

Handläggare
Sara Löfqvist
08-508 289 64**Till**
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
MHN 2017-08-29, p 10

Överklagat beslut angående klagomål på musikbuller från evenemanget Summerburst

Yttrande till mark- och miljödomstolen i mål nr M 3060-17

Förvaltningens förslag till beslut

1. Yrka att mark- och miljödomstolen avslår överklagandet och fastställer miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut från den 10 april 2017, dnr 2017-727.
2. Åberopa detta tjänsteutlåtande som grund för nämndens yrkande i målet.
3. Uppdra åt förvaltningschefen att företräda nämnden i den fortsatta handläggningen av målet samt vid ett eventuellt överklagande.
4. Justera beslutet omedelbart.

Gunnar Söderholm
FörvaltningschefMonika Gerdhem
Avdelningschef

Bakgrund

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 10 april 2017 att lämna klagomål på musikbuller från evenemanget Summerburst utan ytterligare åtgärd. Som skäl för beslutet angav nämnden huvudsakligen att störningen, som sannolikt medför överskridanden av gällande riktvärden i den klagandes bostad, är att betrakta som tillfällig och därmed inte utgör en olägenhet enligt 9 kap. 3 § miljöbalken. Detta med hänsyn till att det aktuella evenemanget endast pågår under två dagar årligen. I bakgrunden till beslutet beskrev miljö- och hälsoskyddsnämnden den tillsyn som förvaltningen utövat på Summerburst som evenemang, där bl.a. en ljudnivåmätning utförts under 2014 och där riktvärdena enligt Folkhälsomyndighetens allmänna råd om höga ljudnivåer (FoHMFS 2014:15), som syftar till att skydda publiken, klarades. Utöver detta

[Nivå 1]
[Nivå 2][Besöksadress]
[Postadress]
[Postnr] [Ort]
Telefon [Telefon]
Växel [Växel]
Fax [Fax]
e-postadress
[hemsida]

utfördes en ljudmätning vid närmaste bostadsfasad på Sandhamnsgatan 61 samma år och ljudnivåer på 65 dBAeq uppmättes. Verksamhetsutövaren redovisade vidare sin egenkontroll vid tillsynen 2014 och denna bedömdes vara god. Under 2016 var förvaltningen i kontakt med nuvarande arrangör, Live Nation, både inför och efter evenemanget angående vidtagna försiktighetsmått samt ljudnivåer och förvaltningen hade ingenting att erinra.

Klaganden överklagade nämndens beslut till Länsstyrelsen i Stockholms län och anförde bl.a. att han vände sig mot den långa tidsrymd evenemanget tilläts pågå och placeringen av evenemanget samt anmärkte på att nedskräpning förekom vid evenemanget. Länsstyrelsen beslutade den 12 maj 2017 att avvisa överklagandet i den del som avsåg nedskräpning och avslå överklagandet i den del som avsåg musikbuller. Som motivering till sitt beslut i frågan om musikbuller anförde länsstyrelsen att den delar nämndens bedömning att riktvärdena för buller sannolikt har överskridits i närliggande bostäder vid det anmälda evenemanget, men att det med hänsyn till den begränsade tidsperioden evenemanget pågår får anses vara fråga om en helt tillfällig störning, detta även med beaktande av att evenemanget är årligen återkommande. Även länsstyrelsen har därmed bedömt att det inte kan anses vara fråga om en sådan olägenhet för människors hälsa som avses i 9 kap. 3 § miljöbalken och att höga ljudnivåer under två dagar per år är något som den som bor i en storstad som Stockholm får tåla.

Klaganden har överklagat länsstyrelsens beslut och huvudsakligen anfört att den mätning som utförts år 2014 inte kan läggas till grund för beslutet eftersom spelplatsen har varit olika från år till år. Vid mättillfället var avståndet mellan spelplatsen och hans bostad större och vindriktningen var inte heller den normala. Vidare har han anfört att han vänder sig mot den långa tidsrymd som ljudet tillåts. Redan klockan 15 drar musiken igång, men vid den tiden på dagen är det inga eller väldigt få besökare. Med anledning av detta önskar han att evenemanget begränsar sina speltider och att det flyttas till söder om Lindarängsvägen.

Förvaltningen anser att överklagandet ska avslås.

Förvaltningens synpunkter

Sett till att det nu aktuella evenemanget pågår under två dagar, en förhållandevis begränsad tid, vidhåller miljöförvaltningen sin inställning att störningen från evenemanget är tillfällig och inte utgör en olägenhet enligt miljöbalkens mening. Förvaltningen konstaterar dessutom, vad avser det nu aktuella evenemanget, att

även om ett evenemang är årligen återkommande och hålls på ungefär samma plats och vid samma tidpunkt, spelar faktorer så som placering och riktning av scen/scener, högtalare, väderlek och val av musikgrupper/framträdanden en betydande roll för spridningen av ljudet från evenemangsplatsen. Störningsbilden ser därför olika ut från år till år. Det är riktigt som klaganden påstår att man har ändrat placering av evenemanget, men förvaltningen anser att det är ett argument som ger stöd för att störningen, som ser olika ut från år till år, är av tillfällig karaktär. Mätningen från 2014 kan ändå anses vara relevant, särskilt eftersom förvaltningen bedömer att det sannolikt förekommer överskridanden.

Arrangören måste vidare söka tillstånd av polisen och markägaren (dvs i detta fall Stockholms stad) för varje enskilt evenemangstillfälle där t.ex. speltider och evenemangsplats villkoras. Förutsättningarna prövas alltså på nytt inför varje evenemangstillfälle, och varierar därmed också från år till år varför varje årligt evenemangstillfälle därför får anses vara unikt utifrån störningssynpunkt.

Härutöver vill förvaltningen framföra följande. Den i ärendet aktuella verksamhetens syfte är att anordna evenemang såsom det nu aktuella, där höga ljudnivåer kan förekomma. När evenemang anordnas i närheten av bostadsbebyggelse är det ofrånkomligt att närboende kan komma att störas under de korta perioder som evenemangen pågår. Nämnden anser dock att det är av vikt att olika typer av evenemang kan hållas även i stadsområden. Stockholms stad arbetar aktivt för att Stockholm ska vara en levande stad, som ska vara attraktiv och tillgänglig för många olika verksamheter och boende. Dessa måste därför samsas på en förhållandevis liten yta där en avvägning måste ske mellan de många olika intressen som finns i en storstad. I de fall olägenhet bedöms föreligga till följd av störningar från evenemang som det nu aktuella bör därmed en rimlighetsbedömning, med avseende på vilka försiktighetsåtgärder som kan krävas, göras i varje enskilt fall.

Miljöförvaltningen kan av erfarenhet konstatera att det saknas tekniskt möjliga och rimliga åtgärder för att sänka ljudnivåerna från evenemangsplatser utomhus på ett sådant sätt att sådana verksamheter kan bedrivas på ett ändamålsenligt sätt, samtidigt som riktvärdena enligt Folkhälsomyndighetens allmänna råd om buller inomhus kan klaras i samtliga av de bostäder som ligger närmast evenemangen. Evenemangsarrangören har inte heller någon rådighet att utföra ljudisolerande fönsteråtgärder på bostadsfastigheterna i närområdet eller i övrigt vidta åtgärder

utanför evenemangsområdet. Det enda alternativet i fråga om tillräckliga försiktighetsmått för att garantera att gällande riktvärden klaras vore, som framgår av nämndens beslut, att förbjuda evenemang vid bl.a. Gärdet, vilket enligt förvaltningens bedömning är en alltför ingripande åtgärd. De försiktighetsmått som rimligen kan krävas avseende det aktuella evenemanget är således att arrangören säkerställer att ljudvolymen inte överstiger Folkhälsomyndighetens riktvärden för höga ljudnivåer på publik- eller åskådarplats och att evenemanget i övrigt utförs i enlighet med beviljat tillstånd. Den typ av kortare störning som evenemanget sen kan innebära bör vara något som boende i närområdet får tåla. Detta eftersom den aktuella typen av evenemang måste kunna få anordnas på ett ändamålsenligt sätt även i stadsområden.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden utövar tillsyn på evenemang och konserter i Stockholms stad i syfte att kontrollera att ljudnivåerna uppfyller kraven i Folkhälsomyndighetens allmänna råd om höga ljudnivåer. I tillsynen utförs stickprovsmätningar regelbundet i samband med utvalda evenemang, både på publikplats och vid närliggande bostadsfasader. Nämnden har utövat tillsyn mot det aktuella evenemanget under år 2014 och var även i kontakt med nuvarande arrangör, Live Nation, både inför och efter evenemanget år 2016 angående vidtagna försiktighetsmått och ljudnivåer från evenemanget och har vid dessa tillfällen inte haft något att erinra.

Det är Polismyndigheten som beviljar tillstånd för evenemang som det nu aktuella. I tillståndet villkoras bl.a. vilka tider på dygnet musik får spelas och under vilka former samt platsen för evenemanget. I detta hänseende kan noteras att samtliga platser för att anordna evenemang och konserter i Stockholm även valts ut av staden och bedömts vara de mest lämpliga utifrån publikmängd, framkomlighet, säkerhet och närhet för besökarna. Innan tillstånd ges remitteras även ärendet till markägaren, och i vissa fall även till miljö- och hälsoskyddsnämnden, för bl.a. yttrande över lämpligheten av vald plats. Evenemanget hade tillstånd från Polismyndigheten.

Mot denna bakgrund yrkar förvaltningen att överklagandet ska avslås och nämndens beslut fastställas.

Slut

Bilagor

1. Överklagandeskrivelse
2. Länsstyrelsens beslut
3. Nämndens beslut