

SWOT-analys avseende drift i förvaltningens regi för fritidsgårdarna Bromsten, Grottan och Folkan i Spånga

Bakgrund

Anders Hedlund, Ad Acta, har valt att avsluta sitt entreprenörskap avseende drift av fritidsgårdarna Bromsten, Grottan och Folkan i Spånga. I och med det gick förvaltningen upp med ett ärende till nämnden avseende ett förfrågningsunderlag inför en ny upphandling av entreprenör. Nämnden valde då att återremittera ärendet för att utreda möjligheten att driva fritidsgårdarna i egen regi. Mot bakgrund av detta genomfördes en SWOT-analys där berörda medarbetare från varje aktör medverkade den 27 februari 2017. Vidare genomfördes en risk- och konsekvensanalys (bilaga) vid samma tillfälle. Båda dessa utgör ett underlag för förvaltningens utredning.

Styrkor

- Personal i större organisationer får större chanser att växa och växla genom att ha fler medarbetare kring sig samt större möjligheter att arbeta med större uppdrag. Större organisationer innebär tryggare anställningsförhållanden och större möjlighet att påverka sin egen utveckling.
- Bra att skapa fritidsgårdsverksamhet för alla ungdomar i stadsdelen där ungdomarna har ett större sammanhållet utbud av fritidsverksamhet vilket gynnar integrationen
- Medarbetare från Ad Acta tillför kompetens till enheten
- Nystart innebär att verksamheten utvecklas eftersom det kommer ny ledning med nya perspektiv och erfarenheter
- Större organisationer är inte lika sårbara och det finns mer tillgång till stödfunktioner i form av HR, kommunikation, handledning m.m. Verksamheten blir inte lika personbunden utan mer funktionsbunden.
- Enhetlighet avseende mål, uppföljning, rutiner för systematiskt arbetsmiljöarbete, kompetensutveckling m.m.
- Flexibilitet ökar då verksamheten inte är bundet vid ett avtal som tecknats under vissa förhållanden och förutsättningar
- Samarbete kring gemensamma aktiviteter ökar samt att samverkan mellan uppsökande fältarbete och fritidsgårdarna fördjupas kring ungdomarna
- Bra samarbete under åren och tradition av god samverkan borgar för en smidig övergång från entreprenad till egen regi.

Möjligheter

- Avtal tecknade för flera år sedan begränsar till viss del anpassning till nya omständigheter/förhållanden/målgrupper medan verksamheten i egen regi är lättare att anpassa efter snabba växlingar i omgivningen
- Medarbetare inom fritidsgårdsverksamhet kan dela kompetens, få tillgång till andras erfarenheter och arbetssätt
- Det är sunt att revidera efter många års verksamhet, en nysatsning kan innebära att nya perspektiv utvecklar verksamheten.
- Det blir närmare till beslutsfattare och nämnd för fritidsgårdsverksamheten i Spånga.
- Möjlighet att skapa fritidsgårdar med särskild kompetens utifrån hela stadsdelens behov vilket ger en synergieffekt mellan fritidsgårdarna
- Lättare att kvalitetssäkra verksamheten och personalens kompetens vad gäller mänskliga rättigheter och barnkonventionen.
- Bättre tillgång till handledning för medarbetare samt att medarbetare kan utbyta erfarenheter vad gäller att hantera problem liksom att medarbetare kan biträda varandra med problemlösning eller coachning av ungdomar med särskilda behov
- Två avtal blir istället en verksamhetsplan för alla fritidsgårdarna i stadsdelen samt att det blir kontinuerlig samverkan kring mål och uppföljning.

Svagheter

- Situationen för cheferna i enheten för fält och fritid är redan ansträngd. Ett utökat antal medarbetare innebär mer ansträngning för cheferna. Omställningsprocessen i sig kräver ett närvarande och tydligt ledarskap.
- Förståelsen för Spångas verksamhetsbehov blir svårare att kommunicera till enhetens ledningen som får för lite tid att vistas ute i verksamheten. Att jobba med ungdomar kräver mer än regler eftersom personalen måste ta hänsyn till många olika individuella behov.
- Personalgruppen förändras i och med att verksamheterna slås ihop och det kan bli personalomsättning inom Ad Actas personalgrupp med anledning av att det finns arbetsrättsliga hinder för förvaltningen att överta några av medarbetarnas anställningar.
- Stor organisation innebär att den familjära kulturen som varit i Ad Acta försvinner vilket kan leda till minskad trivsel och att det blir opersonligt arbetsklimat.
- Ungdomarna som bor i Spånga upplever att det satsas mer på Tensta och Hjulsta och att myndigheterna prioriterar

Tensta och Hjulsta i första hand vilket påverkar Spånga och Bromsten negativt. Preventions- och relationsskapande arbete blir eftersatt i Spånga.

- Inom Ad Acta roterar personalen på de olika fritidsgårdarna. Om det systemet fortsätter så blir det rotation på fem gårdar istället för tre. Om rotation ska vara ett fortsatt arbetssätt kommer det leda till att medarbetare inte kommer mest till sin rätt och att upparbetare relationer med ungdomar går förlorade. Om medarbetare ska vara en förebild för en ungdom krävs kontinuitet i mötena.
- Långsam beslutsprocess i en större organisation är en nackdel för verksamheten.

Risker och hot

- Stort uppdrag för förvaltningen att te emot fritidsgårdsverksamheten som bedrivits inom Ad Acta. Det kan kräva en omorganisering inom avdelningen stadsdelsförvaltning och/eller enheten för fält och fritid.
- Spångas fritidsgårdsverksamhet prioriteras ned och det skapar ytterligare segregation.
- Centraliserad organisation och ledning av verksamheten kan leda till att förankringen i Spånga minskar och det lokala perspektivet går förlorat. Alla fritidsgårdar drivs enligt en central mall som inte tar hänsyn till lokala behov.
- En övergång till en central ledning innebär att den nya ledningen tappar kunskap om personalens kompetens samt uppbyggd samverkan med skolor, föräldrar och ungdomar
- Anpassade anställningsformer för personalen kan bli en arbetsrättslig fråga samt att tilldelade funktioner och roller för enskilda anställda i Ad Acta förändras.

Analysuppdrag

Verksamhetscontrollern för avdelningen Stadsdelsutveckling får i uppdrag att inventera hur liknande stadsdelsförvaltningar organiserat sitt uppdrag avseende uppsökande fältarbete, fritidsgårdsverksamhet samt kultur- och demokrativerksamhet riktat mot i åldersgruppen 16-25 år. Utifrån insamlade fakta analysera i vilken omfattning Spånga-Tensta behöver eller ska genomföra en omorganisering för att verksamheten ska kunna bedrivas med rätt förutsättningar för såväl chefer som medarbetare. Analysen skall också innefatta vilka anställningsformer som är mest optimala för att bedriva fritidsgårdsverksamhet. Analysen utgör förvaltningens arbetsmaterial för att kunna bedöma storleken på en eventuell omorganisation.