



Enheten för social utveckling
David Engstrand

Kommunstyrelsen i Tyresö kommun

Tillsyn enligt alkohollagen och tobakslagen i Tyresö kommun den 25 april 2017

Beslut

Länsstyrelsen riktar kritik mot Tyresö kommun för att tillsyn av detaljhandeln och försäljning av tobaksvaror varit otillräcklig under 2016 då inte alla försäljningsställen har besökts.

I övrigt noterar Länsstyrelsen att arbetet med alkohollagen och tobakslagen bedrivs i enlighet med bestämmelserna i respektive lag.

Länsstyrelsen förväntar sig att ovanstående kritik åtgärdas innevarande år och avslutar därmed ärendet.

Bakgrund till tillsynen

Med stöd av 9 kapitlet 1 § alkohollagen (AL) och 19 a § (TL) har Länsstyrelsen genomfört tillsyn i Tyresö kommun. Sådan tillsyn utförs regelbundet enligt tillsynsplan.

Länsstyrelsens handläggning

Tillsynsbesöket genomfördes av Alf Klingvall och David Engstrand den 25 april 2017. Vid besöket träffade vi handläggaren Inger Carlsson.

Innan besöket skickade Länsstyrelsen ut ett frågeformulär som besvarades av Inger Carlsson. Hon skickade även in kommunens riktlinjer, tillsynsplaner och övriga relevanta dokument. Innan besöket hade ett tiotal ärenden slumpvist valts ut som granskades. Därefter fördes en diskussion med handläggaren om vad som framkommit av aktgranskningen. Tillsynen avslutades med ett möte med chefen för kvalitetsenheten Catrin Ullbrand, kommunstyrelsens ordförande Fredrik Saweståhl, ersättare i kommunledningsutskottet Andreas Jonsson samt handläggaren Inger Carlsson.

Redovisning av tillsynen*Organisation och handläggare*

Kommunstyrelsen ansvarar för ärenden rörande serveringstillstånd samt detaljhandel med folköl och tobaksvaror. Beslutsfattandet i tillstånds- och tillsynsärenden är delegerat till kommunledningsutskottet. Ansvar för rökfria miljöer ligger på Södertörns- miljö och hälsoskyddsförbund. I ärenden där kommunstyrelsen är verksamhetsutövare är det byggnadsnämnden som ansvarar för prövning och tillsyn

Handläggaren har en deltidstjänst på 75%. Handläggaren är utbildad miljö- och hälsoskyddsinspektör och har även arbetat som detta. Hon har nyss fått förstärkning med en tillfälligt anställd administratör.

Tillsynsplaner och övergripande styrdokument

I kommunen finns tillsynsplaner för alkohollagen och tobakslagen som antogs 2016 och gäller för 2016 och 2017. Tillsynsplanen är enligt Länsstyrelsens bedömning bra och tar upp relevanta delar av tillsynsarbetet. Kommunen har även alkoholpolitiska riktlinjer som antogs 2014. Även dessa är välskrivna och relevanta.

Vidare har kommunen en alkohol- och drogpolicy från 2011 som anger grundprinciperna och inriktningen för kommunens förebyggande arbete mot alkohol, tobak och andra droger. Av denna framkommer bland annat att kommunen ska tillsammans med polisen bedriva en regelbunden och effektiv alkohol- och tobakstillsyn.

Tillståndsprövning

I kommunen finns för närvarande 22 stycken serveringstillstånd. Det har varit flera ägarbyten de senaste åren och tre nyansökningar pågår.

Inkomna ärenden registreras i diariesystemet W3D3 och originalhandlingarna sparas i akten.

Aktgranskningen

Länsstyrelsen valde slumpvist ut 10 ärenden som kommunen handlagt under 2015-2017. I varje ärende finns ett ärendeblad där varje händelse dokumenteras allteftersom de inkommer. Alla handlingar är numrerade och det är lätt att följa ärendets gång.

Den ekonomiska granskningen är väl genomförd och mycket dialog sker med sökanden under ärendets gång för att klargöra hur finansieringen har gått till. Handläggaren har tillgång till Infotorg för att se eventuella skulder samt uppdrag i anslutande bolag.

I ett ärende om tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten vid sex tillfällen noterades att ingen remiss sänts till Skatteverket. Det är lämpligt att remiss även

skickas till Skatteverket när en ansökan avser tillfälliga serveringstillstånd till allmänheten vid flera tillfällen. I samma ärende saknades även hyreskontrakt samt hyresvärdens tillåtelse att servera alkohol. I ärendet finns även ett handskrivet beslut om ett extrainsatt datum som inte återfanns i tillståndsbeviset.

Tillsyn inom alkoholområdet

Tillsynen har skett enligt plan. Alla restauranger har besökts minst en gång under året. Tillsynen görs tillsammans med polisen. Ingen tillsyn med Skatteverket har skett under 2016. Det finns inga nattklubbar i kommunen eller serveringsställen med sena öppettider. Försäljningsställen som säljer folköl har besökts i tillräcklig omfattning.

Ansvarsfull alkoholservering

Kommunen arbetar med metoden Ansvarsfull alkoholservering vilket är fastlagt i riktlinjerna och tillsynsplanen. Utbildningen genomförs en gång per år tillsammans med Nacka och Värmdö. Restauranger där alla serveringsansvariga gått utbildningen får rabatt på tillsynsavgiften.

Tillsyn inom tobaksområdet

Enligt tillsynsplanen ska alla försäljningsställen som säljer tobak få ett tillsynsbesök varje år. Av de 27 försäljningsställen som finns i kommunen fick 17 ett tillsynsbesök under 2016. Kommunen har påbörjat ett samarbete med Nacka kommun där de följer med varandra på tillsyn ett par gånger per år. Av tillsynsplanen framkommer även att kontrollköp ska testas under 2015 eller 2016. Inga kontrollköp har dock utförts.

Några beslut enligt tobakslagen om försäljningsförbud eller varning har ej meddelats.

Länsstyrelsens bedömning

Ordningen i akterna är god och det är lätt att följa ett ärendes gång. Detta underlättar Länsstyrelsens tillsyn samt tillträde för eventuella nya handläggare. Den ekonomiska granskningen är väl genomförd och dokumenterad. Tillsynsplaner och riktlinjer är väl skrivna.

Ett förbättringsområde är att ha för vana att skicka remisser till Skatteverket även vid tillfälliga tillstånd till allmänheten vid flera tillfällen.

Tillsynen av butiker som säljer folköl och tobak har varit bristfällig under 2016. Vidare finns angivet i tillsynsplanen att kontrollköp ska genomföras. Några kontrollköp av tobaksvaror eller folköl har inte genomförts under 2015 och 2016. Detta är anmärkningsvärt då Länsstyrelsen vid den senaste tillsyn riktade kritik mot kommunen på grund av bristande tobakstillsyn. Länsstyrelsen riktar därför återigen kritik till Tyresö kommun för fortsatta brister när det gäller tobakstillsynen.

Länsstyrelsen förutsätter att kommunen under 2017 lever upp till tillsynsplanen och genomför planerad tillsyn.

De som deltagit i Länsstyrelsens beslut

Detta beslut har fattats av enhetschef Anna Conzen med David Engstrand som föredragande. I den slutliga handläggningen har också tillsynshandläggare Alf Klingvall deltagit.