

Förslag till förändring av förvaltningsorganisation from 2019-01-01 till följd av ny nämndstruktur.

Förslag till beslut

1. Socialförvaltningen och utvecklingsförvaltningen bildar en gemensam förvaltning med arbetsnamnet *förvaltningen för omsorg, arbete, lärande och livsmiljö*.
2. Förvaltningen leds av en förvaltningschef och fyra sektorchefer samt en stabschef.
3. De fyra sektorcheferna svarar för flera verksamhetsområden vardera och arbetar direkt mot respektive nämnd;
 - individ och familjeomsorg samt arbete och integration
- *Arbetsmarknads- och socialnämnden*
 - äldreomsorg och omsorg om personer med funktionsnedsättning
- *Äldre- och omsorgsnämnden*
 - gymnasieskola och vuxenutbildning
- *Gymnasie- och vuxenutbildningsnämnden*
 - bibliotek, kultur, fritid och fritidsgårdar
- *Kultur- och fritidsnämnden*
4. Stabschefen leder den gemensamma staben och svarar för strategiskt stöd, övergripande verksamhetsutveckling samt nämndadministration.
5. Utvecklingsförvaltningens chef Irene Hededal utses till förvaltningschef för den nya förvaltningen.

Bo Renman
Kommundirektör

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige har 2018-06-14 beslutat om en ny nämndorganisation från och med 2019-01-01. Beslutet innebär i huvudsak att nuvarande socialnämnd samt gymnasie- och arbetsmarknadsnämnd upphör. Istället inrättas tre nämnder; en äldre- och omsorgsnämnd, en arbetsmarknads- och socialnämnd samt en gymnasie- och vuxenutbildningsnämnd. Förslaget till ny nämndorganisation har arbetats fram av en parlamentarisk arbetsgrupp och beslutet har fattats i enighet i kommunfullmäktige. Syftet med förändringen är bland annat att lyfta äldrefrågorna, att stärka integrationen samt anpassa den politiska nämndstrukturen till ett växande Tyresö. Kommundirektören har i uppdrag att utarbeta förslag till anpassning av reglementen, delegationer och arbetsordningar för berörda nämnder, beredningar, utskott och råd.

Förändringarna i nämndstrukturen innebär behov av justeringar i förvaltningsorganisationen. Kommundirektören har i samverkan med kommunledningsgruppen övervägt olika förslag till ny organisation. Beslut om ledningsorganisation fattas av kommundirektören i enlighet med instruktionen för kommundirektören.

Omvärldsanalys

Många kommuner har en traditionell förvaltningsorganisation med en direkt koppling mellan nämnd och förvaltning, det vill säga varje nämnd motsvaras av en förvaltning med samma ansvarsområden. Andra förvaltningsorganisationer som börjat etableras är en samordnad förvaltning med flera kontor, sektorer eller verksamhetsområden som arbetar mot flera nämnder. Ett syfte är att öka effektivitet, helhetssyn och öka möjligheterna att riva ”stuprören” mellan kommunens olika verksamheter. Exempel på denna förvaltningsorganisation finns i kommunerna Sala, Värmdö och Tomelilla. (Även Umeå kommun har haft denna organisation i 7 år men har nu återgått till en traditionell organisation).

I mindre kommuner är det inte ovanligt med en organisation med en kommunstyrelse och olika utskott (inga nämnder) med en förvaltning för alla verksamhetsområden. Exempel på denna organisation finns i Östra Göinge kommun.

Förändring av förvaltningsorganisation - överväganden

1. Den politiska organisationen och förvaltningsorganisationen har stark ömsesidig påverkan. Utifrån den nya nämndstrukturen krävs vissa justeringar och att inte ändra något alls i förvaltningsorganisationen är inte ett alternativ. En förvaltning kan vara kopplad till flera nämnder men en nämnd bör inte vara kopplad till flera förvaltningar.
2. Att skapa en förvaltning per nämnd är inte ändamålsenligt utifrån helhetsperspektiv och kostnadseffektivitet, Tyresö har goda erfarenheter av att en förvaltning arbetar mot flera nämnder.
3. Utifrån kommunens uppdrag och det intensiva arbete som pågår kring effektivisering och utvecklingsbehov, är det angeläget att förvaltningsorganisationen kan stå intakt i så stor utsträckning som möjligt. Det är viktigt att förvaltningen inte tappar fart i det pågående förändringsarbetet och i genomförandet av olika uppdrag.
4. En förändrad organisation ska möjliggöra en mer rationell hantering av olika frågor och minska administration, underlätta samverkan, helhetssyn och innebära kostnadsbesparingar och effektivisering.

Slutsats

Den nya nämndorganisationen leder till att förvaltningsorganisationen också behöver justeras. I och med att förändringen ska träda i kraft från den 1 januari samtidigt som det är relativt mycket arbete med att anpassa reglementen, delegationer och arbetsordningar för berörda nämnder och utskott, är det inte möjligt hinna göra alltför stora förändringar. Dessutom står kommunen inför rekrytering av en ny kommundirektör då nuvarande går i pension under våren 2019. Frågan om en mer omfattande förändring i förvaltningsorganisationen bör därför överlämnas åt den nya kommundirektören.

Mot denna bakgrund är det angeläget att den nya förvaltningsorganisationen till följd av ny nämndstruktur inledningsvis ska medföra endast de mest nödvändiga förändringarna för verksamheten och personalen. Intentionen är därför att i så stor utsträckning som möjligt behålla nuvarande strukturer. Vidare är det viktigt att en ny förvaltningsorganisation skapar bra förutsättningar för samverkan över nämndgränser, möjliggör en mer rationell hantering av olika frågor för att minska administrationen och hänger ihop med den politiska organisationen för att underlätta den politiska styrningen.

Förslaget är att nuvarande socialförvaltningen och utvecklingsförvaltningen organiseras i en gemensam förvaltning som i sin tur indelas i fyra sektorer som sedan kopplas till respektive nämnd.

Organisationsskiss bifogas.

Konsekvenser för personal

Samgåendet mellan förvaltningarna innebär en gemensam förvaltningschef samt att ett antal chefer och personal i staberna får ny chef. För övriga medarbetare innebär förändringen att deras anställning flyttas till den nybildade förvaltningen. Bedömningen är att huvuddelen av förvaltningsledningen kan rekryteras internt och utgångspunkten är att antalet chefer i den gemensamma förvaltningen inte ska öka.

Det kan inte uteslutas att förslaget om sammanslagning av förvaltningarna kan medföra behov av förändringar, t ex vad gäller ledningsstruktur och den interna organiseringen av frågor och uppgifter inom den nybildade förvaltningen. Vid eventuella sådana behov av förändringar inom den nybildade förvaltningen kommer dessa att förhandlas och riskbedömas i sedvanlig ordning.

Frågan om fördelning av arbetsmiljöuppgifter och nämndernas roll som anställningsmyndighet

Bildandet av en ny förvaltning med ett ansvar gentemot fyra nämnder kommer medföra behov av översyn av de delegeringar och fördelningar av

arbetsmiljöuppgifter som görs från nämnd till förvaltningschef och därefter vidare inom förvaltningsorganisationen. Vidare kommer det behöva klargöras vilken nämnd som ytterst är ansvarig för vilken del av förvaltningen för att på så sätt minimera risken för otydligheter i nämndernas ansvarsområde. Eftersom nämnderna är anställningsmyndighet för personalen behöver anställningsförordnande förtydligas särskilt för personal som arbetar mot flera nämnder.

Förändrad chefs- och ledningsstruktur

Sammanläggningen av förvaltningar innebär att nuvarande chefs- och ledningsstruktur inom Tyresö kommun kommer behöva ses över.

Kommundirektören kommer att ge HR-avdelningen i uppdrag att i samverkan med förvaltningscheferna se över ledningsstrukturen. De ledningsstrukturer som tas fram inom kommunens förvaltningar (såväl i detta sammanhang som över tid) bör hålls samman och vara likartade.

Preliminär tidplan för beslut och genomförande

- Information CSG 23/8
- Riskbedömning med huvudskyddsombud 29/8
- Organisationsförhandling samt tillsättning av förvaltningschef 12/9

Bilaga

Organisationsskiss förvaltningsledningen