Stadsledningskontoret
Juridiska avdelningen

Handläggare
Kerstin Tillkvist
Telefon: 0850829343

Till
Kommunstyrelsen

Ändring av reglementen för vissa facknämnder och stadsdelsnämnderna samt i reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder och reglemente för stadsrevisionen i Stockholms stad

Förslag till ändring i reglementena för arbetsmarknads-nämnden, fastighetsnämnden, kommunstyrelsen, kulturnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden, socialnämnden, stadsdelsnämnderna, äldrenämnden samt i reglementet med allmänna bestämmelser för stadens nämnder och i reglementet med bestämmelser om stadsrevisionen i Stockholms stad

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Ändring i reglemente med allmänna bestämmelser för stadens nämnder enligt bilaga 1 till tjänsteutlåtandet godkänns.
2. Ändringar i reglementen för arbetsmarknadsnämnden, fastighetsnämnden, kommunstyrelsen, kulturnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden, socialnämnden, stadsdelsnämnderna och äldrenämnden enligt bilagorna 2-10 till tjänsteutlåtandet godkänns.
3. Ändring i reglemente för stadsrevisionen i Stockholms stad enligt bilaga 11 till tjänsteutlåtandet godkänns.

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har tagit fram förslag till ändringar i reglementena för arbetsmarknadsnämnden, fastighetsnämnden, kommunstyrelsen, kulturnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, servicenämnden, socialnämnden, stadsdelsnämnderna och reglementet för äldrenämnden. Dessutom har uppdatering skett i reglemente med allmänna bestämmelser för stadens nämnder samt i reglemente med bestämmelser om stadsrevisionen i Stockholms

Stadshuset
105 35 Stockholm
Växel 08-508 29 000
stockholm.se

Dokn: T2019-02428-1

stad. Ändringarna har skett utifrån kommunfullmäktiges beslut om budget 2019, ny kommunallag och dataskyddsförordning samt vissa andra lagändringar som påverkar reglementena i staden. Viss övrig uppdatering och språklig översyn m.m. har också gjorts.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Ärendet

En översyn av reglementena har gjorts av stadsledningskontoret utifrån kommunfullmäktiges beslut om budget 2019 för Stockholms stad. Översynen har även omfattat uppdateringar utifrån den nya kommunallagen (2017:725) samt EU:s dataskyddsförordning (2016/679) och lag (2018:218) med kompletterande bestämmelser till EU:s dataskyddsförordning. Uppdateringar har också gjorts utifrån vissa andra lagändringar. Viss redaktionell översyn samt några ytterligare förtydliganden föreslås också.

Övriga reglementen för nämnder som inte återfinns i det här ärendet har inte uppdaterats. Det avser t.ex. reglementen för avfallsnämnden, exploateringsnämnden, idrottsnämnden, kyrkogårdsnämnden, krisledningsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, trafiknämnden, utbildningsnämnden, valnämnden och överförmyndarnämnden.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder samt reglemente för kommunstyrelsen

Personuppgiftsansvar

Vid centralt upphandlade och förvaltade system som nyttjas av flera nämnder kan frågor om ansvar enligt dataskyddsförordningen uppstå. I de fall någon nämnd behandlar personuppgifter åt annan nämnd kan personuppgiftsbiträdesavtal (pub-avtal) inte tecknas eftersom staden är *en* juridisk person och nämnderna inte kan skriva avtal med varandra. Förhållandet måste dock regleras, liksom för det fall gemensamt personuppgiftsansvar förekommer. Enligt nu gällande bestämmelser om personuppgiftsansvar i reglementena för kommunstyrelsens och för stadens övriga nämnder är varje nämnd

Dokm: T2019-02428-1

personuppgiftsansvarig för de personuppgifter som nämnden behandlar i sin verksamhet.

Av dataskyddsförordningen framgår att med *personuppgiftsansvarig* menas den som ensam eller tillsammans med andra bestämmer ändamålen och medlen för behandlingen av personuppgifter. Den som behandlar personuppgifter för en annan personuppgiftsansvarigs räkning benämns *personuppgiftsbiträde*.

När uppgifter behandlas av ett personuppgiftsbiträde ska hanteringen regleras genom ett avtal eller en annan rättsakt i vilken föremålet för behandlingen, behandlingens varaktighet, art och ändamål, typen av personuppgifter och kategorier av registrerade samt den personuppgiftsansvariges skyldigheter och rättigheter anges.

När två eller fler personuppgiftsansvariga gemensamt fastställer ändamålen med och medlen för behandlingen är de *gemensamt personuppgiftsansvariga*. Gemensamt personuppgiftsansvariga ska under öppna former fastställa sitt respektive ansvar för att fullgöra skyldigheterna enligt dataskyddsförordningen, särskilt vad gäller utövandet av den registrerades rättigheter och sina respektive skyldigheter att tillhandahålla information, genom ett inbördes arrangemang. Arrangemanget ska på lämpligt sätt återspegla de gemensamt personuppgiftsansvarigas respektive roller och förhållanden gentemot registrerade. Det väsentliga innehållet i arrangemanget ska göras tillgängligt för den registrerade.

Nuläge

Staden har ett antal centralt upphandlade och förvaltade system såsom löne- och personaladministrativa system (LISA), ekonomisystem (Agresso) och sociala system m.fl. Upphandlande/förvaltande nämnd är t.ex. kommunstyrelsen eller socialnämnden. Systemen används sedan (även) av andra nämnder - stadsdelsnämnder och facknämnder - bl. a. genom att föra in personuppgifter i systemen. Personuppgifterna behandlas då av upphandlande/förvaltande nämnd för den andra nämndens räkning och ett personuppgiftsbiträdesförhållande uppstår. Personuppgiftsbiträdesavtal kan som angivits inte tecknas, utan en annan rättsakt får reglera förhållandet. Detta kan ske genom en instruktion från den personuppgiftsansvariga nämnden med ett innehåll motsvarande ett personuppgiftsbiträdesavtal. I vissa fall kan tänkas att både den centrala nämnden och ”användar-

Dokn: T2019-02428-1

nämnderna" gemensamt bestämt ändamålen med och medlen för behandlingen av personuppgifter. Även då måste en reglering av ansvarsförhållandena göras, enligt bestämmelserna om gemensamt personuppgiftsansvar och inbördes arrangemang. Ett sådant inbördes arrangemang kan utformas på olika sätt, men ska återspegla de personuppgiftsansvarigas respektive roller och ansvarsförhållanden gentemot den registrerade.

Förslag

Mot denna bakgrund bör ett tillägg göras i reglementet med allmänna bestämmelser för stadens nämnder och i reglementet för kommunstyrelsen. Fördelningen av personuppgiftsansvaret inom staden ska beaktas och regleras, exempelvis vid framtida upphandlingar där frågan kan bli aktuell.

I förslaget till nya reglementen har därför uppdatering skett i 5 § i reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder enligt bilaga 1, samt i 9 § i reglementet för kommunstyrelsen, enligt bilaga 4.

Övrigt i kommunstyrelsens reglemente

I kommunstyrelsens reglemente har även komplettering skett med ansvaret för stadens medborgarskapscermoni som överflyttats från kulturnämnden, se bilaga 4.

Arbetsmarknadsnämndens reglemente

Arbetsmarknadsnämnden har idag ansvar för att samordna stadens återsökning av statsbidrag för flyktingmottagande. Inom ramen för detta svarar arbetsmarknadsnämnden efter delegation från stadsdelsnämnderna för återsökning av statsbidrag för stadsdelsnämnderna avseende deras kostnader för asylsökande, nyanlända och ensamkommande barn och unga.

Stadsledningskontoret föreslår att arbetsmarknadsnämndens uppgifter i detta avseende tydliggörs i reglementet.

Stadsledningskontoret föreslår också att en ny § 7 införs i reglementet avseende nämndens ansvarar för samordning och utveckling av stadens arbete med feriejobb för ungdomar.

Dokm: T2019-02428-1

Fastighetsnämndens reglemente

Stadsledningskontoret föreslår att det i fastighetsnämndens reglemente 2 § införs en ny punkt avseende den till fastighetsnämnden i budget 2019 överförda uppgiften att ansvara för att samordna hyresbildningen för de bostadslägenheter som hyrs ut i andra hand och där bakomliggande hyresförhandlingsordning saknas. Den nya punkt som stadsledningskontoret föreslår omfattar också fastighetsnämndens uppgift att svara för stadens hyresförhandlingar för den aktuella typen av bostäder, en uppgift för nämnden som framgått av senaste årens budgetar och i stadens antagna Fastighets- och lokalpolicy men som hittills inte tagits in i nämndens reglemente. Se bilaga 3.

Som en följd av ändringen i fastighetsnämndens reglemente bör ett tillägg göras i servicenämndens reglemente 6 § för att klargöra ansvarsfördelningen mellan de två nämnderna avseende hyresförhandlingar.

Kulturnämndens reglemente

I kulturnämndens reglemente föreslår stadsledningskontoret att det ska framgå att stadens gemensamma E-arkiv tillhör nämndens uppgifter. Vidare har systemägarskapet för stadens gemensamma ärendehanteringssystem eDok och Ciceron (Diabas) överförts från kommunstyrelsen till kulturnämnden utan att detta tidigare kommit till uttryck i nämndens reglemente. För att tydliggöra kulturnämndens ansvar för E-arkiv, eDok och Ciceron (Diabas) föreslår stadsledningskontoret att det nu införs en ny punkt i 2 § tredje stycket i nämndens reglemente där detta framgår, se bilaga 5.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente

Enligt gällande bestämmelse i 2 § p.3 i miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente ankommer det på nämnden att, med uttryckligt undantag för de uppgifter som ska handhas av stadsdelsnämnderna, fullgöra uppgifter inom tobakslagstiftningens område. Även socialnämnden har dock vissa uppgifter inom tobakslagstiftningens område. Stadsledningskontoret föreslår därför ett tillägg i miljö- och hälsoskyddsnämndens reglemente så att det framgår att från miljö- och hälsoskyddsnämndens uppgifter inom tobakslagstiftningens område undantas de uppgifter som ska handhas av stadsdelsnämnderna eller av socialnämnden.

Dokm: T2019-02428-1

I samband med översynen av reglementet utifrån budget 2019, har uppmärksammats att det vid den förra justeringen av nämndens reglemente, dnr KS 2018/453, föll bort ett ord – ”samt” – från texten i 5 § p.2, vilket innebar att bestämmelsen fick en delvis felaktig innebörd. Stadsledningskontoret föreslår därför att ordet införs i texten igen så att det tydligt framgår att nämnden har rätt att föra talan i såväl överklagade ärenden som i ansökningsärenden. Placeringen av ordet framgår av bilaga 6.

Servicenämndens reglemente

Servicenämnden ansvarar enligt gällande reglemente 6 § 2 meningen för en stadsgemensam hyresförhandlingsfunktion. Mot bakgrund av fastighetsnämndens uppgifter inom samma område och det tillägg som föreslås ovan i dess reglemente, behöver ett tillägg göras i servicenämndens reglemente för att klargöra ansvarsfördelningen mellan de två nämnderna. Förslaget framgår av bilaga 7.

I servicenämndens reglemente föreslås också ett tillägg i 4 § rörande ansvaret för verksamheten vid Kontaktcenter som tydliggör att nämnden inom denna verksamhet utför uppgifter inom socialtjänsten.

Socialnämndens reglemente

Stadsledningskontoret föreslår att socialnämndens ansvar för samordning av stadens arbete med felaktiga utbetalningar och bidragsbrott införs i reglementet i 2 § första stycket, då detta tidigare saknats och inte bedöms tydligt ingå i någon existerande punkt i gällande reglemente.

I 4 § punkt 15 förtydligas att nämndens insatser rörande brottsofferstöd och medling rör ungdomar och inte utgör något generellt ansvar för övriga invånares behov av dylika öppenvårdsinsatser. Vidare föreslås i 4 § en ny punkt 26 om socialnämndens ansvar för kris- och katastrofberedskap samt beredskap för psykosocialt omhändertagande vid kris utanför kontorstid till dess att operativt ansvar tas över av berörd stadsdelsnämnd. Detta ansvarsområde finns som en ny uppgift för nämnden i budget 2019. Stadsdelsnämndernas ansvar regleras redan i nu gällande reglemente för stadsdelsnämnderna.

Dokm: T2019-02428-1

Stadsledningskontoret anser att det är lämpligt att även socialnämndens ansvar framgår av dess reglemente.

Socialnämndens reglemente 2 § tredje stycket justeras med hänsyn till att lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter har trätt i kraft i alla delar den 1 juli 2019. Genom denna nya lag upphörde tobakslagen (1993:581) och lagen (2017:425) om elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare att gälla. Den nya lagen innehåller bestämmelser bland annat om tillståndsplikt för försäljning av tobaksvaror, anmälningsplikt för försäljning av e-cigaretter och påfyllningsbehållare, rökfria miljöer, tillsyn m.m.

I ändringsförslaget framgår att det är socialnämnden som ska svara för stadens uppgifter i enlighet med lagen (2018:2088) om tobak och liknande produkter att pröva och meddela tillstånd för försäljning av tobaksvaror, att hantera anmälningsärenden för försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt att svara för tillsynen över försäljning av tobaksvaror. Tillsynen över försäljning av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare ligger dock oförändrat kvar hos stadsdelsnämnderna. Ändringarna framgår av bilaga 8.

Stadsdelsnämndernas reglemente

Stadsdelsnämndernas reglemente 3 § tredje stycket uppdateras med anledning av de förändringar i tobakslagstiftningen, vilka beskrivits ovan i avsnittet om socialnämnden. Eftersom tillsynen över försäljning av tobaksvaror, men inte tillsynen av elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare, har flyttats över från stadsdelsnämndernas ansvarsområde till socialnämnden bör texten i stadsdelsnämndernas reglemente justeras även i detta avseende. Justeringarna framgår av bilaga 9.

Äldrenämndens reglemente

Utifrån att äldrenämndens samordningsansvar enligt budget 2019 även omfattar planering av servicehus och korttidsboenden (utöver vård- och omsorgsboenden) föreslår stadsledningskontoret att reglementet uppdateras med motsvarande skrivning i 3 § punkt 1, se bilaga 10.

I enlighet med budget 2019 föreslår stadsledningskontoret vidare att det tydliggörs i 5 § att nämnden ansvarar för vissa centrala upphandlingar efter uppdrag av kommunfullmäktige samt att

Dokm: T2019-02428-1

nämnden ansvarar för vissa kommunövergripande avtal på kommunfullmäktiges uppdrag. Detta avser för närvarande avtal som upphandlats enligt lag om valfrihetssystem (LOV). Termen förvaltar byts ut mot termen ansvarar utifrån att det är Stockholms stad genom äldrenämnden som är part i dessa avtal.

Reglemente för stadsrevisionen i Stockholms stad

Reglementet har bland annat till viss del uppdaterats med nya lagrum i och med den nya kommunallagen (2017:725) m.m. För att förtydliga revisorernas uppdrag beträffande en mandatperiods verksamhet föreslås vissa ändringar i 4 § sjätte stycket.

Tf Stadsdirektör Tf Stadsjurist

Bilagor

1. Reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder
2. Reglemente för arbetsmarknadsnämnden
3. Reglemente för fastighetsnämnden
4. Reglemente för kommunstyrelsen
5. Reglemente för kulturnämnden
6. Reglemente för miljö- och hälsoskyddsnämnden
7. Reglemente för servicenämnden
8. Reglemente för socialnämnden
9. Reglemente för stadsdelsnämnderna
10. Reglemente för äldrenämnden
11. Reglemente för stadsrevisionen i Stockholms stad

Dokm: T2019-02428-1