

Handläggare
Maria Adell
Monica Prabhakar**Till**
Socialnämndens organisations- och
föreningsutskott
2019-09-24

Fördjupad ekonomisk granskning - Terrafem

Av de delar av verksamheten som beviljats bidrag från
Socialnämnden

Förvaltningens förslag till beslut

1. Organisations- och föreningsutskottet godkänner
förvaltningens rapport som svar på uppdraget om fördjupad
ekonomisk av föreningen Terrafem.
2. Lägga ärendet till handlingarna.

Lisa Cadenius
Tf avdelningschefEva-Lotta Elmér
Enhetschef

Sammanfattning

Terrafem är en riksorganisation med ett antal lokalföreningar. Organisations – och föreningsutskottet, OFU, har sedan 2004 gett ekonomiskt stöd till Terrafem i form av verksamhetsbidrag, projektbidrag och tidsbegränsat bidrag. OFU har gett förvaltningen i uppdrag att genomföra en fördjupad ekonomisk granskning av de delar av Terrafems verksamhet som beviljats bidrag från Stockholms stad sedan 2015. Som underlag har samtliga ansökningshandlingar och redovisningsdokument använts.

Den ekonomiska granskningen visar att föreningen vid flertalet tillfällen inte uppnått angiven beläggning, och inte dimensionerat personalkostnaderna i relation till lägre beläggning och färre platser. Granskningen visar även att föreningen inte uppfyllt gällande riktlinjer samtidigt som bidrag beviljats från OFU. Detta genom att föreningen inte har särredovisat sina verksamheter, lämnat in redovisning eller meddelat förvaltningen om förändringar som skett i föreningen och dess verksamheter. Resultatet av granskningen betonar vikten av att beslut alltid fattas i enlighet med riktlinjerna och att offentliga medel går till verksamheter som efterlever kraven.

Bakgrund

Terrafem är en ideell förening som sedan år 2000 arbetar för att stärka och stödja flickor och kvinnor med utländsk härkomst som utsätts för våld av närstående. Terrafem driver en rikstäckande jourtelefon, en juristjour för våldsutsatta flickor och kvinnor, två skyddade boenden och genomgångslägenheter. OFU ger ekonomiskt stöd till Terrafem i form av verksamhetsbidrag, tidsbegränsat bidrag och tidigare ett så kallat projektbidrag för skyddade boendena Tjejhuset och kvinnojour samt för genomgångslägenheter. Förutom föreningsbidrag får föreningen också intäkter från placerande socialtjänst i Stockholms stadsdelar samt från andra kommuner och hyresintäkter för verksamheten genomgångslägenheter.

Med anledning av förvaltningens förslag att inte medge ytterligare tidsbegränsat bidrag för genomgångslägenheter vid OFU i juni 2019, återremitterades ärendet till förvaltningen. OFU uppger att Terrafem har haft svårt att bedriva sina verksamheter enligt plan och har uppmanat föreningen att inkomma med en ekonomisk rapport som med en högre grad av detaljering visar specifikt vilka olika syften och verksamheter som de olika bidragen från staden har använts till.

Vad gäller ansökan om bidrag för genomgångslägenheter skrivs det som ett eget ärende, dnr 8.1.1–219/2019.

Ärendet

I samband med återremissen fick förvaltningen i uppdrag att genomföra en fördjupad ekonomisk granskning av de delar av Terrafems verksamhet som beviljats bidrag från OFU sedan 2015. För att förvaltningen skulle kunna genomföra den efterfrågade ekonomiska granskningen har följande uppgifter från föreningen Terrafem begärts in. Föreningen har besvarat denna begäran och till viss del tillgodosett förvaltningen med efterfrågade underlag och uppgifter.

- Ekonomisk redovisning för respektive verksamhet för de senaste 12 månaderna.
- Beläggingsstatistik för samma period som ovan och för respektive verksamhet.
- Personalförteckning för samtliga verksamheter som OFU ger bidrag till och personalschema (har använts i begränsad omfattning då föreningen valt att inte skicka in alla begärda uppgifter).

Förvaltningen har för uppdraget tagit fram en rapport för den fördjupande ekonomiska granskningen av föreningen Terrafem. Detta tjänsteutlåtande är en sammanfattning av den rapport som presenterats och biläggs i ärendet.

Jämställdhetsanalys

Terrafems verksamhet riktar sig till tjejer och kvinnor. Terrafem arbetar för jämställdhet mellan könen genom att stödja kvinnor och flickor som är utsatta för våld i nära relation.

En jämställdhetsanalys har inte genomförts i framtagande av rapporten utan finns med i de grundläggande krav som socialnämnden fastställt i sina riktlinjer för föreningsbidrag.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom administrativa avdelningen, enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd.

Förvaltningens synpunkter och förslag

På grund av begränsad tillgång till uppgifter, samt att vissa uppgifter som lämnas av föreningen inte kan bedömas som tillförlitliga, är det svårt att bedöma rimligheten i föreningens kostnader. Av det underlag förvaltningen har haft tillgång till framgår dock inte att föreningen har haft exceptionellt höga kostnader knutna till verksamheterna som erhåller bidrag. Det senaste året har även beläggningen på föreningens boenden varit hög.

Under granskningen har det tydligt framkommit att föreningen inte efterlever kraven i riktlinjerna genom att inte särredovisa verksamheterna, lämna redovisning för beviljade bidrag samt meddelat förvaltningen om ändringar i verksamheterna. Föreningen har under tidigare år inte heller uppnått de krav på beläggning som har uppställts för att beviljas fortsatt bidrag.

Som exempel krävde OFU vid sammanträde 13 juni 2017 att föreningen skulle komma in med en redovisning som avsåg Tjejuhuset och kvinnojouren var för sig. Om detta skedde, samt om kraven på beläggning efterlevdes, kunde en andra bidragsdel om 325 000 kronor för perioden 1 oktober till 31 december 2017 medges.

Beläggningskravet uppfylldes inte helt men föreningen kom in med redovisningsunderlag inför beslutet och förvaltningen bedömde att den bidragsdel om 325 000 kronor som reserverats kunde betalas ut.

Eftersom föreningen inte särredovisar verksamheterna kan inte bidragsmedel följas upp kopplat till aktuella verksamheter. Det är av extra vikt eftersom bidrag inte längre beviljas för Tjejhuset.

Under åren har förvaltningen inte heller alltid informerats om förutsättningar som förändrats för att bedriva angiven verksamhet exempelvis att tjejhusverksamheten bedrivits i kvinnojourens lokaler, eller att genomgångslägenheter inte omfattat kvinnor placerade av socialtjänsten. I den beläggningsstatistik som redovisas till förvaltningen årligen har beläggning redovisats för Tjejhuset även om den bedrivits i kvinnojourens lokaler. Vidare alternerar föreningens personal mellan verksamheterna vilket kan ses som fördelaktigt men som samtidigt försvårar möjligheten att göra en tydlig åtskillnad. Avseende genomgångslägenheterna framgår att föreningen först vid förfrågan medgett att genomgångslägenheterna inte nyttjats av placeringar genom socialtjänsten vilket var sagt skulle ske då bidrag beviljades.

Resultatet av granskningen betonar vikten av att beslut alltid fattas i enlighet med riktlinjerna och att offentliga medel går till verksamheter som efterlever kraven.

Bilagor

- Rapport- Fördjupad ekonomisk granskning, Terrafem Augusti 2019, Dnr 8.1.1.-449/2019