

Handläggare
Sigrún Andersdóttir
Telefon: 08-508 25 119**Till**
Socialnämndens organisations- och
föreningsutskott
2018-12-11

Projektet "Uppsökande verksamhet"

Ansökan om tidsbegränsat bidrag från föreningen Somaya
kvinno- och tjejjour

Förvaltningens förslag till beslut

1. Organisations- och föreningsutskottet avslår föreningen Somayas ansökan om tidsbegränsat bidrag för perioden 1 januari 2019 till och med 31 december 2019 för projektet "Uppsökande verksamhet".
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Ingela Kristiansson
Tf. administrativ chefEva-Lotta Elmér
Enhetschef

Sammanfattning

Föreningen Somaya ansöker om ett tidsbegränsat bidrag på 1 320 000 kronor för perioden 1 januari 2019 till och med 31 december 2019. Ansökan gäller projektet "Uppsökande verksamhet", där föreningen vill etablera sig hos olika samarbetspartners i Stockholmsområdet som kommer i kontakt med kvinnor och ungdomar som är eller riskerar att utsättas för våld i nära relationer eller hedersrelaterat våld, för att erbjuda råd och stöd på plats.

Förvaltningen föreslår att organisations- och föreningsutskottet avslår ansökan om tidsbegränsat bidrag från Somaya för projekt "Uppsökande verksamhet" med hänvisning till hur verksamheten kompletterar socialtjänstens övriga insatser samt verksamhetens kostnader. Stockholms stad har lanserat breda utbildningsinsatser för att upptäcka och fånga upp personer som är utsatta för våld i nära relationer och förvaltningen bedömer att ytterligare satsningar på uppsökande arbete inte kan prioriteras.

Bakgrund

Somaya har beviljats ekonomiskt stöd från organisations- och föreningsutskottet, OFU, årligen sedan i juli år 2000 för kvinnojourverksamhet med skyddat boende. För år 2018 har Somaya beviljats 1 500 000 kronor i verksamhetsbidrag.

År 2016 beslutade OFU att bevilja ett tilläggsbidrag till Somaya på 954 220 kronor för att täcka ökade kostnader som uppstått i samband med att föreningen utökat verksamheten och förstärkt säkerhetsarbetet (dnr 8.1.1-593/2015, sammanträde 20 oktober 2015).

Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid enheten för juridik, upphandling och föreningsstöd inom administrativa avdelningen. Förvaltningens handläggning av bidrag utgår från "Socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar" beslutade av socialnämnden 16 maj 2017 och justerade 21 mars 2018.

Ärendet

Föreningen Somaya kvinno- och tjejjour, organisationsnummer 802409-0287, ansöker hos organisations- och föreningsutskottet, OFU, om 1 320 000 kronor i tidsbegränsat bidrag för projektet "Uppsökande verksamhet". Bidraget avser perioden 1 januari 2019 till och med 31 december 2019.

Sökande förening

Somaya kvinno- och tjejjour är en ideell, politiskt och religiöst obunden förening som bildades 1998, ursprungligen under namnet Systerjouren Somaya. Föreningens verksamheter är öppna för alla kvinnor oberoende av religion, etnicitet och bakgrund men jouren har särskilt god kompetens att bemöta våldsutsatta kvinnor med utländsk härkomst. Somayas vision är "en jämlik och jämställd värld, fri från våld och förtryck".

Verksamheten består idag av tre delar. Den första är stödverksamheten som utgörs av skyddat boende och en rikstäckande jourtelefon för stödsökande och andra som söker information om våld i nära relation och hedersrelaterat våld. Det skyddade boendet har plats för tjugo kvinnor och trettio medföljande barn. Somaya har under 2017 haft sju kvinnor och fem barn tillhörande Stockholms stad placerade i det skyddade boendet. Telefonjouren har under 2017 hanterat 450 individuella ärenden.

Den andra delen av verksamheten är Emans hjärta, en pedagogisk barnomsorgsverksamhet för barn upp till skolåldern som föreningen startade år 2015. I Emans hjärta finns plats för åtta barn.

Den tredje delen av Somayas verksamhet är Somaya center som öppnade i november 2016. Somaya Center är en mötes- och sysselsättningsplats för kvinnor och barn som lever med skyddad identitet, än så länge begränsat till kvinnor och barn som bor eller tidigare har bott på föreningens skyddade boende. Utöver dessa tre verksamhetsdelar erbjuder föreningen även externa föreläsningar och utbildningar samt tjänsten särskilt kvalificerad kontaktperson.

Aktuell ansökan

Målgrupp

Den primära målgruppen för projektet är kvinnor och barn i risk för eller som är utsatta för våld i nära relation eller hedersrelaterat våld och förtryck. Projektet vänder sig huvudsakligen till kvinnor och barn med utländsk härkomst och det uppsökande arbetet kommer att utföras i socioekonomiskt utsatta områden i Stockholm. Sekundära målgrupper för projektet är yrkesverksamma som möter målgruppen, allmänheten, kvinnoorganisationer samt anhöriga till våldsutsatta.

Verksamhet

Somaya planerar att inom ramen för projektet etablera sig hos olika samarbetspartners i Stockholmsområdet som kommer i kontakt med målgruppen, för att erbjuda råd och stöd på plats. De verksamheter som föreningen planerar att etablera samarbete med är Stadsdelsmammorna (projekt inom Samarbetsförbundet Stockholms stad), svenska för invandrare, bibliotek, medborgarkontor och folkhögskolor. Tanken är att Somayas personal ska befinna sig på strategiskt neutrala platser där målgruppen vistas.

Föreningen planerar att utföra följande aktiviteter i projektet:

- Under minst 150 regelbundna tillfällen under 2019 erbjuda rådgivning ute i olika utvalda verksamheter.
- Erbjuder samarbetspartners utbildning i våld i nära relationer och hedersrelaterat våld och förtryck.
- Utarbeta informationsmaterial, på olika språk som ska spridas och delas ut, till exempel information om Somayas verksamhet och om vad jouren kan erbjuda för stöd.
- Hålla föreläsningar på plats, om rättigheter och skyldigheter kopplat till våld i nära relation.
- Erbjuder målgruppen råd och stöd på plats, samt informera om möjligheter till stöd och hjälp.

- Utarbeta ett frågeformulär som ska användas i samtliga möten för att kunna föra statistik kring stödinsatserna.

Bakgrunden till projektet är att föreningen ofta blir kontaktade av personal från skola, sjukvård, socialtjänst och arbetsförmedling för att ge vägledning kring ungdomar och kvinnor utsatta för våld och förtryck. I dessa kontakter har önskemål kommit in om att Somaya också ska finnas på plats ute hos olika myndigheter och organisationer, för att i ett tidigt skede fånga upp utsatta personer och bidra med vägledning och rådgivning till personal. Somayas erfarenhet är att våldsutsatta kvinnor med utländsk härkomst kan ha felaktiga uppfattningar om vad socialtjänst och andra myndigheter gör vilket medför en rädsla för att söka hjälp. Somaya anser att projektet kan vara ett sätt att sänka trösklarna för att utsatta personer i målgruppen ska våga söka hjälp.

Mål

Projektet har följande mål:

- Att bistå med information och öka kunskapen om hur myndigheter och olika hjälpinstanser fungerar kopplat till våld i nära relation på olika språk.
- Att nå ut till kvinnor och ungdomar i socioekonomiskt utsatta områden och fånga upp personer som är eller riskerar att hamna i en våldsutsatthet.
- Att göra medborgare medvetna om rättigheter och skyldigheter kopplat till våld i nära relation och hedersrelaterat våld och förtryck.
- Att undersöka vilka behov som finns hos målgruppen, dela den kunskapen med samarbetspartners så att väsentliga behov kan tillgodoses.
- Att skapa ett förtroende och en positiv bild av kvinnojouren.
- Att bygga ett bättre sätt att samverka kring målgruppen.
- Att fler i samhället får tillgång till information, stöd och rådgivning.

Kompetens

Somaya kvinno- och tjejjour har lång erfarenhet av att erbjuda stöd till målgruppen. Det uppsökande arbetet i projektet ska utföras av två fältarbetare på heltid varav en fungerar som projektledare. En av tjänsterna är tänkt att nyrekryteras och den andra tillsätts internt i föreningen.

Jämställdhet

Föreningen fokuserar på att erbjuda hjälp till kvinnor och barn. Genom "empowerment", det vill säga hjälp till självhjälp, bidrar föreningen till att stärka individer med kunskap och redskap för att

själva kunna bryta sig loss från förtryck och våld. Föreningen beskriver att de är medvetna om att även män utsätts för våld. Somaya försöker i mån av utrymme erbjuda stöd även till män i form av stödjande och motiverande samtal, rådgivning och skyddat boende. Utöver detta inkluderas män i arbetet mot jämställdhet genom att män deltar i föreningens styrelse och arbetar i verksamheten.

Budget för Uppsökande verksamhet

Intäkter	Belopp
OFU	1 320 000
Socialstyrelsen*	*Föreningen har sökt 1 320 000 kr från Socialstyrelsens statsbidrag till vissa organisationer inom det sociala området för samma projekt. På grund av det osäkra utfallet har föreningen inte tagit med statsbidraget i budgeten.
Summa intäkter	1 320 000
Kostnader	
Personal	1 044 000
Konsult	11 000
Resor	20 000
Lokal	120 000
Övriga kostnader	125 000
Summa kostnader	1 320 000

Förvaltningens bedömning

Av socialnämndens riktlinjer för bidrag till ideella föreningar framgår att verksamheten ska vara stadsövergripande och öppen, komplettera nämndens egna verksamheter, drivas med god kvalitet och till rimliga kostnader för att bidrag ska kunna beviljas. Förvaltningen gör en samlad bedömning av hur verksamheten uppfyller kraven.

Stadsövergripande och öppen verksamhet

Föreningen uppger att projektet kommer riktas mot kvinnor och barn i socioekonomiskt utsatta områden i Stockholm och att de kommer ta kontakt med verksamheter så som svenskundervisning för invandrare, bibliotek, medborgarkontor och folkhögskolor i olika delar av staden. Förvaltningen bedömer att verksamheten är stadsövergripande.

Kompletterande verksamhet

Socialtjänsten har ett tydligt ansvar att erbjuda stöd och skydd för kvinnor som utsätts för våld i nära relationer. Enligt 5 kap 11 § socialtjänstlagen (SoL) ska socialnämnden se till att den som utsatts för brott och dennes närstående får stöd och hjälp. Socialnämnden skall särskilt beakta att kvinnor som är eller har varit utsatta för våld eller andra övergrepp av närstående kan vara i behov av stöd och hjälp för att förändra sin situation.

Socialtjänsten kan bevilja individuellt bedömda insatser till barn och vuxna som varit utsatta för våld av närstående. Det kan vara till exempel vara skyddat boende eller andra boendeformer, stödsamtal, samhällsinformation, praktiskt stöd, kontaktperson eller stödperson.

Staden har i egen regi flera skyddade boenden med olika inriktningar. Staden driver vidare fyra relationsvåldscentrum, som erbjuder råd och stöd för personer över 18 år som utsätts för våld av en partner eller annan närstående.

Inom civilsamhället finns det i Stockholm ett stort antal skyddade boenden, samt ett fåtal som drivs av företag. Några skyddade boenden, inklusive Somayas, beviljas bidrag från OFU för sin verksamhet. OFU beviljar även bidrag till ett antal kvinno- och tjejjourer i staden som arbetar med opinionsbildning och råd och stöd till utsatta kvinnor. Kvinnojourerna bedriver i varierande utsträckning även förebyggande och uppsökande arbete för att fånga upp utsatta kvinnor.

Det kan finnas många skäl till att kvinnor som utsätts för relationsvåld och hedersrelaterat våld inte vågar berätta om sin utsatthet eller aktivt söker hjälp. Det är därför avgörande att yrkesverksamma som möter stockholmare har kunskap och förmåga att se tecken på våld och ställer frågor om det. Staden har som ett led i att implementera det stadsövergripande programmet mot våld i nära relationer och hedersrelaterat våld och förtryck inlett breda utbildningsinsatser för medarbetare i staden. Från och med år 2018 och under tre år framåt ska 12 000 medarbetare i Stockholms stad utbildas genom en skraddarsydd uppdragsutbildning på Karolinska Institutet. Detta är den största utbildningssatsning som Stockholms stad har gjort inom området våld i nära relationer.

Socialnämnden driver egna verksamheter och har ett etablerat samarbete med ideella föreningar som på olika sätt arbetar för att informera om våld i nära relationer och ge stöd och råd till utsatta. Med anledning av att staden lanserat breda utbildningsinsatser för

att upptäcka och fånga upp personer som är utsatta anser förvaltningen att ytterligare satsningar på uppsökande arbete inom området inte kan prioriteras.

God kvalitet

Föreningen Somaya har lång erfarenhet av att arbeta med våldsutsatta kvinnor och barn som har utländsk härkomst. Föreningen har kulturell och språklig kompetens att möta kvinnor med olika bakgrunder, utöver kompetens kring våld i nära relationer. Förvaltningen har i tidigare utredningar bedömt att Somayas befintliga verksamhet lever upp till grundläggande kvalitetskrav inom socialtjänsten. Föreningen arbetar redan i dag med utbildningar, föreläsningar, att ge råd till yrkesverksamma och att genom jourtelefonen ge råd och stöd till våldsutsatta. Förvaltningen anser att Somaya har tillräcklig kompetens för att utföra uppsökande arbete, och att den planerade verksamheten bedöms kunna hålla tillräckligt god kvalitet.

Rimliga kostnader

Aktuell ansökan

Förvaltningen bedömer att kostnaderna i projektets budget är höga i förhållande till projektets omfattning och verksamhetsform. Somaya söker dessutom statsbidrag från Socialstyrelsen¹ för det aktuella projektet med samma summa, 1 320 000 kr. Beslut om statsbidraget offentliggörs i januari 2019. Utifrån att utfallet är osäkert har Somaya inte tagit med statsbidraget i budgeten. Den budget föreningen ställer upp i ansökan är därför högst osäker.

Nuvarande verksamhet

Somayas nuvarande verksamhet finansieras i huvudsak av placeringsintäkter i det skyddade boendet och av bidrag från Socialstyrelsen och OFU. Somaya har de senaste åren haft en sjunkande beläggningsgrad i det skyddade boendet samtidigt som lokalkostnaderna ökat i samband med att antalet platser utökats. I tabellen nedan redovisas hur antal platser, lokalkostnad och beläggning av kvinnor tillhörande Stockholms stad (belagda dygn av kvinnor från Stockholms stad/möjliga boendedygn) har utvecklats på det skyddade boendet mellan åren 2014 och 2017.

År	Platser	Lokalkostnad	Beläggning stockholmskvinnor
2014	12	1 064 827 kronor	25 %
2015	18	1 747 850 kronor	21 %

2016	20	2 334 504 kronor	12 %
2017	20	2 720 614 kronor	12 %

Utifrån den minskade beläggningen i det skyddade boendet föreslår förvaltningen i ärendet om verksamhetsbidrag en sänkning av verksamhetsbidraget till Somaya från 1 500 000 kronor till 1 300 000 kronor för 2019 (se ärende Förslag till fördelning av verksamhetsbidrag 2019, dnr 8.1.1-217/2018). Förvaltningen anser att det är rimligt att Somaya ser över sin totala ekonomi för att skapa större utrymme att bedriva uppsökande arbete inom ramen för befintlig verksamhet.

Förvaltningens förslag till beslut

Förvaltningen föreslår att organisations- och föreningsutskottet avslår ansökan om tidsbegränsat bidrag från Somaya för projekt ”Uppsökande verksamhet” med hänvisning till hur verksamheten kompletterar socialtjänstens övriga insatser samt verksamhetens kostnader.