

Handläggare
Maria Stigle
Telefon: 08-508 09 062**Till**
Norrmalms stadsdelsnämnd
2018-02-01

Idéburet offentligt partnerskap mellan Norrmalms stadsdelsnämnd och KFUM Central

Fritidsverksamheter för nyanlända barn och unga

Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsdirektören får i uppdrag att på nämndens vägnar teckna bilagt IOP-avtal med KFUM Central.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Susanna Halldin
t.f. stadsdelsdirektör

Maria Härenstam
avdelningschef

Sammanfattning

Ökad delaktighet i fritidsaktiviteter och föreningsliv bland nyanlända barn och ungdomar förväntas stärka möjligheter för integration samt vara hälsofrämjande. Genom att bygga upp ett strukturerat och långsiktigt förutsägbart samspel mellan den offentliga och idéburna sektorn förbättras möjligheterna att erbjuda en riktad och breddad palett av fritidsverksamheter för nyanlända barn och ungdomar i såväl vardagen som under skolloven. Denna samverkan är lämplig för ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) mellan Norrmalms stadsdelsnämnd och KFUM Central i enlighet med stadens riktlinjer för IOP.

Syftet med partnerskapet är att skapa långsiktiga och varaktiga förutsättningar för nyanlända barn och ungdomar inom Norrmalms stadsdelsområde att introduceras- och delta i organiserade fritidsverksamheter.

Bakgrund

I nämndens verksamhetsplan 2018, under KF:s verksamhetsmål 1.1 ”Alla barn i Stockholm ska ha goda och jämlika uppväxtvillkor” anges att samverkan med civilsamhället ska vidareutvecklas för att skapa förutsättningar för nyanlända barn och unga att få goda och jämlika uppväxtvillkor. Av verksamhetsplanen framgår vidare att förvaltningen ska utreda möjligheterna att ingå strukturerad och långsiktig samverkan med civilsamhället kring integrationsinsatser. Fritidsaktiviteter är en viktig faktor för att uppnå barns goda och jämlika uppväxtvillkor. Forskning visar att ungas möjlighet att delta i strukturerade fritids- och idrottsaktiviteter är hälsofrämjande och har stor betydelse för barn och ungas inlärningsförmåga och utveckling. Deltagande i fritidsverksamheter är också integrations-främjande.

Stockholms stads hållbarhetskommissions rapport visar att flickor, barn från fattiga familjer och barn med utländsk bakgrund deltar mer sällan i organiserade fritidsverksamheter. Bland flickor på gymnasiet är enbart fyra procent från den svagaste socialgruppen med i offentligt finansierade fritidsaktiviteter.

Inom Norrmalms stadsdelsområde bor resursstarka invånare och nämndens verksamheter inom både socialtjänst och förskole- och fritidsverksamhet är anpassad utifrån invånarnas behov. Öppen social verksamhet och uppsökande verksamhet bedrivs främst av fält- och fritidsenheten med fokus på barn och unga.

Sedan maj 2017 har cirka 90 nyanlända barnfamiljer fått anvisade bostäder inom Norrmalms stadsdelsområde. Nyanlända familjer har ofta lägre anknytning till föreningsverksamhet och organiserade fritidsverksamheter. En erfarenhet som förvaltningen gjorde under sommaren 2017 var att det är svårt att nå nyanlända barn unga och att få dem att komma på förvaltningens anordnade aktiviteter. Med stöd av KFUM Central kunde dock några nyanlända unga motiveras till att börja delta i spontanidrottsaktiviteter under sommaren i KFUM Centrals lokaler. Några barn på genomgångsboendet deltog också på dagkollo i Skärgården med KFUM Ängsholmen.

Förvaltningens erfarenheter från sommaren 2017 var också att när det gäller sociala aktiviteter för unga så är det särskilt svårt att nå ut till nyanlända flickor. Hittills har förvaltningen endast etablerat kontakt med pojkar. I dialog med Goda grannar beskrivs att för att föräldrarna ska vara trygga i att släppa iväg barnen till aktiviteter utanför skolan behöver ett förtroendekapital byggas vilket sker genom att relationer skapas med vårdnadshavare, barn och ungdomar över tid.

Verksamheter och utbud på fritidsverksamheter kan breddas och diversifieras genom ett partnerskap mellan stadsdelsnämnden och KFUM Central. Aktörerna bedöms komplettera varandras verksamheter, erfarenheter och resurser. Stadsdelsnämndens förskole- och fritidsavdelning erbjuder barn och unga en bra, meningsfull och varierad fritid inom sina verksamheter. Det finns fem öppna verksamheter: Vasaparkens parklek, Observatorielunden parklek, Öppna förskolan, Vasastans fritidsgård samt Tre Liljor - för ungdomar med funktionsvariationer.

KFUM Central har cirka 3 000 medlemmar och mer än 130 års erfarenhet av arbete med barn och unga genom bland annat skärgårdsläger, gymnastik, basket och musik. KFUM Central har idag ett etablerat integrationsarbete med bland annat läxhjälp för nyanlända och ett dagläger, Sköna dar, där målgruppen främst är individer med sämre ekonomiska förutsättningar, begränsad kunskap om Stockholms skärgård och/eller med annan etnisk bakgrund än svensk. All verksamhet bygger på integration genom interaktion och ett av målen i KFUM Centrals stadgar är att ”Verka för samarbete och gemenskap i ett mångkulturellt samhälle, som är baserat på övertygelsen om människors lika värde”. KFUM är en del av två globala ungdomsrörelser, YMCA och YWCA. Tillsammans finns dessa organisationer i cirka 130 länder och når cirka 70 miljoner människor.

Fördelen med ett IOP är att det skapar möjlighet till ett strategiskt och mer långsiktigt arbete och samverkan mellan stadsdelsnämnden och civilsamhället.

Kommissionen för ett socialt hållbart Stockholm beskriver i en av delrapporterna det civila samhällets roll i att stärka den sociala sammanhållningen på ett strategiskt sätt, vilket kan samverka med och skapa förutsättningar för föreningsliv och medborgerlig organisering.

Stadens riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)
Kommunfullmäktige beslutade den 27 november 2017 om riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap. I kommunstyrelsens utlåtande anförts att syftet med riktlinjerna är att samarbetet med idéburen sektor ska stärkas och att staden ska ingå fler samarbeten enligt modellen IOP, där det är lämpligt.

I stadsledningskontorets tjänsteutlåtande under behandlingen av ärendet beskrivs IOP som en partnerskapsmodell för samverkan

mellan den idéburna och den offentliga sektorn. Modellen utarbetades år 2010 av Forum: idéburna organisationer med social inriktning år 2010. Syftet var att skapa en tredje väg för samverkan, mellan bidrag och upphandling. Genom IOP ges idéburna organisationer möjlighet att bidra till samhällsutvecklingen på ett konkret sätt än vad bidragen gav utrymme för. Modellen utgår från tanken att idéburna organisationer har ett allmänintresse som gör att de är benägna att bidra till samhällsutveckling samt att de är organiserade på ett sätt som ökar människors möjlighet till delaktighet. IOP utarbetades därför som en samverkansmodell som kombinerar resurser och handlingskraft med föreningarnas rätt till oberoende.

Stadsledningskontoret beskriver vidare i sitt tjänsteutlåtande att för att ett IOP ska kunna formas behövs minst två parter, en idéburen och offentlig, som båda är intresserade av att ingå ett partnerskap. Tanken är att parterna i ett IOP gemensamt definierar en samhällsutmaning, vilket ökar möjligheten för en ömsesidig förståelse av problemet samt dess lösning. Oftast skrivs ett IOP-avtal runt en speciell verksamhet, som bedrivs av den idéburna organisationen, men som den offentliga sektorn är intresserad av.

I de antagna riktlinjerna anförs att den nämnd eller styrelse som vill arbeta med IOP ska göra detta på ett öppet sätt, till exempel via hemsida och nyhetsbrev, och bör säkerställa att idéburna organisationer på ett enkelt sätt kan komma i kontakt med en funktion inom nämnden eller styrelsen för dialog om IOP.

Av riktlinjerna framgår vidare att partnerskapet är förenligt med lag men innan staden ingår avtal om IOP ska en bedömning göras som konstaterar följande.

- Det är inte en verksamhet som måste upphandlas enligt upphandlingsreglerna.
- Det är förenligt med kommunallagen.
- Det är förenligt med EU:s statsstödsregler.

Vid bedömningen ska nedanstående kriterier vara vägledande.

- Det finns inte en marknad eller en konkurrenssituation att vårda
- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen
- Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program eller plan, där idéburna organisationer särskilt nämns
- Verksamheten kan inte ses som en del av det normerade föreningsbidraget

- Bägge parterna är med och finansierar verksamheten (via pengar eller andra insatser)
- Verksamheten detaljregleras inte från staden
- Verksamheten avses att drivas under en längre tid.

Nämnden eller styrelsen ska kontrollera att den idéburna organisationen bedrivs på ett sätt som är överensstämmande med stadens värderingar.

Ärendet

KFUM Central har föreslagit att föreningen och stadsdelsnämnden genom ett IOP ska samarbeta långsiktigt och strukturerat kring utmaningen att skapa förutsättningar för nyanlända barn och ungdomar inom stadsdelsområdet att bli delaktiga i föreningsverksamhet. Stadsdelsförvaltningen bedömer att ett partnerskap skulle vara lämpligt och att detta är ett område där offentlig verksamhet och civilsamhälle kan komplettera och förstärka varandra.

I partnerskapet kompletterar KFUM Central och stadsdelsnämnden varandra genom att för nyanlända barn och unga öka ingångarna och förbättra tillgängligheten till såväl de egna fritidsverksamheterna som nämndens verksamheter och det övriga föreningslivet inom stadsdelsområdet. Respektive verksamhet bär på olika erfarenheter och olika resurser som tillsammans kan skapa fler och bättre möjligheter för nyanlända att tillgängliggöra sig kultur och fritidsverksamheter.

Norrmalms stadsdelsnämnd lämnar ekonomiskt bidrag som utbetalas halvårsvis i förskott omfattande en heltidstjänst i tre år för en projektledare. Utbetalning startar i samband med att en anställning av projektledare träder i kraft. Stadsdelsnämnden bidrar som mest med 1 550 000 kronor till projektledartjänsten fördelat över tre år. Projektledaren ska arbeta enligt bilagd projektplan. Stadsdelsnämndens bidrag finansieras genom den så kallade generalschablon som Migrationsverket betalar ut till kommunen för etablering och introduktion för nyanlända. Ersättningen betalas ut under en tvåårsperiod för varje nyanländ med uppehållstillstånd och ska täcka kostnader för etableringsinsatser för dessa personer.

KFUM Central bidrar med rekrytering, anställning och arbetsledaransvar för projektledaren. KFUM Central bidrar med sin verksamhet och resurser i form av volontärer och lokaler.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av administrativa avdelningen i samarbete med enheten för förskole- och fritidsavdelningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen bedömer att en ökad samverkan genom ett IOP kan skapa bättre lösningar på utmaningar som nämnden står inför. Genom partnerskap med den idéburna sektorn, KFUM Central, kan staden bidra med ökad samhällsnytta. KFUM Central kompletterar med värden i form av sin förmåga att ta vara på människors engagemang och mobilisera människor i olika frågor. Då ideella organisationer ofta präglas av människors ideella engagemang är det centralt att verksamheten i detta IOP drivs i samförstånd. Det handlar inte om en beställning av stadsdelsnämnden.

Förvaltningen föreslår att nämnden ger stadsdelsdirektören i uppdrag att på nämndens vägnar teckna bilagt IOP-avtal med KFUM Central.

Bilagor

1. Avtal
2. Riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap, beslutade av kommunfullmäktige 27 november 2017.