

Till Miljö- och
hälsoskyddsnämnden
MHN 207-05-16 p 32

Förslag till vägledningstext om riktvärden för buller från väg- och spårtrafik på skolgård

Remiss från Naturvårdsverket

Beslut

1. Miljö och hälsoskyddsnämnden tillstyrker förslaget med de synpunkter som anges i detta tjänsteutlåtande.
2. Justera beslutet omedelbart

Gunnar Söderholm
FörvaltningschefMonika Gerdhem
Avdelningschef

Bakgrund

Naturvårdsverket har ansvar för tillsynsvägledning enligt miljöbalken vad gäller buller utomhus. Väg- och spårtrafik är dominerande källorna till förhöjda bullernivåer utomhus. För närvarande finns enbart vägledningstexter om vilka riktvärden för buller från vägar och spår som bör eftersträvas vid bostäder. Barn är en skyddsvärd grupp och av detta skäl vill Naturvårdsverket tydliggöra vilka bullernivåer som bör eftersträvas på skolgårdar.

Förslaget till vägledning är en kort sammanfattande text som ska ligga på NV:s webb, eventuellt även som en Pdf för att förenkla versionshantering. De nivåer som är satta att tillämpas vid bedömningen om kravet på förebyggande av olägenhet för människors hälsa är uppfyllt vid nya bostadsbyggnaders uteplatser bör enligt Naturvårdsverket även tillämpas för att förebygga olägenhet på nya skolgårdar.

Miljö- och hälsoskyddsnämndenTekniska nämndhuset
Fleminggatan 4
Box 8136, 104 20 Stockholm
Telefon 08-508 28 800
miljoforvaltningen@stockholm.se
www.stockholm.se/miljoforvaltningen

För mer perifera delar av nya skolgårdar och för äldre skolgårdar bör enligt Naturvårdsverket nivån för god miljö på bostads uteplats som anges i infrastrukturproposition 1996/97:53 tillämpas. Utvecklad praxis anger att motsvarande nivåer som anges vid bostäder även bör tillämpas vid skolor.

Tanken med vägledningen är att den ska sammanfatta rättsläget och att Naturvårdsverket ska vägleda i enlighet med praxis, den nya förordningen (2015:216) trafikbuller vid bostadsbyggnader (Trafikbullerförordningen) och Boverkets vägledning. Vägledningen avser endast skolgårdar. Flygbuller innefattas inte i denna vägledning på grund av det undantag för antal överskridanden av maxbullernivån för flygbuller som gäller för Stockholms kommun enligt trafikbullerförordningen. Vägledningen innefattar inte heller något riktvärde för bullernivå vid skolbyggnads fasad utan endast riktvärden på skolgårdsytor.

Naturvårdsverket anser att det från ett hälso- och störningsperspektiv finns motiv att ha åtminstone samma eller strängare riktvärden på skolgårdar där barn vistas som riktvärdena för uteplatser vid bostäder (där alla ålderskategorier vistas) och har därför valt likvärdig nivå för skolgårdar som för uteplatser vid bostäder enligt nedan. Riktvärdena skiljer sig åt för ny skola respektive gammal skola.

Riktvärden för buller från vägar och spår vid ny skola.

Med *ny skola* menas skola som anmälts enligt miljöbalken till tillsynsmyndighet efter 2015-01-01 eller som är nybyggd och då ärendet om detaljplan eller bygglov enligt plan- och bygglagen har påbörjats efter 2015-01-01.

	Ekvivalent nivå ² (dBA)	Maximal nivå (dBA Fast)
Del av skolgård		
Yta avsedd för lek rekreation och pedagogisk verksamhet	50	70
Övriga ytor inom skolgården	55	70 ¹

¹ Nivån bör inte överskridas mer än 5 ggr per genomsnittlig maxtimme, dag och kväll, kl 06-22.

² Frifältsvärde

För buller från vägar och spår vid äldre skola. Del av skolgård

För äldre skolas skolgård bör motsvarande nivåer tillämpas som gäller för bostäders fasader respektive bostäders uteplats enligt infrastrukturproposition 1996/97:53 samt av efterföljande praxis. Med äldre skola menas skola som exponeras för väg- och spårbuller och som inte uppfyller angivelsen för ny skola enligt punkt 1 ovan.

	Ekvivalent nivå ² (dBA, dagtid)	Maximal nivå (dBA Fast)
Yta avsedd för lek rekreation och pedagogisk verksamhet	55	70 ¹

¹ Nivån bör inte överskridas mer än 5 ggr per genomsnittlig maxtimme, dag och kväll, kl 06-22.

² Frifältsvärde

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen tillstyrker i princip att förslaget följer samma principer och riktvärden som förordningen om trafikbuller vid bostadsbyggnader med följande reservation.

Det är viktigt att beakta att det i städer och tätorter i många fall inte är möjligt att klara 50 dBA på en skolgård på grund av bakgrundsnivåer från näraliggande trafik (vägar och spår). Avgränsningen ”ytor avsedda för lek, rekreation och pedagogisk verksamhet”, som enligt förslaget till vägledning ska klara 50 dBA för nya skolor, är därför enligt förvaltningens uppfattning alltför vid. Enligt motivtexten till vägledningen är det endast de perifera delarna av skolgården, i vägledningen definierat som ”övriga ytor på skolgården”, som får ligga på 55 dBA. För att klara 50 dBA behöver ytorna dock vara bulleravskärmade och detta går inte alltid att anordna tekniskt. Det är därför lämpligare att ändra definitionen till ”ytor avsedda för pedagogisk verksamhet”. Går det inte att avgränsa en yta som klarar 50 dBA är det olämpligt att bedriva pedagogisk verksamhet på skolgården. Då får skolan anpassa verksamheten efter det och endast använda gården för lek och rekreation. Det är därför viktigt att understryka att det nu är fråga om riktvärden och inte begränsningsvärden.

Vid nyetablering av skolor i växande städer måste man generellt beakta att möjligheterna att välja lokalisering många gånger är obefintliga. En intresseavvägning måste då göras mellan intresset av att anordna tillräckligt många skolplatser

och intresset av bästa möjliga lokalisering ur ett hälsoperspektiv. Härvid kan redan i planskedet avsteg från nu angivna riktvärden behöva göras.

Förvaltningen tillstyrker att flygbuller undantas från denna vägledning.

Detta tjänsteutlåtande har tagits fram i samråd med stadsledningskontoret, exploateringskontoret och stadsbyggnadskontoret i Stockholms stad.

Slut

Bilaga

Webbvägledning om: Riktvärden för buller från vägar och spår på skolgård, Änr: NV-01534-17