamhetsbidrag/kulturprogram 15 procent

Tillgänglighetsbidraget beviljas för att ge stöd till studieförbundets verksamhet för funktionsnedsatta. Statens bidrag utgår från en fast summa som ska fördelas.

Verksamhetsbidraget fördelas sedan för studiecirkel och annan folkbildningsverksamhet och kulturprogram.

Statens fördelning inom verksamhetsformen studiecirkel sker enligt följande; 25 % på timmar och 25 % på deltagare senast slutrapporterade verksamhetsår samt 25 % på timmar och 25 % på slutrapporterade deltagare på medelvärde av två år.

Verksamhetsbidrag för annan folkbildningsverksamhet 25 % på timmar och 25 % på deltagare senast slutrapporterade verksamhetsår samt 25 % på timmar och 25 % på slutrapporterade deltagare på medelvärde av två år dessförinnan.

Bidraget i Tyresö

ABF, Bilda, Folkuniversitetet, Studieförbundet, Vuxenskolan, Medborgarskolan, Kulturens bildningsförbund och Nykterhetsrörelsens bildningsverksamhet är de studieförbund som sökt medel från Tyresö kommun de senaste åren. I genomsnitt har bidraget uppgått till 1 000 000 kronor för perioden 2012-2018. För 2018 års verksamhet var bidraget 697 411 kronor för att åren tidigare uppgått till runt 1 miljon kronor. De största bidragen har

betalats ut till ABF och Vuxenskolan. 2018 var det främst Vuxenskolans verksamhet som minskade.

Statens regelverk i Tyresö

Man kan konstatera att statens regelverk består av många parametrar och utgår från ett belopp som ska fördelas.

Om vi tittar på de bidrag som Tyresö kommun ger till studieförbunden, verksamhetsbidrag för studiecirkel och annan folkbildningsverksamhet, så är det åtta parametrar som ska hanteras. Vid en jämförelse kan konstateras att studietimmar för studiecirkel och annan folkbildningsverksamhet inte viktas särskilt för funktionsnedsatta, invandrare och arbetslösa, vilket Tyresö kommuns regelverk gör.

Statens regelverk utgår från en bestämd bidragssumma som ska fördelas. Man måste alltså bestämma hur mycket t.ex. Tyresö kommun årligen vill fördela till studieförbunden. Om vi försöker applicera statens regler för studieförbunden i Tyresö och fördelar ut medel för 2018 så ser vi att för ABF blir det ingen större förändring, men för Vuxenskolan blir det klart lägre medel. För ett par andra av förbunden slår det så att de skulle fått mer medel. Det handlar om att ingen viktning av målgrupper görs utan bara på omfattningen av verksamheten.

Staten har istället ett särskilt bidrag för tillgänglighet och riktade satsningar t.ex. kurser i svenska på asylboenden.

Västra Götalandsmodell

Vid dialog med Folkbildningsrådets bidragsenhet framkommer att de anser att det kan vara svårt att använda statens regler på kommunal nivå. Det finns en modell som Västra Götaland tagit fram som ev. skulle kunna användas. Där görs en viktning av antal deltagare, studietimmar och viktning av deltagare med funktionsnedsättning.

Liksom för statens regler måste man även i den modellen bestämma hur mycket man vill fördela till studieförbunden. Inom den ramen fördelas sedan medlen

utifrån omfattningen av verksamhet. Liksom statens regler vägs verksamheten för de två senaste åren in.

Om vi tittar på hur Västra Götalands modell slår för Tyresö så ser vi att det blir en minskning av bidraget för ABF och Vuxenskolan, medan Bilda, medborgarskolan och Kulturens bildningsförbund får mer i bidrag. Skillnaderna slår igenom, framförallt eftersom Tyresö viktat även för invandrare och gör beräkningen på verksamhet endast för ett år. Västra Götaland viktat för två års verksamhet och endast för målgruppen funktionsnedsatta.

Inlämnade uppgifter

Studieförbunden lämnar in uppgifter till staten varje år. Dessa uppgifter är ganska omfattande. Utifrån dessa räknar staten ut bidraget. I detta underlag lämnar de in hur mycket verksamhet man haft per kommun. För att studieförbunden ska få bidrag från kommunerna måste de lämna in en ansökan. Kommunerna har olika regler med olika datum och vill ha olika uppgifter.

I den ansökan Tyresö kommun begär in lämnas delvis samma underlag som till staten in. Studieförbunden behöver inte ta fram särskilda uppgifter till Tyresö.

Framtida regelverk

Tyresö kommuns modell har använts sedan 2013 och överensstämmer inte med statens nuvarande regler. Reglerna utgår inte från ett belopp utan beräknas med ett belopp per timme utifrån olika variabler. Det gör att det totala bidragsbeloppet utgår från den verksamhet studieförbunden haft året innan med viktning av vissa grupper och kan variera mellan åren.

Det finns kommuner som inte ger bidrag till studieförbunden alls. Det kommunala bidragen till studieförbunden har kraftigt minskat de senaste åren. Enligt Folkbildningsrådets redovisning utgör kommunernas bidrag 11 procent av de totala bidragen. De flesta kommuner som ger bidrag till studieförbund har ett maxtak.

Statens regler bedöms relativt komplicerade och har många olika variabler och bedöms inte vara riktigt applicerbart för kommuner.

Om vi tittar på Västra Götalands modell så utgår den också från ett beslutat belopp. I den modellen viktas inte invandrare, men personer med funktionsnedsättning. De två senaste åren omfattas i beräkningen.

De förbund som främst påverkas av en eventuell förändringar är ABF och Vuxenskolan som får den största andelen av Tyresös bidrag.

Studieförbunden bedöms inte behöva lämna in särskilda uppgifter till Tyresö kommun utan dessa uppgifter redovisas redan till staten. En annan skillnad som finns i Tyresös nuvarande regelverk är att annan folkbildningsverksamhet viktas med 0,5 per timme. Detta gör man inte i de andra presenterade regelverken.

Man kan tänka sig att beslut tas om ett maxbelopp för hur mycket som ska fördelas till studieförbunden årligen. Detta gör många kommuner och även statens regelverk och Västra Götaland utgår från fast summa som fördelas årligen. Om Tyresö behåller samma regelverk i övrigt dras bidragssumman ned för respektive studieförbund proportionerligt om ansökt summa överstigit budgetramen (maxbeloppet).

En annan förändring kan vara att inte vikta för målgrupperna invandrare och arbetslösa vilket inte staten eller Västra Götalandsmodellen gör.

Tänkbara upplägg

Förvaltningen föreslår tre alternativ till framtida regelverk

1. Behålla nuvarande regelverk
2. Behålla nuvarande regelverk, men inför ett maxtak för totalbidraget till studieförbunden årligen
3. Inför Västra Götalandsmodellen