

Handläggare
Anna Lundgren
Telefon: 508 27 691**Till**
Idrottsnämnden**Riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP)**

Svar på remiss från kommunstyrelsen, KS dnr 171-84/2017

Förvaltningens förslag till beslut

Som svar på remissen hänvisar idrottsnämnden till
förvaltningens tjänsteutlåtande.

Marina Höglund
FörvaltningschefCarina Braun
Avdelningschef**Sammanfattning**

Idéburet offentligt partnerskap, IOP, är en partnerskapsmodell
mellan den idéburna och den offentliga sektorn.

Kommunstyrelsen har av kommunfullmäktige fått i uppdrag att, i
samråd med berörda nämnder, ta fram riktlinjer för IOP. På
uppdrag av kommunstyrelsen har stadsledningskontoret till-
sammans med berörda förvaltningar utarbetat ett förslag till
riktlinjer för IOP.

Enligt de föreslagna riktlinjerna ska stadens nämnder eller styrelser
som vill arbeta med IOP enligt vissa uppräknade kriterier avgöra
om partnerskapet är förenligt med lag. Vidare ska nämnden eller
styrelsen kontrollera att den idéburna organisationen bedrivs på ett
sätt som är överensstämmande med stadens värderingar. I rikt-
linjerna lämnas även förslag på avtalsvillkor som nämnden eller
styrelsen bör överväga i avtal om IOP.

Idrottsförvaltningen, som har deltagit i arbetet med riktlinjerna för
IOP, delar de förslag och synpunkter som stadsledningskontoret för
fram i tjänsteutlåtandet och har inget att invända mot de föreslagna
riktlinjerna för IOP.

Idrottsförvaltningen instämmer i stadsledningskontorets slutsats om att utrymmet för att ingå avtal om IOP finns i en juridisk gråzon som är mycket komplex och måste bedömas i varje enskilt fall. Mot bakgrund av detta och den begränsade domstolspraxis som än så länge finns på området finner idrottsförvaltningen stadsledningskontorets förslag till riktlinjer för IOP väl avvägda.

Vidare instämmer idrottsförvaltningen i stadsledningskontorets bedömning att det är nödvändigt att ta fram en vägledning kring riktlinjerna för IOP, efter att staden har fått mer erfarenhet inom området.

Bakgrund

Idéburet offentligt partnerskap, IOP, är en partnerskapsmodell mellan den idéburna och den offentliga sektorn. Modellen utarbetades av Forum 2010. Forum är branschorganisationen för idéburna organisationer med social inriktning. Forums avsikt med IOP har varit att skapa en ”tredje väg” för samverkan, mellan bidrag och upphandling. Det finns exempel från flera håll i Sverige men även från Stockholms stad på samarbeten som regleras genom IOP-avtal.

Kommunstyrelsen har av kommunfullmäktige fått i uppdrag att, i samråd med berörda nämnder, ta fram riktlinjer för IOP. Syftet är att samarbetet med idéburen¹ sektor ska stärkas och att staden ska ingå fler samarbeten enligt modellen IOP, där det är lämpligt.

På uppdrag av kommunstyrelsen har stadsledningskontoret tillsammans med berörda förvaltningar utarbetat ett förslag till riktlinjer för IOP. Idrottsförvaltningen är en av de förvaltningar som deltagit i arbetet med riktlinjerna.

¹ Idéburen sektor definieras ofta enligt följande:

Den idéburna sektorn omfattar organiserade verksamheter som bygger på demokratiska värderingar samt gynnar samhälls- eller medlemsintresset. Verksamheterna är organisatoriskt fristående från den offentliga sektorn och bedrivs i icke vinstutdelandeföreningar, kooperativ, samfund, stiftelser eller liknande sammanslutningar.

Idéburna organisationer karaktäriseras av att de:

- ...grundas kring ett värde, en idé
- ...gynnar allmän eller medlemsintresset
- ...inte syftar till ekonomisk vinst
- ...inte är en del av den offentliga sektorn

Expedieras: KF/KS-kansli, rotel I

Ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande med förslag till riktlinjer som reglerar stadens framtida arbete med IOP *bifogas*.

Enligt de föreslagna riktlinjerna ska stadens nämnder eller styrelser som vill arbeta med IOP enligt vissa uppräknade kriterier avgöra om partnerskapet är förenligt med lag. Vidare ska nämnden eller styrelsen kontrollera att den idéburna organisationen bedrivs på ett sätt som är överensstämmande med stadens värderingar. I riktlinjerna lämnas även förslag på avtalsvillkor som nämnden eller styrelsen bör överväga i avtal om IOP.

Stadsledningskontoret beskriver de förutsättningar som krävs för att ett IOP ska kunna formas, bland annat att det behöver finnas minst två parter, en idéburen och en från offentlig sektor, som båda är intresserade av att ingå ett partnerskap. IOP-avtalet tecknas ofta runt en speciell verksamhet, som bedrivs av den idéburna organisationen, men som den offentliga sektorn är intresserad av. I IOP-avtalet bestäms bland annat vad partnerskapet gäller, vilken part som ska bidra med vilka resurser samt hur länge avtalet ska gälla.

Vidare behandlar stadsledningskontoret de komplexa upphandlings- och kommunalrättsliga gränsdragningarna som måste göras i varje enskilt fall för att avgöra om ett IOP-avtal får ingås.

Stadsledningskontoret bedömer att en ökad samverkan genom IOP kan skapa bättre lösningar på utmaningar som staden står inför. Genom partnerskap med den idéburna sektorn kan staden bidra med ökad samhällsnytta. Den idéburna sektorn kompletterar med värden som inte staden har, till exempel i form av den idéburna sektorns förmåga att ta vara på människors engagemang och mobilisera människor i olika frågor.

Stadsledningskontoret anser att staden bör vara återhållsam när det gäller omfattningen av riktlinjerna då varje krav eller villkor i riktlinjerna riskerar att hämma möjligheten att ingå IOP. Stadsledningskontoret bedömer det vara nödvändigt att även ta fram en vägledning kring riktlinjerna för IOP, efter att staden har fått mer erfarenhet inom området.

Stadsledningskontoret bedömer att det bör finnas ett utrymme för ingående av IOP när det handlar om verksamheter som är frivilliga för staden och där det inte finns någon marknad eller konkurrenssituation att vårda. Som framgått ovan krävs det att en

bedömning görs i det enskilda fallet för att säkerställa att avtalet inte står i strid med de kommunala kompetensreglerna, upphandlingsreglerna samt EU:s statsstödsregler. Med tanke på den juridiska komplexiteten, inte minst då reglerna är överlappande och otydliga, finns det sannolikt ingen garanti för att ett avtal om IOP är lagenligt innan det prövas i domstol.

För att inte riskera att staden utestänger organisationer genom att endast ingå avtal med redan väl kända organisationer anser stadsledningskontoret att stadens arbete med IOP måste vara transparent och att idéburna organisationer på ett enkelt sätt ska kunna komma i kontakt med staden för att initiera frågan om IOP. Vidare är det viktigt att de nämnder och styrelser som vill arbeta med IOP också erbjuder utbildning till de idéburna organisationerna om nämndens eller styrelsens process kring IOP.

Sedan 2012 pågår det genom den s.k. ”Överenskommelsen” ett särskilt samarbete mellan Stockholms stad och den idéburna sektorn. Det övergripande syftet med överenskommelsen är att den ska vara en plattform för delaktighet och samverkan mellan staden och den idéburna sektorns organisationer oavsett storlek, inriktning eller mål. I mars 2017 hade 78 organisationer undertecknat överenskommelsen. Stockholm stad representeras genom socialförvaltningen och äldreförvaltningen. Stadsledningskontoret gör bedömningen att IOP borde kunna vara exempel på en konkret åtgärd som den ovan nämnda överenskommelsen syftar till att uppnå.

Slutligen framhåller stadsledningskontoret att det finns ytterligare möjligheter för ökad samverkan med idéburna organisationer än genom det begränsade utrymme som IOP erbjuder och exemplifierar tre olika sätt.

Ärendets beredning

Kommunstyrelsen har remitterat Riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP) till idrottsnämnden, arbetsmarknadsnämnden, kulturnämnden, socialnämnden, äldrenämnden samt Farsta, Hässelby-Vällingby och Norrmalm stadsdelsnämnder för yttrande senast den 25 september 2017.

Inom idrottsförvaltningen har ärendet beretts av avdelningen för lednings- och verksamhetsstöd.

Förvaltningens synpunkter

Idrottsförvaltningen, som har deltagit i arbetet med riktlinjerna för IOP, delar de förslag och synpunkter som stadsledningskontoret för fram i tjänsteutlåtandet och har inget att invända mot de föreslagna riktlinjerna för IOP.

Idrottsförvaltningen instämmer i stadsledningskontorets slutsats om att utrymmet för att ingå avtal om IOP finns i en juridisk gråzon som är mycket komplex och måste bedömas i varje enskilt fall. Mot bakgrund av detta och den begränsade domstolspraxis som än så länge finns på området finner idrottsförvaltningen stadsledningskontorets förslag till riktlinjer för IOP väl avvägda.

Idrottsförvaltningen instämmer i stadsledningskontorets bedömning att det även är nödvändigt att ta fram en vägledning kring riktlinjerna för IOP, efter att staden har fått mer erfarenhet inom området.

I övrigt har idrottsförvaltningen inga synpunkter på stadsledningskontorets förslag på riktlinjer för IOP.

Bilaga

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande Riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap.
 - 1.1 Stockholms stads riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap (IOP).