

Handläggare
Johan Sundman
08-508 260 27**Till**
Trafiknämnden
2017-03-09

Quarnevalen 2017. Svar på skrivelse från Daniel Helldén (MP)

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden beslutar godkänna trafikkontorets förslag till svar på skrivelsen.

Jonas Eliasson
FörvaltningschefFredrik Alfredsson
AvdelningschefCecilia Wallenius
Enhetschef

Sammanfattning

I en skrivelse till trafiknämnden har Daniel Helldén (MP) önskat en redogörelse för hanteringen av ansökan om byggetablering för Quarnevalen 2017. Trafikkontoret menar i sin redogörelse att platsen i Valhallavägens allé är olämplig av många skäl, bland annat framkomlighet för cyklister och fotgängare samt för besökande till Sofiahemmet, belastning på gräsytor och borttagandet av en stor mängd parkeringsplatser. Kontoret menar även att det i dagens avgiftsstuktur inte går att se etableringen som ett evenemang, utan att det ska ses som en byggetablering. Både utifrån likabehandlingsprincipen och utifrån den av kommunfullmäktige beslutade taxan är det inte möjligt att ha en lägre taxa än för det fall tillstånd till etableringen skulle ges.

Trafikkontoret
TillståndFleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 260 27
Växel 08-508 272 00
johan.sundman@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

Bakgrund

Vid trafiknämndens sammanträde 2017-02-02 inlämnades en skrivelse från Daniel Helldén (MP) rörande arrangörernas av Quarnevalen 2017 ansökan om att få upplåtelse för bygge av kortgeekkipagen under 16 dagar under våren 2017. I skrivelsen önskas att kontoret redogör för effekterna av etablering på platsen samt den taxa som kontoret avser att ta ut.

Ärendets beredning

Ärendet är berett inom trafikkontoret.

Trafikkontorets synpunkter

Trafikkontoret vill inledningsvis påpeka att detta tjänsteutlåtande enbart berör frågan om byggetableringen för byggande av karnevalsekipagen och inte frågan om Quarnevalens kortgeväg.

Någon formell ansökan om byggetablering för Quarnevalen 2017 har ännu inte inkommit till polismyndigheten. Däremot har kontakt tagits med trafikkontoret för ett förhandsbesked om kontorets inställning.

I samband med Quarnevalen 2014 meddelade trafikkontoret arrangörerna att det inte skulle vara möjligt att ha kvar en liknande etableringsyta på Valhallavägen i framtiden. Samtidigt meddelades att vid eventuella framtida etableringar skulle taxa erläggas i enlighet med den av kommunfullmäktige fastställda upplåtelseaxan.

Konsekvenser för trafik och för platsen

Grunden till trafikkontorets ställningstagande var kontorets erfarenheter av den stora störning etableringen hade inneburit för boende, trafikanter och besökande till området. Under etableringstiden var framkomligheten för fotgängare och cyklister genom allén kraftigt begränsad. Även besökande och patienter till Sofiahemmet hade stora problem att komma fram. Trafikkontoret har under hela den nuvarande processen framhållit att Valhallavägens allé är en olämplig plats och att arrangören måste hitta en alternativ plats för byggetableringen, med fördel inom Kungliga Tekniska Högskolans område.

Arrangörerna av Quarnevalen har haft dialog med trafikkontoret om tillstånd för en byggetablering i Valhallavägens allé under 16 dagar i april och maj inför Quarnevalen. Arrangörerna har ombetts redogöra för hur ersättningsplatser för parkering ska lösas samt hur störning för gång och cykel ska minimeras. Arrangören anser att de

220 parkeringsplatser som skulle behöva tas bort skulle kunna hänvisas till intilliggande gräsytor i allén samt befintliga garage. Kontoret har gjort bedömningen att de av arrangören föreslagna gräsytorerna är helt olämpliga för bilparkering. Gräset är redan idag hårt utsatt med högt slitage och skulle inte klara bilparkering under den aktuella tiden. I närområdet finns inga garage avsedda för korttidsparkering. Närmaste garage är i Fältöversten, beläget ungefär 1,5 kilometer söder om den föreslagna etableringsytan. Det garaget är för övrigt fullbelagt under stora delar av dagen. I den nyttjandegradsundersökning som kontoret genomför två gånger per år är belägningsgraden dagtid i området ungefär 90 %. Kontoret bedömer därför att borttagandet av 220 parkeringsplatser under etableringstiden skulle få stora konsekvenser för både boende och besökande.

Arrangören har inte heller kunnat redogöra för en acceptabel lösning för hur störningen för gång och cykel ska minimeras.

Etableringsform och avgifter

Om kontoret trots de ovan redogjorda skälen skulle välja att bevilja tillstånd för en etablering uppkommer frågan vilken form av etablering det i sådana fall är frågan om. Enligt kontorets uppfattning kan det ses som en privat tillställning, ett evenemang eller som en byggetablering.

Ordningslagen ger inte staden möjlighet att tillåta privata tillställningar på allmän platsmark. Ska staden ge tillstånd till ett evenemang på allmän plats skall det vara ett evenemang av allmänt intresse och med allmänt tillträde. Eftersom platsen stängs av för allmänheten under 16 dagar och enbart kommer ha tillträde för arrangörer och deltagare i Quarnevalen kan det inte ses som ett godtagbart evenemang enligt ordningslagen.

Den möjlighet som finns i sådana fall är att betrakta etableringen som en byggetablering. Verksamheten går att jämföra med annan verksamhet vid byggetablering och den sker inom ett inhägnat område dit obehöriga inte har tillträde.

Ekonomiska effekter

I ärendet finns flera ekonomiska aspekter. Att stänga av 220 parkeringsplatser under 16 dagar ger förlorade parkeringsintäkter på cirka 30 000 kr per dygn, eller cirka 480 000 kr för hela perioden. Att kompensera detta med tillfälliga parkeringar i närområdet anser kontoret är omöjligt av ovan angivna skäl.

Om man, trots trafikkontorets bedömning utifrån ordningslagen, anser att etableringen är att betrakta som ett evenemang tas evenemangstaxa ut. Det aktuella området under en period på 16 dagar genererar en taxa på 289 600 kr, vilket kompenserar ungefär 60 % av den uteblivna parkeringsintäkten. Men detta förutsätter som tidigare anförts, att evenemanget är tillgängligt för alla och inte bara en plats för de som ska bygga ekipage till Quarnevalen.

Kontorets bedömning är sålunda att den av arrangören önskade ytan enligt dagens avgiftsstruktur närmast kan betraktas som en byggetablering, vilket baserat på ytans storlek och angiven tid ger en taxa på närmare 1 800 000 kr. Om etableringen är välskött kan en återbetalning av halva taxebeloppet ske efter avetablering i enlighet med gällande taxa. Syftet med upplåtelsen är att förbereda för ett arrangemang som ska ha allmänt tillträde och borde därför kunna ses som någonting emellan evenemang och byggetablering, men idag finns ingen upplåtelseform lämplig att använda när det handlar om förberedelse för kulturarrangemang. Konsekvensen blir en avgift som för den här typen av arrangemang kan ses som orimligt hög.

Kommunal likabehandling

Taxan för upplåtelse av offentlig plats fastställs av fullmäktige med stöd av lag (1957:259) om rätt för kommun att ta ut avgift för vissa upplåtelser av offentlig plats, mm. Enligt fullmäktiges beslut ska avgifterna tillämpas strikt för samtliga oavsett vem eller i vilken organisationsform tillståndshavaren är, i syfte att upprätthålla likabehandling och konkurrensneutralitet. Kontoret anser inte att det finns utrymme vare sig rättsligt eller i kommunfullmäktiges beslut att lämna en rabatt på taxan. Risken att andra sökanden i domstol skulle kräva motsvarande taxesänkning är uppenbar och skulle få stora konsekvenser för staden.

Trafikkontorets förslag

Kontoret avser att hantera en eventuell remiss från polismyndigheten i enlighet med redogörelsen i detta ärende.

Slut

Bilaga

1. Quarnevalen 2017. Skrivelse från Daniel Helldén

Bilaga 1. Quarnevalen 2017. Skrivelse från Daniel Helldén

Trafiknämnden

2017-02-02

Skrivelse

Om Quarnevalen 2017

Daniel Helldén Ordf (MP)

Skrivelse om Quarnevalen 2017

Jag har som trafikborgarråd blivit kontaktad av Quarnevalen om möjligheten att som tidigare år byggetablera på den tidigare ytan på Vallhallavägen även för år 2017. Quarnevalen är ett positivt inslag i stadslivet var tredje år som lockar fram kreativitet från de medverkande och en nyfiken och uppskattande publik från den breda allmänheten. Precis de inslag som staden så väl behöver. Samtidigt finns det utifrån trafikkontorets erfarenheter svårigheter med att upplåta platsen i den omfattning som arrangemanget föranleder, vilket gör frågan mer komplicerad.

Eftersom att ärendet rör en upplåtelsefråga som trafikkontoret hanterar på delegation från nämnden ber jag härmed trafikkontoret att redogöra för denna fråga både vad det gäller platsen och taxan.

