

Effektivare sanktioner i livsmedelskedjan m.m.

Ds 2017:5



Regeringskansliet
Näringsdepartementet

Effektivare sanktioner i livsmedelskedjan m.m.



REGERINGSKANSLIET

Näringsdepartementet

SOU och Ds kan köpas från Wolters Kluwers kundservice.

Beställningsadress: Wolters Kluwers kundservice, 106 47 Stockholm

Ordertelefon: 08-598 191 90

E-post: kundservice@wolterskluwer.se

Webbplats: wolterskluwer.se/offentligapublikationer

För remissutsändningar av SOU och Ds svarar Wolters Kluwer Sverige AB
på uppdrag av Regeringskansliets förvaltningsavdelning.

Svara på remiss – hur och varför

Statsrådsberedningen, SB PM 2003:2 (reviderad 2009-05-02).

En kort handledning för dem som ska svara på remiss.

Häftet är gratis och kan laddas ner som pdf från eller beställas på regeringen.se/remisser

Omslag: Regeringskansliets standard

Tryck: Elanders Sverige AB, Stockholm 2017

ISBN 978-91-38-24576-7

ISSN 0284-6012

Förord

Den 3 mars 2016 beslutade statsrådet Sven-Erik Bucht att ge undertecknad i uppdrag att se över vissa frågor om straffskalan och sanktionsavgifter på områdena livsmedel, foder, animaliska biprodukter och djurskydd (N 2016:B).

Härmed överlämnas en promemoria i vilken föreslås att fängelse införs i straffskalan för brott mot livsmedelslagen (2006:804) samt lagen (2006:805) om foder och animaliska biprodukter. Vidare föreslås att ett system med sanktionsavgifter införs i ovanstående lagar samt i djurskyddslagen (1988:534).

I enlighet med vad som angavs i uppdraget har samråd skett med Livsmedelsverket, Statens jordbruksverk och länsstyrelserna. Därutöver har under arbetet kontakter tagits med Sveriges Kommuner och Landsting, Miljöförvaltningen Göteborgs kommun, Havs- och vattenmyndigheten och samverkansgruppen mot livsmedelsbrott för kontrollmyndigheter, åklagare och polis i södra Sverige. Vidare har de aktuella frågorna och förslagen diskuterats med inbjudna representanter för myndigheter, länsstyrelser, kommuner och vissa berörda organisationer vid ett samrådsmöte.

Mats Wiberg

Lisa Leverström (sekreterare)

Innehåll

Förord.....	5
Sammanfattning	13
1 Författningsförslag.....	15
1.1 Förslag till lag om ändring i livsmedelslagen (2006:804)	15
1.2 Förslag till förordning om ändring i livsmedelsförordningen (2006:813)	21
1.3 Förslag till lag om ändring i lag (2006:805) om foder och animaliska biprodukter	23
1.4 Förslag till förordning om ändring i förordning (2006:814) om foder och animaliska biprodukter	29
1.5 Förslag till lag om ändring i djurskyddslagen (1988:534)	31
1.6 Förslag till förordning om ändring i djurskyddsförordningen (1988:539).....	37
2 Ärendet	39
3 Nuvarande bestämmelser	41
3.1 Allmänt om regelverken på områdena livsmedel, foder, animaliska biprodukter och djurskydd.....	41
3.2 Livsmedelslagen	42
3.3 Livsmedelsförordningen.....	44
3.4 Lagen om foder och animaliska biprodukter	44

3.5	Förordningen om foder och animaliska biprodukter.....	45
3.6	Djurskyddslagen.....	46
3.7	Djurskyddsförordningen	47
3.8	EU-bestämmelser	47
3.8.1	Allmänna principer, hygienbestämmelser m.m.....	48
3.8.2	Bestämmelser om märkning m.m.....	52
3.8.3	Regler om offentlig kontroll	54
4	Allmänna överväganden om behovet av förändrade sanktionsbestämmelser	57
4.1	Överträdelser och lagföring på områdena livsmedel, foder, animaliska biprodukter och djurskydd.....	57
4.2	Tidigare överväganden kring sanktionerna	59
4.2.1	Straffskalan i livsmedelslagen och i lagen om foder och animaliska biprodukter	59
4.2.2	Sanktionsavgifter på områdena livsmedel, foder, animaliska biprodukter och djurskydd	60
4.3	Sanktionsavgifter i kombination med straffbestämmelser med fängelse i straffskalan	63
5	Fängelse i straffskalan – överväganden och förslag	67
5.1	Behovet av en strängare straffskala.....	67
5.1.1	Fängelse för allvarliga överträdelser.....	67
5.1.2	Närmare om vad som karaktäriserar allvarliga överträdelser	69
5.1.3	Förhållandet till brottsbalkens bestämmelser	71
5.2	Exempel på överträdelser som kan anses som allvarliga.....	74
5.2.1	Livsmedelsområdet	74
5.2.2	Områdena foder och animaliska biprodukter	79
5.3	Uppsåt och oaktsamhet	83
5.4	Straffskalan.....	84
5.5	Följder av att fängelse införs i straffskalan	86
5.6	Övriga överträdelser	88

5.7	Bestämmelsernas utformning.....	89
5.7.1	Utgångspunkter.....	89
5.7.2	Olika sätt att utforma en straffbestämmelse	91
5.7.3	En fullständig gärningsbeskrivning i kombination med ett blankettstraffbud.....	97
6	Sanktionsavgifter - överväganden och förslag.....	101
6.1	Behovet av en sanktionsväxling	101
6.1.1	Om förutsättningar för kriminalisering.....	101
6.1.2	Kriminalisering på områdena livsmedel, foder, animaliska biprodukter och djurskydd.....	104
6.1.3	Behovet av effektiva sanktioner för mindre allvarliga överträdelser.....	105
6.1.4	Allmänt om sanktionsavgifter	105
6.1.5	Sanktionsavgifter på områdena livsmedel, foder, animaliska biprodukter och djurskydd.....	107
6.2	Utgångspunkter för utformningen av ett sanktionsavgiftssystem	109
6.2.1	Ett effektivt och rättssäkert system	109
6.2.2	Dubbla sanktioner	111
6.2.3	Närmare om begreppet samma gärning	116
6.2.4	Urvalet av bestämmelser	119
6.2.5	Vilka överträdelser ska omfattas av sanktionsavgifter?	122
6.2.6	Sanktionsavgifter och tvärvillkor.....	126
6.2.7	Strikt ansvar	127
6.3	Närmare om regelverkets utformning.....	128
6.3.1	Bemyndigande i lag.....	128
6.3.2	Avgiftens storlek	129
6.3.3	Differentierade avgifter.....	131
6.3.4	Undantag från skyldigheten att betala avgift.....	135
6.3.5	Att inte upphöra med överträdelser och att begå upprepade överträdelser	137
6.3.6	Ansvarig myndighet	137
6.3.7	Den avgiftsskyldige ska få tillfälle att yttra sig....	138
6.3.8	Delgivning.....	139

6.3.9	Tidpunkt för verkställbarhet och betalning av avgiften	140
6.3.10	Verkställighet	141
6.3.11	Preskription och bortfallande av avgift.....	142
6.3.12	Överklagande	142
6.4	Följdändringar i djurskyddslagen	144
7	Övergångsbestämmelser	147
8	Konsekvenser	149
8.1	Konsekvenser för det allmänna	149
8.1.1	Kontrollmyndigheterna	149
8.1.2	Ytterligare konsekvenser för Livsmedelsverket, Jordbruksverket och länsstyrelserna	150
8.1.3	Polis, åklagare och domstolarna	150
8.1.4	Kronofogdemyndigheten	151
8.2	Konsekvenser för enskilda och näringsidkare	151
9	Författningskommentar	153
9.1	Förslaget till lag om ändring i livsmedelslagen (2006:804)	153
9.2	Förslaget till förordning om ändring i livsmedelsförordningen (2006:813).....	159
9.3	Förslaget till ändring i lagen om foder och animaliska biprodukter (2006:805)	160
9.4	Förslaget till ändring i förordning (2006:814) om foder och animaliska biprodukter.....	167
9.5	Förslaget till lag om ändring i djurskyddslagen (1988:534)	168
9.6	Förslaget till förordning om ändring i djurskyddsförordningen (1988:539)	172

Bilaga 1	Alternativ utformning av straffbestämmelser med fängelse i straffskalan.....	175
Bilaga 2	Förslag på differentieringsbestämmelser.....	183

Sammanfattning

I promemorian föreslås ändringar i straffbestämmelserna i livsmedelslagen och i lagen om foder och animaliska biprodukter samt att sanktionsavgifter införs för vissa överträdelser på områdena livsmedel, foder, animaliska biprodukter och djurskydd.

Syftet med förslagen är att åstadkomma mer effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner för alla typer av överträdelser på områdena livsmedel, foder, animaliska biprodukter och djurskydd.

När det gäller straffbestämmelserna i livsmedelslagen och i lagen om foder och animaliska biprodukter föreslås att fängelse i högst två år införs i straffskalan för allvarliga överträdelser. Som allvarliga föreslås sådana överträdelser betraktas som innebär eller kan innebära en fara för människors eller djurs liv eller hälsa, som innebär eller kan innebära ett omfattande vilseledande eller som innebär eller kan innebära försvårad spårbarhet i större omfattning. För sådana överträdelser som inte kan betraktas som de mest allvarliga men där straffsanktionering ändå bör anses påkallat föreslås att straffskalan alltjämt ska innehålla endast böter.

Det föreslås vidare att sanktionsavgifter i stället för straff införs för vissa överträdelser på områdena livsmedel, foder, animaliska biprodukter och djurskydd. Regler som ska omfattas av sanktionsavgiftssystemet föreslås vara sådana där överträdelser kan bedömas vara mindre allvarliga, såsom överträdelser av administrativa bestämmelser. Det föreslås att avgiftsskyldigheten ska baseras på strikt ansvar och att kontrollmyndigheterna ska besluta om avgifterna.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2018.

1 Författningsförslag

1.1 Förslag till lag om ändring i livsmedelslagen (2006:804)

Härigenom föreskrivs i fråga om livsmedelslagen (2006:804)

dels att 29, 30, 31 och 33 §§ ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas åtta nya paragrafer, 29 a § samt 30 a–g §§, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

29 §

Till böter döms den som med uppsåt eller av oaktsamhet

1. bryter mot en föreskrift eller ett beslut som har meddelats med stöd av 5 § tredje stycket, 6, 7, 8 eller 9 §,

2. bryter mot 10 § första stycket, eller

3. inte fullgör sina skyldigheter enligt 20 § första stycket 1.

Till böter döms även den som med uppsåt eller av oaktsamhet bryter mot skyldigheter, villkor eller förbud som finns i de EG-bestämmelser som kompletteras av lagen. Detta gäller dock inte om överträdelsen avser bestämmelser om myndighetsutövning.

Till böter eller fängelse i högst två år döms den som med uppsåt eller av oaktsamhet i något stadium av produktion, bearbetning eller distribution av livsmedel

– producerar, bearbetar, distribuerar eller i övrigt handhar livsmedel på ett sätt som orsakar eller kan orsaka en fara för människors liv eller hälsa,

– inte vidtar åtgärder i samband med produktion, bearbetning, distribution eller annat handhavande av livsmedel och därigenom orsakar att ett livsmedel utgör eller kan komma att utgöra en fara för människors liv eller hälsa,

– i större omfattning märker,

marknadsför eller presenterar ett livsmedel på ett sätt som är eller kan vara vilseledande, eller

– brister när det gäller åtgärder för identifiering och därigenom på ett omfattande eller annars särskilt allvarligt sätt orsakar att ett livsmedels spårbarhet försvåras eller kan komma att försvåras.

29 a §

Till böter döms den som, om gärningen inte ska leda till ansvar enligt 29 §, med uppsåt eller av oaktsamhet

1. bryter mot en föreskrift eller ett beslut som har meddelats med stöd av 5 § tredje stycket, 6, 7, 8 eller 9 §,

2. bryter mot 10 § första stycket,

3. inte fullgör sina skyldigheter enligt 20 § första stycket 1, eller

4. bryter mot skyldigheter, villkor eller förbud som finns i de EU-bestämmelser som kompletteras av lagen. Om överträdelsen avser bestämmelser om myndighetsutövning ska ansvar enligt denna punkt dock inte dömas ut.

30 §

Om en *sådan* gärning som avses i 29 § är att anse som ringa, döms inte till ansvar.

Till ansvar enligt 29 § döms inte, om gärningen är belagd med straff i brottsbalken eller i

Om en gärning som avses i 29 eller 29 a § är att anse som ringa, döms inte till ansvar.

Till ansvar enligt 29 eller 29 a § döms inte, om gärningen är belagd med straff i brottsbal-

lagen (2000:1225) om straff för smuggling.

Om ett vitesföreläggande eller vitesförbud har överträtts, döms inte till ansvar enligt denna lag för en gärning som omfattas av föreläggandet eller förbudet.

ken eller i lagen (2000:1225) om straff för smuggling.

Om ett vite har dömts ut får inte dömas till ansvar enligt denna lag för samma gärning.

Till ansvar enligt 29 eller 29 a § ska inte dömas om gärningen kan leda till sanktionsavgift enligt föreskrifter som meddelats med stöd av 30 a §.

Sanktionsavgifter

30 a §

Regeringen får meddela föreskrifter om att en sanktionsavgift ska betalas av den som

1. påbörjar en livsmedelsverksamhet som omfattas av krav på registrering utan att registrera den,

2. brister i krav på journalföring, dokumentation eller märkning, eller

3. bryter mot andra bestämmelser i denna lag, i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-bestämmelser som kompletteras av lagen.

Avgiftens storlek ska framgå av regeringens föreskrifter. Avgiften ska uppgå till minst 1 000 kronor och högst 100 000 kronor. När avgiftens storlek bestäms ska hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och till betydelsen av den bestämmelse som överträdelser avser.

Sanktionsavgiften ska tillfalla staten.

30 b §

Sanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet.

Sanktionsavgift ska dock inte tas ut om det är oskäligt. Vid prövningen av denna fråga ska det särskilt beaktas

1. om överträdelsen berott på sjukdom som medfört att den avgiftsskyldige inte förmått att på egen hand göra det som han eller hon varit skyldig att göra och inte heller förmått att uppdra åt någon annan att göra det,

2. om överträdelsen annars berott på en omständighet som den avgiftsskyldige varken kunnat förutse eller borde ha förutsett och inte heller kunnat påverka, eller

3. vad den avgiftsskyldige gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

30 c §

Kontrollmyndigheten beslutar om sanktionsavgift.

Innan kontrollmyndigheten beslutar om avgift ska den som anspråket riktas mot ha fått tillfälle att yttra sig. Om denne inte har fått tillfälle att yttra sig inom 2 år från det att överträdelsen skedde får någon sanktionsavgift inte beslutas.

30 d §

Ett beslut om att ta ut en sanktionsavgift ska delges den avgiftsskyldige.

30 e §

Om ett vite har dömts ut får någon sanktionsavgift inte beslutas för samma gärning.

30 f §

Om sanktionsavgift inte betalas när den fått laga kraft, ska kontrollmyndigheten lämna den obetalda avgiften för indrivning. Bestämmelser om indrivning av statliga fordringar finns i lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m. Vid indrivning får verkställighet ske enligt utsökningsbalken.

30 g §

En beslutad sanktionsavgift faller bort om beslutet inte har verkställts inom 5 år från det att beslutet fått laga kraft.

31 §

Beslut av en kommunal nämnd enligt denna lag, enligt de föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen eller enligt de *EG-bestämmelser* som kompletteras av lagen får överklagas hos länsstyrelsen.

Beslut av en kommunal nämnd enligt denna lag, enligt de föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen eller enligt de *EU-bestämmelser* som kompletteras av lagen får överklagas hos länsstyrelsen. *Ett beslut om sanktionsavgift får dock överklagas till allmän förvaltningsdomstol.*

Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

33 §

En myndighet får bestämma att dess beslut *skall* gälla omedelbart även om det överklagas.

En myndighet får bestämma att dess beslut *ska* gälla omedelbart även om det överklagas. *Detta gäller dock inte beslut om sanktionsavgift.*

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 juli 2018.
 2. I fråga om överträdelse som skett före ikraftträdandet gäller äldre bestämmelser.

1.2 Förslag till förordning om ändring i livsmedelsförordningen (2006:813)

Härigenom föreskrivs att det i livsmedelsförordningen (2006:813) ska införas fem nya paragrafer, 42–46 §§, och en ny bilaga* av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Sanktionsavgifter

42§

En sanktionsavgift enligt 30 a § livsmedelslagen (2006:804) ska tas ut för de överträdelser och med det belopp som följer av bilagan till denna förordning.

43 §

Om en sanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte upphör med överträdelsen, ska en ny avgift för överträdelsen tas ut med två gånger det belopp som anges i bilagan till denna förordning, dock högst 100 000 kronor vid varje tillfälle.

En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

44 §

Om en sanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter upprepar en sådan överträdelse, ska en

* Bilagan återges inte här.

avgift för den nya överträdelsen tas ut med två gånger det belopp som anges i bilagan till denna förordning, dock högst 100 000 kronor vid varje tillfälle.

Första stycket gäller endast överträdelser som upprepas inom ett år från det tidigare beslutet om sanktionsavgift.

45 §

Livsmedelsverket får meddela närmare föreskrifter om hur sanktionsavgifter ska betalas.

46 §

Om ett beslut om sanktionsavgift efter överklagande har upphävts, ändrats eller fastställts genom en dom som fått laga kraft, ska domstolen snarast skicka en kopia av domen till Kammarkollegiet och ange vilket datum domen har fått laga kraft.

-
1. Denna förordning träder i kraft den 1 juli 2018.
 2. De nya bestämmelserna gäller inte i fråga om överträdelser som skett före ikraftträdandet.

1.3 Förslag till lag om ändring i lag (2006:805) om foder och animaliska biprodukter

Häri genom föreskrivs i fråga om lag (2006:805) om foder och animaliska biprodukter

dels att 29, 30, 31 och 33 §§ ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas åtta nya paragrafer, 29 a § samt 30 a–g §§, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

29 §¹

Till böter döms den som med uppsåt eller av oaktsamhet

1. bryter mot en föreskrift eller ett beslut som meddelats med stöd av 5 § tredje stycket, 9 eller 11 §,

2. bryter mot 8 §, eller

3. inte fullgör sina skyldigheter enligt 21 § första stycket 1.

Till böter döms även den som med uppsåt eller av oaktsamhet bryter mot skyldigheter, villkor eller förbud som finns i de EU-bestämmelser som kompletteras av lagen. Detta gäller dock inte om överträdelsen avser bestämmelser om myndighetsutövning.

Till böter eller fängelse i högst två år döms den som med uppsåt eller av oaktsamhet i något led från och med primärproduktionen av foder till och med utsläppandet av foder på marknaden, vid utfodring av djur eller vid befattning med animaliska biprodukter och därav framställda produkter

– producerar, bearbetar, distribuerar eller i övrigt handhar foder eller fodertillsatser eller utfodrar djur med foder på ett sätt som orsakar eller kan orsaka en fara för människors eller djurs liv eller hälsa,

– samlar in, bearbetar eller i övrigt handhar animaliska biprodukter eller därav framställda produkter på ett sätt som orsakar eller kan orsaka en fara för människors eller djurs liv eller hälsa,

– inte vidtar åtgärder i samband med produktion, bearbetning, distribution, utfodring eller

¹ Senaste lydelse 2011:410.

annat handhavande av foder, animaliska biprodukter eller därav framställda produkter och därigenom orsakar att ett foder en animalisk biprodukt eller en därav framställd produkt utgör eller kan komma att utgöra en fara för människors eller djurs liv eller hälsa,

– i större omfattning märker, marknadsför eller presenterar ett foder på ett sätt som är eller kan vara vilseledande, eller

– brister när det gäller åtgärder för identifiering och därigenom på ett omfattande eller annars särskilt allvarligt sätt orsakar att ett foders, en fodertillsats, en animalisk biprodukts eller därav framställda produkters spårbarhet försvåras eller kan komma att försvåras.

29 a §

Till böter döms den som, om gärningen inte ska leda till ansvar enligt 29 §, med uppsåt eller av oaktsamhet

1. bryter mot en föreskrift eller ett beslut som meddelats med

stöd av 5 § tredje stycket, 9 eller 11 §,

2. bryter mot 8 §,

3. inte fullgör sina skyldigheter enligt 21 § första stycket 1, eller

4. bryter mot skyldigheter, villkor eller förbud som finns i de EU-bestämmelser som kompletteras av lagen. Om överträdelsen

avser bestämmelser om myndighetsutövning ska ansvar enligt denna punkt dock inte dömas ut.

30 §

Om en gärning som avses i 29 § är att anse som ringa, döms inte till ansvar.

Till ansvar enligt 29 § döms inte, om gärningen är belagd med straff i brottsbalken eller i lagen (2000:1225) om straff för smuggling.

Om ett vitesföreläggande eller vitesförbud har överträtts, döms inte till ansvar enligt denna lag för en gärning som omfattas av föreläggandet eller förbudet.

Om en gärning som avses i 29 eller 29 a § är att anse som ringa, döms inte till ansvar.

Till ansvar enligt 29 eller 29 a § döms inte, om gärningen är belagd med straff i brottsbalken eller i lagen (2000:1225) om straff för smuggling.

Om ett vite har dömts ut får inte dömas till ansvar enligt denna lag för samma gärning.

Till ansvar enligt 29 eller 29 a § ska inte dömas om gärningen kan leda till sanktionsavgift enligt föreskrifter som meddelats med stöd av 30 a §.

Sanktionsavgifter

30 a §

Regeringen får meddela föreskrifter om att en sanktionsavgift ska betalas av den som

1. påbörjar en verksamhet med foder eller animaliska biprodukter som omfattas av krav på registrering utan att registrera den,

2. brister i krav på journalföring, dokumentation eller märkning eller

3. bryter mot andra bestämmelser i denna lag, i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-

bestämmelser som kompletteras av lagen.

Avgiftens storlek ska framgå av regeringens föreskrifter. Avgiften ska uppgå till minst 1 000 kronor och högst 100 000 kronor. När avgiftens storlek bestäms ska hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

Sanktionsavgiften ska tillfalla staten.

30 b §

Sanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet.

Sanktionsavgift ska dock inte tas ut om det är oskäligt. Vid prövningen av denna fråga ska det särskilt beaktas

1. om överträdelsen berott på sjukdom som medfört att den avgiftsskyldige inte förmått att på egen hand göra det som han eller hon varit skyldig att göra och inte heller förmått att uppdra åt någon annan att göra det,

2. om överträdelsen annars berott på en omständighet som den avgiftsskyldige varken kunnat förutse eller borde ha förutsett och inte heller kunnat påverka, eller

3. vad den avgiftsskyldige gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

30 c §

Kontrollmyndigheten beslutar om sanktionsavgift.

Innan kontrollmyndigheten beslutar om avgift ska den som anspråket riktas mot ha fått tillfälle att yttra sig. Om denne inte har fått tillfälle att yttra sig inom 2 år från det att överträdelsen skedde får någon sanktionsavgift inte beslutas.

30 d §

Ett beslut om att ta ut en sanktionsavgift ska delges den avgiftsskyldige.

30 e §

Om ett vite har dömts ut får någon sanktionsavgift inte beslutas för samma gärning.

30 f §

Om sanktionsavgift inte betalas när den fått laga kraft, ska kontrollmyndigheten lämna den obetalda avgiften för indrivning. Bestämmelser om indrivning av statliga fordringar finns i lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m. Vid indrivning får verkställighet ske enligt utsökningsbalken.

30 g §

En beslutad sanktionsavgift faller bort om beslutet inte har verkställts inom 5 år från det att be-

slutet fått laga kraft.

31 §²

Beslut av en kommunal nämnd enligt denna lag, enligt de föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen eller enligt de EU-bestämmelser som kompletteras av lagen får överklagas hos länsstyrelsen.

Beslut av en kommunal nämnd enligt denna lag, enligt de föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen eller enligt de EU-bestämmelser som kompletteras av lagen får överklagas hos länsstyrelsen. *Ett beslut om sanktionsavgift får dock överklagas till allmän förvaltningsdomstol. Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.*

33 §

En myndighet får bestämma att dess beslut *skall* gälla omedelbart även om det överklagas.

En myndighet får bestämma att dess beslut *ska* gälla omedelbart även om det överklagas. *Detta gäller dock inte beslut om sanktionsavgift.*

1. Denna lag träder i kraft den 1 juli 2018.

2. I fråga om överträdelser som skett före ikraftträdandet gäller äldre bestämmelser.

² Senaste lydelse 2011:410.

1.4 Förslag till förordning om ändring i förordning (2006:814) om foder och animaliska biprodukter

Härigenom föreskrivs att det i förordningen (2006:814) om foder och animaliska biprodukter ska införas fem nya paragrafer, 25–29 §§, och en ny bilaga* av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Sanktionsavgifter

25§

En sanktionsavgift enligt 30 a § lagen om foder och animaliska biprodukter (2006:805) ska tas ut för de överträdelser och med det belopp som följer av bilagan till denna förordning.

26 §

Om en sanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte upphör med överträdelsen, ska en ny avgift för överträdelsen tas ut med två gånger det belopp som anges i bilagan till denna förordning, dock högst 100 000 kronor vid varje tillfälle.

En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

27 §

Om en sanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den

* Bilagan återges inte här.

avgiftsskyldige därefter upprepar en sådan överträdelse, ska en avgift för den nya överträdelsen tas ut med två gånger det belopp som anges i bilagan till denna förordning, dock högst 100 000 kronor vid varje tillfälle.

Första stycket gäller endast överträdelser som upprepas inom ett år från det tidigare beslutet om sanktionsavgift.

28 §

Jordbruksverket får meddela närmare föreskrifter om hur sanktionsavgifter ska betalas.

29 §

Om ett beslut om sanktionsavgift efter överklagande har upphävts, ändrats eller fastställts genom en dom som fått laga kraft, ska domstolen snarast skicka en kopia av domen till Kammarkollegiet och ange vilket datum domen har fått laga kraft.

-
1. Denna förordning träder i kraft den 1 juli 2018.
 2. De nya bestämmelserna gäller inte i fråga om överträdelser som skett före ikraftträdandet.

1.5 Förslag till lag om ändring i djurskyddslagen (1988:534)

Härigenom föreskrivs i fråga om djurskyddslagen (1988:534)

dels att 29, 31, 37 och 39 §§ ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas sju nya paragrafer, 36 d–j §§, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

29 §¹

Länsstyrelsen ska meddela förbud att ha hand om djur eller ett visst slag av djur för den som

1. inte följer ett beslut som en kontrollmyndighet har meddelat enligt 26 § och som är av väsentlig betydelse från djurskyddssynpunkt,

2. allvarligt har försummat tillsynen eller vården av ett djur,

3. har misshandlat ett djur,

4. har dömts för djurplågeri enligt 16 kap. 13 § brottsbalken, *eller*

5. vid upprepade tillfällen dömts för brott enligt 36, 36 a eller 36 c § eller vid upprepade tillfällen varit föremål för beslut enligt 26 §.

Länsstyrelsen ska meddela förbud att ha hand om djur eller ett visst slag av djur för den som

1. inte följer ett beslut som en kontrollmyndighet har meddelat enligt 26 § och som är av väsentlig betydelse från djurskyddssynpunkt,

2. allvarligt har försummat tillsynen eller vården av ett djur,

3. har misshandlat ett djur,

4. har dömts för djurplågeri enligt 16 kap. 13 § brottsbalken,

5. vid upprepade tillfällen dömts för brott enligt 36, 36 a eller 36 c § eller vid upprepade tillfällen varit föremål för beslut enligt 26 §, *eller*

6. vid upprepade tillfällen varit föremål för beslut om sanktionsavgift enligt 36 d §.

Förbud ska inte meddelas, om det är uppenbart att ett upprepande inte kommer att inträffa.

Om den som förbudet riktas mot är ägare av djuret, får länsstyrelsen dessutom ålägga honom eller henne att göra sig av med det

¹ Senaste lydelse 2014:112.

och förbjuda honom eller henne att skaffa djur över huvud taget eller ett visst slag av djur.

Förbudet kan avse viss tid eller gälla tills vidare.

31 §²

Länsstyrelsen ska besluta att ett djur ska tas om hand genom Polismyndighetens försorg om

1. djuret otillbörligt utsatts för lidande och detta inte rättas till efter tillsägelse av kontrollmyndigheten,

2. ett beslut som meddelats enligt 26 § inte följs och beslutet är av väsentlig betydelse från djurskyddssynpunkt,

3. ett beslut som meddelats enligt 29 § inte följs,

4. den som har djuret i sin vård har dömts för djurplågeri enligt 16 kap. 13 § brottsbalken, *eller*

5. den som har djuret i sin vård vid upprepade tillfällen dömts för brott enligt 36, 36 a eller 36 c § eller vid upprepade tillfällen varit föremål för beslut enligt 26 §.

Länsstyrelsen ska besluta att ett djur ska tas om hand genom Polismyndighetens försorg om

1. djuret otillbörligt utsatts för lidande och detta inte rättas till efter tillsägelse av kontrollmyndigheten,

2. ett beslut som meddelats enligt 26 § inte följs och beslutet är av väsentlig betydelse från djurskyddssynpunkt,

3. ett beslut som meddelats enligt 29 § inte följs,

4. den som har djuret i sin vård har dömts för djurplågeri enligt 16 kap. 13 § brottsbalken,

5. den som har djuret i sin vård vid upprepade tillfällen dömts för brott enligt 36, 36 a eller 36 c § eller vid upprepade tillfällen varit föremål för beslut enligt 26 §, *eller*

6. den som har djuret i sin vård vid upprepade tillfällen varit föremål för beslut om sanktionsavgift enligt 36 d §.

Sanktionsavgifter

36 d §

Regeringen får meddela föreskrifter om att en sanktionsavgift ska

² Senaste lydelse 2014:699.

betalas av den som

1. bedriver tillståndspliktig verksamhet utan tillstånd,

2. brister i krav på journalföring eller dokumentation, eller

3. bryter mot andra bestämmelser i denna lag, i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-bestämmelser som kompletteras av lagen.

Avgiftens storlek ska framgå av regeringens föreskrifter. Avgiften ska uppgå till minst 1 000 kronor och högst 100 000 kronor. När avgiftens storlek bestäms ska hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och till betydelsen av den bestämmelse som överträdelserna avser.

Sanktionsavgiften ska tillfalla staten.

36 e §

Sanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet.

Sanktionsavgift ska dock inte tas ut om det är oskäligt. Vid prövningen av denna fråga ska det särskilt beaktas

1. om överträdelsen berott på sjukdom som medfört att den avgiftsskyldige inte förmått att på egen hand göra det som han eller hon varit skyldig att göra och inte heller förmått att uppdra åt någon annan att göra det,

2. om överträdelsen annars

berott på en omständighet som den avgiftsskyldige varken kunnat förutse eller borde ha förutsett och inte heller kunnat påverka, eller

3. vad den avgiftsskyldige gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

36 f §

Kontrollmyndigheten beslutar om sanktionsavgift.

Innan kontrollmyndigheten beslutar om avgift ska den som anspråket riktas mot ha fått tillfälle att yttra sig. Om denne inte har fått tillfälle att yttra sig inom 2 år från det att överträdelsen skedde får någon sanktionsavgift inte beslutas.

36 g §

Ett beslut om att ta ut en sanktionsavgift ska delges den avgiftsskyldige.

36 h §

Om ett vite har dömts ut får någon sanktionsavgift inte beslutas för samma gärning.

36 i §

Om sanktionsavgift inte betalas när den fått laga kraft, ska kontrollmyndigheten lämna den obetalda avgiften för indrivning. Bestämmelser om indrivning av statliga fordringar finns i lagen (1993:891) om indrivning av

*statliga fordringar m.m. Vid in-
drivning får verkställighet ske
enligt utsökningsbalken.*

36 j §

*En beslutad sanktionsavgift faller
bort om beslutet inte har verk-
ställts inom 5 år från det att be-
slutet fått laga kraft.*

37 §³

Om ett *vitesföreläggande* eller Om ett *vite* har dömts ut, får inte
vitesförbud har överträtts, döms dömas till ansvar enligt 36 eller
inte till ansvar enligt 36 eller 36 36 a § för *samma gärning*.
a § för *gärning som omfattas av*
föreläggandet eller förbudet.

Den som har ålagts att betala en särskild avgift enligt 3 a § andra stycket för att han inte låtit förpröva stall, andra förvaringsutrymmen för djur eller hägn döms inte till ansvar enligt 36 §.

*Till ansvar enligt 36, 36 a,
36 b, eller 36 c § ska inte dömas
om gärningen kan leda till sankt-
ionsavgift enligt föreskrifter som
meddelats med stöd av 36 d §.*

39 §⁴

Regeringen får meddela före-
skrifter om i vilka fall ett beslut
enligt denna lag, enligt de före-
skrifter som har meddelats med
stöd av lagen eller enligt de *EG-
bestämmelser* som kompletteras
av lagen *skall* gälla omedelbart
även om det överklagas.

Regeringen får meddela före-
skrifter om i vilka fall ett beslut
enligt denna lag, enligt de före-
skrifter som har meddelats med
stöd av lagen eller enligt de *EU-
bestämmelser* som kompletteras
av lagen *ska* gälla omedelbart
även om det överklagas. *Detta
gäller dock inte beslut om sankt-
tionsavgift.*

³ Senaste lydelse 2007:1394.

⁴ Senaste lydelse 2006:809.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 juli 2018.
 2. I fråga om överträdelser som skett före ikraftträdandet gäller äldre bestämmelser.

1.6 Förslag till förordning om ändring i djurskyddsförordningen (1988:539)

Härigenom föreskrivs att det i djurskyddsförordningen (1988:539) ska införas fem nya paragrafer, 76-80 §§, och en ny bilaga* av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Sanktionsavgifter

76 §

En sanktionsavgift enligt 37 a § djurskyddslagen (1988:534) ska tas ut för de överträdelser och med det belopp som följer av bilagan till denna förordning.

77 §

Om en sanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte upphör med överträdelsen, ska en ny avgift för överträdelsen tas ut med två gånger det belopp som anges i bilagan till denna förordning, dock högst 100 000 kronor vid varje tillfälle.

En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

78 §

Om en sanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter upprepar en sådan överträdelse, ska en

* Bilagan återges inte här.

avgift för den nya överträdelsen tas ut med två gånger det belopp som anges i bilagan till denna förordning, dock högst 100 000 kronor vid varje tillfälle.

Första stycket gäller endast överträdelser som upprepas inom ett år från det tidigare beslutet om sanktionsavgift.

79 §

Jordbruksverket får meddela närmare föreskrifter om hur sanktionsavgifter ska betalas.

80 §

Om ett beslut om sanktionsavgift efter överklagande har upphävts, ändrats eller fastställts genom en dom som fått laga kraft, ska domstolen snarast skicka en kopia av domen till Kammarkollegiet och ange vilket datum domen har fått laga kraft.

-
1. Denna förordning träder i kraft den 1 juli 2018.
 2. De nya bestämmelserna gäller inte i fråga om överträdelser som skett före ikraftträdandet.