

Handläggare
Annika Rosbring
Telefon: 08-508 35 480**Till**
Arbetsmarknadsnämnden
den 27 augusti 2019**Ärende 6****Yttrande över remiss av "Utkast till
lagrådsremiss En konsultationsordning i frågor
som rör det samiska folket"***Remiss från Kommunstyrelsen, dnr 2019/1131***Arbetsmarknadsförvaltningens förslag till beslut**

1. Arbetsmarknadsnämnden beslutar att hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande över remissen.
2. Arbetsmarknadsnämnden beslutar justera paragrafen omedelbart.

Karina Uddén
arbetsmarknadsdirektörKarin Eriksson-Bech
utvecklingschef**Sammanfattning**

Kommunstyrelsen har remitterat "Utkast till lagrådsremiss -En konsultationsordning i frågor som rör det samiska folket" till arbetsmarknadsnämnden för yttrande.

I utkastet till lagrådsremiss anges en skyldighet för regeringen, statliga förvaltningsmyndigheter, landsting och kommuner att konsultera Sametinget, som företrädare för det samiska folket, i ärenden som kan få särskild betydelse för samerna innan beslut fattas. Den nya konsultationsordningen är bland annat föranledd av Sveriges åtagande gentemot samerna som urfolk och de internationella konventioner som Sverige anslutit sig till.

Arbetsmarknadsförvaltningen har inga invändningar mot den konsultationsordning som beskrivs i förslaget. Den nya ordningen är en åtgärd för att ytterligare främja samers möjlighet att påverka beslut av särskild betydelse för dem och införs i linje med de internationella konventioner som Sverige anslutit sig till.

Arbetsmarknadsförvaltningen bedömer att den nya ordningen inte har någon stor påverkan på nämndens ansvarsområden men skulle kunna aktualiseras vad gäller vuxenutbildningen.

Arbetsmarknadsnämnden föreslås hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på remissen.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har remitterat ”Utkast till lagrådsremiss -En konsultationsordning i frågor som rör det samiska folket” till arbetsmarknadsnämnden för yttrande.

Ärendet

I ”Utkast till lagrådsremiss -En konsultationsordning i frågor som rör det samiska folket” anges en konsultationsordning som innebär en skyldighet för regeringen, statliga förvaltningsmyndigheter, landsting och kommuner att konsultera Sametinget, som företrädare för det samiska folket, i ärenden som kan få särskild betydelse för samerna innan beslut fattas. Enligt förslaget ska även ärenden där beslut fattas av kommunala nämnder och kommunfullmäktige omfattas av konsultationsordningen.

Utifrån dagens gällande lagstiftning finns en allmän samrådsplikt med de nationella minoriteterna, bland dem samerna i 5§ lagen (2009:724) om nationella minoriteter och minoritetsspråk (minoritetslagen), där de nationella minoriteterna ges möjlighet till inflytande i frågor som berör dem.

Skillnad mellan samråd, vilket i vanligt språkbruk innebär att båda parter bidrar till ett meningsutbyte genom att framföra sina åsikter och motivera dem, och konsultation är att det i det senare fallet tydligare innebär rådfrågning, att man vänder sig till någon som är sakkunnig i de aktuella frågorna. I detta fall samerna som särskilt berörs i en viss fråga.

Samerna har även ställning som urfolk och Sverige har anslutit sig till internationella konventioner till skydd för urfolk och deras rättigheter. I detta sammanhang har Sverige fått påpekanden som lett fram till bedömningen att samernas möjligheter till inflytande bör stärkas genom en reglering om konsultation.

I utkast till lagrådsremiss förtydligas att ”förslaget innebär alltså inte att en konsultationsskyldighet alltid ska gälla när ett ärende rör samer eller samiska frågor. Rekvisitet ”särskild betydelse för samerna” innebär ett visst kvalifikationskrav” (s.33).

I lagrådsremissen exemplifieras att ärenden kan beröra till exempel samiska språk, renskötsel, kulturminnesvård, samisk kultur, förskola, utbildning och forskning som särskilt berör samerna.

Frågorna som skulle kunna vara aktuella inom konsultations-skyldighet är något begränsade utifrån ovan beskrivning, lagrådsremissen konstaterar även att det inte berör alla kommuner lika, utan främst kommuner i övre Norrland, Norrlands inland samt kommuner som ingår i förvaltningsområde för samiska.

Sedan 1 februari 2019 ingår Stockholms stad som förvaltningsområde för samiska. Det innebär att kommunen ansvarar för att de nationella minoriteterna kan använda sitt språk i kontakt med myndigheter, både skriftligt och muntligt. Förvaltningsmyndigheter ska garantera att det finns personal som behärskar språket eller språken. Kommunen ska också kunna erbjuda förskola och äldreomsorg där hela eller delar av verksamheten bedrivs på minoritetsspråket.

Lagrådsremissen konstaterar vidare att för kommunernas del skulle konsultationsskyldigheten huvudsakligen kunna vara aktuell vid beslut enligt plan- och bygglagen eller i skolfrågor.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom utvecklings- och utredningsstaben vid arbetsmarknadsförvaltningen.

Arbetsmarknadsförvaltningens synpunkter och förslag

Arbetsmarknadsförvaltningen har inga invändningar mot en att det införs en konsultationsordning enligt förslaget. Förvaltningen anser att det är en åtgärd för att ytterligare främja samers möjlighet att påverka beslut som påverkar dem, vilket möter och åtgärdar de synpunkter om brister som Sverige fått från internationella granskningsorgan utifrån samernas särskilda ställning som urfolk.

Arbetsmarknadsförvaltningens bedömning är att konsultationsskyldigheten i stort inte är aktuell för nämndens verksamheter. Möjligtvis kan konsultation aktualiseras inom nämndens ansvar för vuxenutbildning. Vuxenutbildning ger elever möjlighet att komplettera med kurser, utveckla kunskaper eller läsa yrkesspecifika studier som del av livslångt lärande. Då Stockholms stad ingår som förvaltningsområde för samiska, och arbetsmarknadsnämnden ansvarar för vuxenutbildning, så ser

arbetsmarknadsförvaltningen att konsultationsskyldighet skulle kunna aktualiseras.

I lagrådsremissen framhålls att myndigheter och kommuner i möjligaste mån kan samordna samråd och konsultationstillfällen, då det i många fall berör samma representanter samt innebär en mer effektiv användning av resurser. Arbetsmarknadsförvaltningen anser att det är positivt med möjlighet att samordna samråd och konsultationstillfällen, för att inhämta synpunkter, och sakkunskaper i de frågor där samer särskilt berörs. Förvaltningen ser det också som positivt att staden, som idag, har en central samordning av samråd och konsultation med samtliga nationella minoriteter.

Arbetsmarknadsnämnden föreslås hänvisa till förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt svar på remissen.

Bilaga

1. Utkast till lagrådsremiss En konsultationsordning i frågor som rör det samiska folket, dnr 2019/1131