

Handläggare
Malin Wadeborn-Loohufvud
Telefon: 08-508 09 270**Till**
Norrmalms stadsdelsnämnd
2018-09-27

Utredning om införande av bemanningsenhet i pilotform inom förskola Norrmalm och Östermalm

Förvaltningens förslag till beslut

1. Nämnden godkänner utredningen om att införa en bemanningsenhet i pilotform inom Norrmalms och Östermalms stadsdelsförvaltningar.
2. Nämnden ger förvaltningen i uppdrag att förbereda start av gemensam bemanningsenhet för förskolorna i Norrmalm och Östermalms stadsdelsnämnd 2019.

Susanna Halldin Olsson
tf. stadsdelsdirektörJohanna Hult
avdelningschef

Sammanfattning

Norrmalm och Östermalms stadsdelsförvaltningar har ett kontinuerligt behov av vikarier inom förskolan. Förvaltningarna upplever att kvalitén och kontinuiteten avseende tillfällig personal i verksamheten behöver stärkas. Norrmalm och Östermalms stadsdelsförvaltningar fick ett uppdrag i verksamhetsplan för 2018 att utreda införandet av en gemensam bemanningsenhet i pilotform.

Governo har bistått förvaltningarna i utredningsarbetet. Stadsdelsförvaltningen är positiv till de förslag som anges i slutrapporten från Governo. Förvaltningen anser att ett införande av en bemanningsenhet skulle möjliggöra att barnen ges tillgång till fler kompetenta och erfarna vikarier och därmed en verksamhet med högre kvalitet. Goda arbetsvillkor skulle även främjas. Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner redovisning av utredningsuppdraget.

De beräkningar som gjorts visar att ett införande av en bemanningsenhet i pilotform skulle bli kostsamt för nämnderna. Förvaltningen anser att det är viktigt att säkerställa att en bemanningsenhet kommer att bära sig ekonomiskt innan den går i drift.

Förvaltningen föreslår nämnden att ge förvaltningen i uppdrag att anställa en projektledare tillsammans med Östermalms stadsdelsförvaltning med start januari 2019. Projektledarens roll föreslås innefatta ett förberedande arbete inför ett införande av bemanningsenhet. Om projektledarens förberedande arbete visar att det finns ekonomiska och organisatoriska förutsättningar att etablera en bemanningsenhet föreslår förvaltningen att denna inrättas från och med augusti 2019. Förvaltningen vill lyfta vikten av att nämnderna fattar ett enhetligt beslut då nämnderna givit ett gemensamt uppdrag.

Bakgrund

Norrmalm och Östermalms stadsdelsförvaltningar har ett kontinuerligt behov av vikarier inom förskolan. Förvaltningarna upplever att kvalitén och kontinuiteten avseende tillfällig personal i verksamheten behöver stärkas. Norrmalms och Östermalms stadsdelsförvaltningar fick i nämndernas verksamhetsplaner för 2017 i uppdrag att utreda hur en gemensam bemanningsenhet skulle kunna se ut. Att uppdraget gavs gemensamt till förvaltningarna grundade sig på bland annat större möjligheter att trygga kompetensförsörjningen.

De övergripande slutsatserna i utredningen pekade på värdet av en gemensam bemanningsenhet för förvaltningarna. Bemanningsenheten förväntas bidra till ökad kvalitet och kontinuitet gällande vikarietillsättning i verksamheten. Goda arbetsvillkor skulle även främjas. Utredningen visade också att nya lösningar med fördel bör prövas i pilotform.

Ärendet

Norrmalms och Östermalms stadsdelsförvaltningar fick ett fortsatt uppdrag i verksamhetsplan för 2018 att utreda införandet av en bemanningsenhet i första skedet i pilotform. Med utgångspunkt från etablerade metoder och beprövad erfarenhet har management-företaget Governo bistått förvaltningarna i utredningsarbetet. Förvaltningarna har utrett hur en lösning för en gemensam bemanningsenhet i pilotform för två förskolenheter inom stadsdels-

områdena Östermalm och Norrmalm skulle kunna organiseras. Aktuella förskoleenheter är Johannes inom Norrmalms stadsdelsområde och Norra Djurgårdstaden inom Östermalm stadsdelsområde.

Val av förskoleenheter genomfördes i samråd med verksamhetens chefer. Vikariebehovet inom enheterna är i genomsnitt detsamma som för övriga enheter inom respektive förvaltning.

De förslag som Governo anger i bilagd slutrapport baseras på resultat av intervjuer med berörda verksamhetsrepresentanter, vårdnadshavare samt på arbetsmöten med representanter från båda förvaltningarna, förskoleenheterna samt arbetstagarorganisationerna Lärarförbundet och Kommunal.

Utredningen har visat att det primära uppdraget för bemanningsenheten ska vara att täcka behovet av personal vid oplanerad korttidsfrånvaro. På sikt skulle enheten också kunna bistå verksamheten med resurspersonal med specialpedagogisk kompetens.

Ekonomi

Kostnader för inhyrd personal från bemanningsföretag fram till sista juli 2018 uppskattas till cirka 1 700 000 kronor för Norrmalm och cirka 1 800 000 kronor för Östermalms stadsdelsnämnd. En beräkning av vikariekostnader för 2017 presenteras i bilagd rapport från Governo. Om bemanningsenheten etableras kommer den finansieras av förskolans resultatenheter. Ett av projektledarens uppdrag kommer bli att räkna på en modell för detta. Förvaltningen förutspår att kostnaderna kommer ligga i linje med dem som nämnderna har idag.

Förvaltningen ser att den stora vinsten kommer att vara höjd kvalitet och kontinuitet avseende tillfällig personal i verksamheten. En merkostnad för projektledaren kommer initialt att belasta nämndernas budget.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom förskole- och fritidsavdelningen tillsammans med förskole- och parklekavdelningen vid Östermalms stadsdelsförvaltning.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stadsdelsförvaltningen är positiv till de förslag som anges i slutrapport från Governo. I rapporten presenteras förslag på uppdragsbeskrivning och mål för pilotenheten samt former för

uppföljning av verksamheten. Förvaltningen föreslår att nämnden godkänner redovisning av utredningsuppdraget.

Förvaltningen delar utredningens förslag avseende att bemanningsenheten ska syfta till att erbjuda vikarier av hög kvalitet och säkerställa kontinuitet i vikarietillsättningen. Förvaltningen anser att det primära uppdraget för bemanningsenheten bör vara att täcka behovet av personal vid oplanerad korttidsfrånvaro.

Förvaltningen anser att ett införande av en bemanningsenhet skulle möjliggöra att barnen ges tillgång till fler kompetenta och erfarna vikarier och därmed en verksamhet med högre kvalitet. Goda arbetsvillkor skulle även främjas.

Det råder konkurrens om, och brist på pedagogiskt utbildad personal. Förvaltningen vill belysa att det finns utmaningar avseende att rekrytera personal till bemanningsenheten. För ett framgångsrikt införande är det viktigt att enheten lyckas tillgodose förskolornas behov av kompetenta vikarier.

De beräkningar som gjorts visar att ett införande av en bemanningsenhet i pilotform skulle bli kostsamt för nämnderna. Förvaltningen anser att det är viktigt att säkerställa att en bemanningsenhet kommer bära sig ekonomiskt innan den i driftsätts. Inför en etablering av bemanningsenheten är det viktigt att det finns grundliga beräkningar avseende kostnader samt en tydlig plan avseende införande och organisation. Förvaltningen föreslår nämnden att ge förvaltningen i uppdrag att anställa en projektledare tillsammans med Östermalms stadsdelsförvaltning med start januari 2019. Projektledarens roll föreslås innefatta ett förberedande arbete inför ett införande av bemanningsenhet. Projektledaren föreslås att per den sista mars 2019 redovisa ekonomiska beräkningar, införandeplan, enhetens organisation samt förslag till bemanning. Om projektledarens förberedande arbete visar att det finns ekonomiska och organisatoriska förutsättningar att etablera en bemanningsenhet föreslår förvaltningen att denna inrättas från och med augusti 2019.

Jämställdhetsanalys

Den jämställdhetsaspekt som finns att beakta i ärendet avser rekrytering av enhetschef tillika projektledare samt personal inom bemanningsenheten. Rekrytering ska utgå från stadens modell för kompetensbaserad rekrytering, vilket innefattar att varje rekrytering är viktig och ett långsiktigt åtagande i syfte att säkerställa en bra

verksamhet med god kvalitet. Målet är att rekrytera rätt kompetens, oavsett kön. Kompetensbaserad rekrytering ska bidra till att vi behandlar alla sökande likvärdigt och att inte diskriminering förekommer.

Bilaga

Utredning inför etablering av en pilotenhet för vikariebemanning inom två förskoleenheter inom Norrmalms- och Östermalms stadsdelsförvaltning, slutrapport från Governo.

Bilagan återfinns på <http://insynsverige.se/stockholm-normalm>