

Handläggare:
Peter Dahlberg, 08-508 29 323

Till
Miljöroteln

Remiss om Naturvårdsverkets förslag till genomförande i Sverige av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2193 av den 25 november 2015 om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar

Svar på remiss från Miljöroteln (dnr 110-940/2017).

Sammanfattning

Naturvårdsverket har tagit fram ett förslag på genomförande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2193 om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar. Direktivet benämns också som MCP-direktivet, The Medium Combustion Plant (MCP) Directive. Införandet av direktivet ska begränsa utsläpp av svaveldioxid, kväveoxider samt stoft och partiklar i luft från medelstora förbränningsanläggningar och medför inrapporteringsansvar för berörda anläggningsinnehavare. Bestämmelserna ska börja gälla för nya anläggningar från den 20 december 2018. Befintliga anläggningar ska registreras den 1 januari 2024 eller den 1 januari 2029 beroende på storleksnivå med tillhörande utsläpps begränsningar från den 1 januari 2025 eller den 1 januari 2030.

Koncernledningen är sammantaget positiv till Naturvårdsverkets förslag och bedömer att införandet kommer att medverka till att begränsa utsläppen från både befintliga och kommande förbränningsanläggningar. Koncernledningen och bolagen bedömer att förslagen om utökad inrapporteringsansvar kommer att medföra en något ökad administration. Därför bör antalet rapporteringstillfällen vara begränsade och systemstödet utvecklas för att enkelt kunna integreras med andra system.

Ärendet

Naturvårdsverket har tagit fram förslag till genomförande i Sverige av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2193 från 2015 om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar. Direktivet är också benämnt som MCP-direktivet, vilket står för The Medium Combustion Plant (MCP) Directive. De förslag som direktivet föreskriver ska begränsa utsläpp av svaveldioxid, kväveoxider samt stoft och partiklar i luft från medelstora förbränningsanläggningar.

För medelstora förbränningsanläggningar med effekt mellan 1 MW och 50 MW innebär förslagen att det ställs krav på bl.a. tillstånd, inrapportering för anläggningsinnehavare, registrering, gränsvärden för utsläpp, verksamhetsutövarens skyldigheter att övervaka verksamheten, myndigheternas efterlevnadskontroll, allmänhetens rätt till miljöinformation samt medlemsstaternas rapportering till EU-kommissionen.

Det finns möjligheter till dispenser och anläggningar med kortare drifttider för bl.a. spetslaster är undantagna från bestämmelserna, men omfattas ändå av krav på registrering. Naturvårdsverket ska utveckla en digital hantering av det informationsflöde som behövs, för att förenkla för verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter.

Tillsynsansvaret föreslås delas av kommunerna och länsstyrelserna och regelverket föreslås träda i kraft den 19 december 2017, med tillhörande utsläppsbegränsningar för nya anläggningar från den 20 december 2018. Befintliga anläggningar ska registreras den 1 januari 2024 eller den 1 januari 2029 beroende på storleksnivå med tillhörande utsläppsbegränsningar från den 1 januari 2025 eller den 1 januari 2030. Naturvårdsverket bedömer att förslagen kommer att medföra att reglerna blir tydligare samtidigt som planering och genomförande av tillsyn blir effektivare.

Miljöroteln har remitterat "Naturvårdsverkets förslag till genomförande i Sverige av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/2193 av den 25 november 2015 om begränsning av utsläpp till luften av vissa föroreningar från medelstora förbränningsanläggningar" till bl.a. Stockholms Stadshus AB, som i sin tur remitterat vidare till dotterbolaget Stockholm Vatten och Avfall och intressebolaget Fortum Värme. Fortum Värme har återkopplat att de bedömer att Naturvårdsverkets förslag för genomförande av direktivet kommer att medföra viss ökad administration för bolaget i samband med registrering av anläggningarna. Fortum Värme ser att det efter år 2025 endast kommer att ha kvar ett fåtal anläggningar som omfattas av kraven. De anläggningar som finns kvar bedöms dock kunna uppfylla villkoren utan omfattande åtgärder.

Remissen har även stämts av med dotterbolaget Stockholmshem, efter att det visat sig att bolaget också har anläggningar som omfattas av direktivet. Bolaget har återkopplat att de bedömer att förslagen kommer att få förhållandevis små konsekvenser, men medföra ett visst administrativt merarbete. Antalet anläggningar och användandet av dessa har minskat och fortsätter att minska. Nedan följer en redovisning av Stockholm Vatten och Avfalls remissvar i huvudsak. Remissvaret i sin helhet återfinns i bilagorna.

Underremiss

Stockholm Vatten och Avfall AB:s (SVOA) remissvar har i huvudsak följande lydelse:

I bolagets avloppsreningsverk i Bromma Åkeshov och Henriksdal finns installerat utrustning för förbränning av rötgas med en sammantagen effekt på mer än 1 MW, men mindre än 50 MW. I miljötillståndet finns ett riktvärde för kväveoxider genererade vid förbränning av rötgas som är satta till 0,1g NOx/MJ. Utrustningen används i begränsad omfattning och endast när bolaget har bortfall av fjärrvärme eller om det finns ett

överskott av producerad rötgas (metan). Rötgas används primärt för uppgradering till fordonsgas.

Bolagets tolkning är att bestämmelserna medger att anläggningarna ska undantas från tillämpningen av direktivet. Den värme som produceras i förbränningsanläggningarna används för direktuppvärmning av lokaler och för processer.

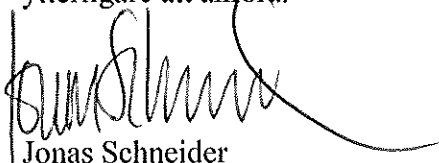
Koncernledningens synpunkter

Koncernledningen kan konstatera att Naturvårdsverket förslag syftar till att införa nationell lagstiftning för ett sedan tidigare fastlagt EU-direktiv från 2015. SVOA, Stockholmshem och det samägda bolaget Fortum Värme är de bolag inom koncernen som har ett antal mindre förbränningsanläggningar med effekt mellan 1 MW och 50 MW som påverkas av de bestämmelser som införs.

Koncernledningen instämmer i bolagens bedömning att Naturvårdsverkets förslag om genomförandet av direktivet kommer att medföra viss ökad administration i samband med registrering av anläggningarna och tillhandahållandet av information. Bolagen ser dock att de anläggningar som omfattas av direktivet kommer att kunna uppfylla villkoren utan några speciellt omfattande åtgärder. SVOA bedömer att deras anläggningar är undantagna från tillämpningen av direktivet p.g.a. de undantagsbestämmelser som medges för processanvändning och uppvärmning.

Koncernledningen ser positivt på att utredningen föreslår att ett centralt digitaliserat systemstöd ska införas för informationsflödet i syfte att förenkla för verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter. För att säkerställa att den tillkommande administrationen blir så liten som möjligt för de bolag som påverkas bör dock systemstödet om möjligt också utvecklas i syfte att begränsa rapporteringstillfällena och göra det enkelt att integrera med andra befintliga system, för att skapa en hög funktionalitet.

Koncernledningen är i övrigt sammantaget positiv till förslagen och bedömer att införandet av direktivet kommer att bidra till att begränsa både befintliga och kommande utsläpp från medelstora förbränningsanläggningar. Därutöver har koncernledningen inget ytterligare att anföra.



Jonas Schneider
Vice VD

Bilagor

1. Remissvar Stockholm Vatten och Avfall



DATUM
2017-06-30

DNR 17MB193

Vår handläggare
Monika Hallberg
Avloppsrening

REMISSVAR

Till: Stockholms Stadshus AB
Att: Sara Wallin
105 35 Stockholm
remiss@stadshusab.se

NATURVÅRDSVERKET'S FÖRSLAG – BEGRÄNSNING AV UTSLÄPP FRÅN FÖRBRÄNNINGSANLÄGGNINGAR

Vid avloppsreningsverken i Bromma Åkeshov och Henriksdal finns installerat utrustning för förbränning av rötgas med en sammantagen effekt på mer än 1 MW men mindre än 50 MW.

I vårt miljötillstånd finns ett riktvärde för kväveoxider genererade vid förbränning av rötgas som är satta till 0,1g NOx/MJ.

Utrustningen används i begränsad omfattning och endast när vi har bortfall av fjärrvärme eller det finns ett överskott av producerad rötgas (metan). Rötgas används primärt för uppgradering till fordonsgas.

Den värme som produceras används för direktuppvärmning av lokaler och process.

Vår tolkning är att vi undantas från tillämpningen med hänvisning till Artikel 2, punkt 3 d) och e) i direktiv (EU) 2015/2193.

d) Förbränningsanläggningar där de gasformiga förbränningsprodukterna används för direkt uppvärmning, torkning eller annan behandling av föremål eller material.

e) Förbränningsanläggningar där de gasformiga förbränningsprodukterna används för direkt gaseldad uppvärmning av utrymmen inomhus för att förbättra villkoren på arbetsplatsen.

Med vänlig hälsning

Sophia Hansson