

Handläggare
Christer Bergman
Telefon: 08-508 09 017**Till**
Norrmalms stadsdelsnämnd

Motion om en stadsdelsnämndsreform

Svar på remiss från kommunstyrelsen Dnr: 106528/2017

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Johanna Engman
stadsdelsdirektörMaria Härenstam
avdelningschef

Sammanfattning

Norrmalms stadsdelsnämnd har fått ”motion om en stadsdelsnämndsreform” på remiss från kommunstyrelsen. Motionen föreslår en stadsdelsnämndsreform där Stockholms stadsdelsnämndsområden minskar från 14 i antal till fem. Norrmalms stadsdelsnämndsområde föreslås slås ihop med Kungsholmen och Östermalm och tillsammans bilda Norra innerstaden. De geografiska avstånden i innerstaden är inte särskilt stora och redan idag sker ett samarbete mellan stadsdelsförvaltningarna i innerstaden då framförallt mellan Kungsholmen, Norrmalm och Östermalm. Samarbetena har initierats utifrån bland annat resurseffektivitet men framförallt utifrån att samarbetet gör det lättare att upprätthålla kompetens, minskar sårbarheten och ger funktioner som annars hade varit solitära ett sammanhang.

Förvaltningen kan konstatera att det är en utmaning att engagera medborgarna i de frågor stadsdelsnämnden behandlar. Norrmalms stadsdelsnämnd har ett lågt deltagande från allmänheten på nämndsammanträdena. Förvaltningen anser vidare att det bör utredas hur medborgarnas intressen och engagemang på bästa sätt tillvaratas och vilka forum för dialog som efterfrågas. Förvaltningen vill även lyfta att kompetenta och engagerade medarbetare är den enskilt viktigaste faktorn för att skapa verksamheter av god kvalitet varför faktorer som skapar en attraktiv arbetsgivare behöver beaktas i en förändring av stadsdelsnämndernas organisation. Förvaltningen

vill framhålla att innan beslut tas om en ny organisation behöver det utredas hur stadsdelsnämndernas uppdrag ska se ut framöver. Det är en förutsättning för att kunna skapa en bra och effektiv organisation.

Bakgrund

Moderaterna har skrivit en motion om en stadsdelsnämndsreform som förespråkar att antalet stadsdelsnämnder minskar i antalet från 14 till fem enligt följande,

- Bromma förs samman med Rinkeby-Kista, Spånga-Tensta och Hässelby-Vällingby och bildar stadsdelsnämnden Västerort.
- Kungsholmen, Östermalm och Norrmalm bildar stadsdelsnämnden Norra innerstaden.
- Södermalm fortsätter att vara en egen stadsdelsnämnd.
- Älvsjö, Hägersten-Liljeholmen och Skärholmen bildar stadsdelsnämnden Västra söderort.
- Enskede-Årsta-Vantör, Skarpnäck och Farsta bildar stadsdelsnämnden Östra söderort.

Remisstiden sträcker sig fram till 4 september 2017.

Ärendet

Den stora stadsdelsreformen genomfördes 1997 då Stockholms stad indelades i 24 stadsdelsnämnder och presenterades då som en fördjupning av demokratin. Med mindre administrativa förvaltnings- och beslutsenheter skulle stadens invånare få närmare till både kommunala tjänstemän och politiker. Efter majoritetsskiftet 1998 beslutades att minska antalet stadsdelsnämnder från 24 till 18.

Stadsdelsnämnderna har haft sin nuvarande utformning sedan 2007 då antalet nämnder minskade från 18 till 14.

Motionärerna menar att trots att dagens stadsdelsnämndsområden är stora som en medelstor eller stor svensk kommun möter dessa en stor utmaning när det gäller att leverera tjänster till en hög och likvärdig kvalitet inom alla de områden stadsdelsnämnderna ansvarar för. Motionärerna menar vidare att samhällsutvecklingen ställer nämnderna inför nya utmaningar som gör uppdraget mer komplext och kunskapskrävande.

En stor organisation har bättre möjligheter än en mindre att säkerställa tillräcklig kompetens inom området den ansvarar för. Motionärerna menar också att större ekonomiska enheter har ökade möjligheter att frigöra resurser till kompetensutveckling och mer

långsiktiga investeringar. En större organisation kan enligt motionärerna hålla en hög och jämn kvalitet vilket innebär ökad rättssäkerhet och likvärdighet för medborgarna.

En omorganisation av stadsdelsnämndsområdena i enlighet med förslaget skulle enligt motionärerna ge nämnderna likvärdiga förutsättningar och jämna ut skillnaderna mellan stadsdelsnämndsområdena.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts hos administrativa avdelningen på Norrmalms stadsdelsförvaltning. Synpunkter har inhämtats från Norrmalms råd för funktionshinderfrågor.

Synpunkter från Norrmalms råd för funktionshinderfrågor

Norrmalms funktionshinderråd har tagit del av motionen och instämmer i att det är viktigt att utveckla en bättre samordning mellan stadens olika verksamheter. Rådet frågar sig dock om de förslagna sammanslagningarna med större enheter skulle effektivisera och/eller förbättra hanteringen av funktionshinderfrågor. Många frågor som till exempel ökad och bättre tillgänglighet av olika slag liksom lokalkännedom påverkar ju alla i ett område, inte bara dem med funktionsvariabler. Stockholms geografi med 'cykelhjulstruktur' och få 'ringlinjer' är dessutom en komplicerande logistisk faktor, som kan påverka verksamheterna.

Förvaltningens synpunkter och förslag

I och med stadsdelsreformen 1997 skulle stadens invånare få närmare till både kommunala tjänstemän och politiker i syfte att stärka demokratin. Förvaltningen kan konstatera att det idag är ett lågt medborgerligt deltagande på nämndsammanträdena. Merparten av de remisser som behandlas berör inte heller direkt de boende på Norrmalm. Där förvaltningen ser ett engagemang och kan attrahera människor att komma till medborgardialoger är i frågor som rör parkmiljön eller vid förändring i verksamheter som invånarna har direkt beröring till. Förvaltningens bedömning är att stockholmarna är intresserade av sakfrågor och inte av samhällsfrågor i stort. Andra frågor som engagerar är frågor som rör stadsmiljön som till exempel gågator. Det är frågor där stadsdelsnämnderna inte är huvudansvariga utan istället ägs av någon av stadens facknämnder. Förvaltningen anser att det finns en utmaning i att engagera medborgarna i de frågor stadsdelsnämnden behandlar. Förvaltningen anser att det bör utredas hur medborgarnas intressen

och engagemang på bästa sätt tillvaratas och vilka forum för dialog som efterfrågas.

Förvaltningen kan vidare konstatera att Norrmalms stadsdelsförvaltning är en relativt liten organisation vilket begränsar till exempel utredningsresurserna. Begränsade utredningsresurser leder till en utmaning när det gäller att genomföra politiskt prioriterade områden och viljeriktningar. Större organisationer har en större kapacitet och möjlighet att frigöra resurser vilket Södermalm enligt förvaltningen är ett bra exempel på.

Samarbete mellan innerstadsstadsdelarna har redan initierats, då framförallt mellan Kungsholmen, Norrmalm och Östermalm, men även i vissa frågor med Södermalm. Samarbetena har initierats utifrån bland annat resurseffektivitet men framförallt utifrån att samarbetet gör det lättare att upprätthålla kompetens, minskar sårbarheten och ger solitära funktioner ett sammanhang. Förvaltningen vill även lyfta att kompetenta och engagerade medarbetare är den enskilt viktigaste faktorn för att skapa verksamheter av god kvalitet varför faktorer som skapar en attraktiv arbetsgivare behöver beaktas i en förändring av stadsdelsnämndernas organisation.

De geografiska avstånden är relativt små inom innerstadens stadsdelsnämndsområden och dess gränser är inget som förvaltningen bedömer att de boende i de olika stadsdelsnämndsområdena tänker på. I dagsläget har Norrmalms besökare inom ekonomiskt bistånd redan sina handläggare på Östermalm då ett samarbete finns kring ekonomiskt bistånd.

Förvaltningen vill poängtera att olika organisationer har olika fördelar och nackdelar och behöver utvecklas och formas utifrån stockholmarnas behov. Det som är viktigt att fokusera på vid en eventuell förändring är de resultat/effekter som ska uppnås. Förvaltningen vill framhålla att innan beslut tas om en ny organisation behöver det utredas hur stadsdelsnämndernas uppdrag ska se ut framöver. Det är en förutsättning för att kunna skapa en bra och effektiv organisation.

Bilagor

1. Remissen om ”Motion (2017:21) om en stadsdelsnämndsreform”, Dnr: 106-528/2017