

Handläggare
Gustav Tegman
Telefon: 08-508 25 906**Till**
Socialnämnden
2017-01-31

Rapportering av ej verkställda beslut enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt Socialtjänstlagen (SoL) för kvartal 3, 2016

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 3 år 2016.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Gillis Hammar
FörvaltningschefVeronica Wolgast Karlberg
Avdelningschef

Sammanfattning

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 3, 2016 till 116 stycken, vilket är en ökning med 24 stycken jämfört med kvartal 3, 2015. Mer än hälften av de ej verkställda besluten (68 stycken) avser bostad för vuxna.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 54 stycken. Det är en minskning med 1 stycken jämfört med kvartal 3, 2015. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är kontaktperson och boendestöd.

Bakgrund

Kommunen ska enligt socialtjänstlagen (SoL) och lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) och till kommunens revisorer rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL och 9 § LSS som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapporteringsskyldigheten omfattar även gynnande beslut som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag verkställigheten avbrutits. I Stockholms stad ansvarar varje stadsdelsnämnd för denna rapportering som görs varje kvartal enligt IVO:s anvisningar, antingen via traditionella blanketter eller via e-tjänst.

Därutöver ska socialnämnden lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige i Stockholms stad över antalet ej verkställda gynnande beslut enligt ovan. Detta sker genom att socialförvaltningen varje kvartal sammanställer uppgifterna från stadsdelsförvaltningarna samt enheten för hemlösa. Rapporteringen ska ske på ett sätt som inte strider mot gällande sekretessregler och individrapporterna ska därför vara avidentifierade. Syftet med rapporteringen är att stärka rättssäkerheten för personer som beviljats insatser och att förbättra förutsättningarna för en intern och extern uppföljning av beslutade insatser.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Rapporten grundar sig på uppgifter från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa. Socialnämndens råd för funktionshinderfrågor har tagit del av ärendet 26 januari 2017 och ärendet har anmälts i förvaltningsgrupp den 25 januari 2017.

Ärendet

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 3 år 2016. Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1.
Insats enligt LSS Kvartal 3, 2016

Typ av insats	Kv 3 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016	Kv 3 2016
Avlösarservice	2	4	1	5
Boende för barn				2
Bostad för vuxna	47	57	65	68
Daglig verksamhet	17	19	15	15
Kontaktperson	13	6	7	9
Korttidstillsyn				
Korttidsvistelse	7	12	11	14
Ledsagarservice	5	3	4	2
Personlig assistans	1	2	2	1
Summa	92	103	105	116

Bostad för vuxna utgör 59 procent av de ej verkställda besluten.

Fördelningen av antalet ej verkställda beslut mellan olika former av bistånd enligt SoL framgår av tabell 2.

Tabell 2.
Bistånd enligt SoL. Kvartal 3, 2016.

Typ av insats	Kv 3 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016	Kv 3 2016
Permanent bostad	10	6	5	7
Bostad (IFO)	5	4	1	1
Boendestöd				10
Dagverksamhet/sysselsättning	3		2	4
Hemtjänst	5	2	3	2
Kontaktfamilj	10	6	8	6
Korttidsboende				
Kontaktperson	9	11	11	13
Stödboende	1			5
Ledsagning	1			1
Öppenvård				2
Annat bistånd	11	12	9	3
Summa	55	41	39	54

Bostad (IFO) avser försöks- och träningslägenhet. Annat bistånd avser avlösning och relationsvåld.

Tabell 3.

Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 3 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016	Kv 3 2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	8	22	14	16
Resursbrist, lämplig personal	8	2	4	10
Den enskilde har tackat nej	31	40	40	45
Annat skäl	45	39	47	45
Summa	92	103	105	116

Av de som tackat nej avser 93 procent bostad för vuxna. Då annat skäl är uppgett som orsak har 33 procent ej valt utförare.

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 3 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016	Kv 3 2016
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	8	9	2	3
Resursbrist, lämplig personal	5		7	5
Den enskilde har tackat nej	6	8	11	13
Annat skäl	36	24	19	33
Summa	55	41	39	54

Annat skäl är exempelvis att brukaren ej valt utförare (33 procent) eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare (36 procent).

Tabell 5.

Antal ej verkställda beslut enligt LSS sorterat efter kön

Kön	Kv 3 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016	Kv 3 2016
Man/pojke	48	60	60	68
Kvinna/flicka	44	43	45	48
Summa	92	103	105	116

Tabell 6.

Antal ej verkställda beslut enligt SoL sorterat efter kön

Kön	Kv 3 2015	Kv 1 2016	Kv 2 2016	Kv 3 2016
Man/pojke	23	19	20	22
Kvinna/flicka	32	22	19	32
Summa	55	41	39	54

Förvaltningens synpunkter och förslag

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick kvartal 3, 2016 till 116 stycken, vilket är en ökning med 24 stycken jämfört med kvartal 3, 2015. Det är också en ökning med 11 stycken jämfört med kvartal 2, 2016.

De vanligaste insatserna enligt LSS som inte verkställs är bostad för vuxna, daglig verksamhet och korttidsvistelse. I socialtjänstrapport "Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015" framgår att bostad för vuxna och daglig verksamhet är de två insatser som ökat mest sett till antal bifallsbeslut mellan år 2014 och 2015. Av rapporten framgår även att bostad för vuxna, daglig verksamhet och korttidsvistelse är de tre vanligast beviljade insatserna. Det kan utgöra en del i förklaringen till varför dessa tre insatser är de vanligaste insatserna som inte verkställs.

Bostad för vuxna utgör 59 procent av de ej verkställda besluten enligt LSS. Av de 68 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 42 fall tackat nej till erbjuden bostad. Av de inskickade individrapporterna för kvartal 3, 2016 framgår olika skäl till varför den enskilde väljer att tacka nej till erbjudande om bostad. Det vanligaste angivna skälet är att den enskilde önskar bo i Stockholm, eller i en särskild stadsdel, men endast har erbjudits plats utanför Stockholm, eller i stadsdel där den enskilde inte önskar bo. I en utvärdering av rapportering av ej verkställda beslut från 2013 (Tjänsteutlåtande Dnr 1.6-463/2013), genomförd av socialförvaltningen i Stockholms stad, framgår att det blivit allt vanligare att den enskilde erbjuds ett LSS-boende i en annan kommun för att beslutet ska vara möjligt att verkställa. Trots att det endast är i undantagsfall som sådana erbjudanden ska ges. I utvärderingen framgår att det inte är självklart att den enskilde anser att det är en bra lösning, vilket kan bidra till att han eller hon tackar nej till erbjudandet.

Arbetet med att stimulera utbyggnad av bostäder för vuxna enligt LSS och SoL fortgår i Genomförandegruppen som har en ny sammansättning och som ser över arbetsordning. I Genomförandegruppen ingår biträdande enhetschef, avdelningschef och socialdirektör från socialförvaltningen, representanter från Micasa, stadsbyggnadskontoret, exploateringskontoret, serviceförvaltningen, stadsledningskontoret, samt från Bromma-, Östermalm-, Rinkeby-Kista, Södermalm- och Farsta stadsdelsförvaltning.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 54 stycken. Det är en minskning med 1 stycken jämfört med kvartal 3, 2015 men en ökning med 15 stycken jämfört med kvartal 2, 2016. De vanligaste formerna av bistånd som ej verkställts är kontaktperson och boendestöd.

Den vanligaste angivna orsaken till att beslut enligt SoL inte blir verkställda är annat skäl. För beslut enligt SoL är annat skäl angett som orsak i 61 procent av fallen och för beslut enligt LSS angett i 39 procent av fallen. Den vanligaste orsaken till annat skäl är att den enskilde inte valt utförare eller att det tar lång tid att rekrytera uppdragstagare. Det kan finnas ett flertal olika orsaker till att den enskilde inte väljer utförare, trots att det för flera insatser finns så kallade icke-valsalternativ. Det är vanligt att den enskilde inte önskar det angivna icke-valsalternativet och har svårt att välja utförare inom tre månaders tid. Det kan för den enskilde vara viktigare att valet av utförare blir rätt från början snarare än att insatsen verkställs så fort som möjligt.

Av de ej verkställda besluten enligt LSS avser 59 procent män/pojkar. I rapport ”Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2015”, framgår att fler män än kvinnor i Stockholms stad är beviljade insatser enligt LSS. Av de personer som hade insatser enligt LSS den 1 oktober 2015 var 39,8 procent kvinnor och 60,2 procent män. Det kan vara en förklaring till varför det är fler män än kvinnor som har ej verkställda beslut enligt LSS. Av de ej verkställda besluten enligt SoL avser 59 procent kvinnor/flickor. Av socialtjänstrapporten framgår att det är något fler kvinnor (52,6 procent) än män som erhållit insatser enligt SoL per den 1 oktober 2015.

De 14 stadsdelsnämnderna samt Enheten för hemlöshet rapporterade detta kvartal in sammanlagt 170 stycken ej verkställda beslut. Vid en närmare undersökning av fem stycken stadsdelsnämnders ej verkställda beslut för kvartal 3, 2016, fann utredare vid socialförvaltningen ytterligare 17 stycken ej verkställda beslut som inte hade rapporterats in. Det här kan tyda på att det finns ett behov av att undersöka om stadsdelsnämnderna behöver ett förbättrat verksamhetsstöd, för att underlätta och säkerställa att rätt uppgifter blir rapporterade.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner rapporten.

Bilagor

1. Tabell 7 - Ej verkställda beslut enligt LSS per 2016-09-30
(Kvartal 3) per stadsdelsnämnd) enligt SoL
2. Tabell 8 - Ej verkställda beslut enligt SoL per 2016-09-30
(Kvartal 3) per stadsdelsnämnd fördelade på OF, Omsorg till
personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ- och
familjeomsorg)

Tabell 7.

Ej verkställda beslut enligt LSS per 2016-09-31 (**Kvartal 3**) per stadsdelsnämnd

Stadsdelsnämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Insats	Kön
Bromma	2014-12-22				Bostad	m/p
	2015-07-09				Bostad	kv/f
	2015-08-19			2016-07-31	Daglig verksamhet	kv/f
	2015-06-12				Bostad	m/p
	2015-02-20				Bostad	m/p
	2015-12-03				Bostad	m/p
	2016-01-18				Bostad	kv/f
	2016-01-26				Korttidsvistelse	m/p
	2016-02-16				Bostad	kv/f
	2016-02-19		2016-09-29		Bostad	m/p
	2016-03-01				Bostad	kv/f
	2016-03-01		2016-09-05		Ledsagarservice	m/p
	2016-06-01				Daglig verksamhet	kv/f
	2016-06-07				Bostad	kv/f
	2016-06-30				Korttidsvistelse	m/p
Enskede – Årsta - Vantör	2013-09-05				Bostad	kv/f
	2015-10-14				Bostad	m/p
	2015-12-02				Daglig verksamhet	m/p
	2015-12-03		2016-09-20		Bostad	m/p
	2015-12-09				Bostad	m/p

	2015-12-22		2016-10-03		Bostad	m/p
	2016-02-01			2016-09-29	Daglig verksamhet	m/p
	2016-02-05		2016-10-01		Bostad	m/p
	2016-02-18				Bostad	kv/f
	2016-03-08		2016-08-18		Korttidsvistelse	m/p
	2016-03-15				Bostad	kv/f
	2016-03-24		2016-09-15		Bostad	m/p
	2016-06-10				Bostad	kv/f
	2016-06-10				Daglig verksamhet	kv/f
	2016-06-16				Korttidsvistelse	m/p
	2016-06-23				Bostad	m/p
	2016-06-27				Avlösarservice	m/p
Farsta	2016-03-11		2016-08-15		Daglig verksamhet	m/p
	2016-02-12				Bostad	m/p
	2015-08-24				Bostad	m/p
Hägersten – Liljeholmen	2016-04-27				Bostad	kv/f
Hässelby - Vällingby	2015-01-07				Bostad	m/p
	2015-07-30			2016-07-31	Korttidsvistelse	m/p
	2015-12-01				Korttidsvistelse	m/p
	2015-11-19				Bostad	kv/f
	2015-12-08		2016-08-01		Bostad	m/p
	2016-01-05		2016-08-04		Bostad	kv/f
	2016-02-26		2016-08-05		Bostad	kv/f

	2016-05-04				Avlösarservice	m/p
	2016-06-15				Bostad	m/p
Kungsholmen	2015-10-02		2016-10-10		Bostad	m/p
	2015-10-16			2016-09-23	Bostad	m/p
	2015-10-30				Bostad	kv/f
	2015-11-02				Bostad	kv/f
	2015-11-06				Bostad	m/p
	2015-11-23				Bostad	m/p
	2016-01-25				Daglig verksamhet	kv/f
	2016-03-01				Personlig assistans	m/p
	2016-03-08				Bostad	kv/f
	2016-03-24				Bostad	kv/f
	2016-05-03				Avlösarservice	kv/f
	2016-05-12				Avlösarservice	kv/f
	2016-06-14				Korttidsvistelse	m/p
	2016-06-21				Bostad	m/p
Norrmalm	2016-03-31			2016-08-15	Daglig verksamhet	m/p
	2016-04-27				Bostad	m/p
	2016-05-01				Kontaktperson	m/p
	2016-06-13				Bostad	m/p
	2016-06-20				Bostad	m/p
Rinkeby-Kista	2015-04-08				Bostad	kv/f
	2015-09-29				Bostad	kv/f
	2015-10-16				Bostad	kv/f

	2015-11-30				Bostad	kv/f
	2015-12-22				Bostad	kv/f
	2016-01-28				Bostad	m/p
	2016-01-28		2016-08-22		Bostad	m/p
	2016-02-12				Korttidsvistelse	m/p
	2016-02-12			2016-09-08	Daglig verksamhet	kv/f
	2016-03-15				Korttidsvistelse	m/p
	2016-03-15		2016-08-01		Korttidsvistelse	m/p
	2016-04-25				Daglig verksamhet	m/p
Skarpnäck	2014-06-19				Bostad	m/p
	2015-01-15				Daglig verksamhet	kv/f
	2015-12-09				Ledsagarservice	kv/f
	2016-04-01		2016-09-05		Daglig verksamhet	m/p
	2016-05-12				Daglig verksamhet	m/p
	2016-05-19				Daglig verksamhet	kv/f
	2016-08-24				Kontaktperson	m/p
Skärholmen	2015-07-06			2016-06-30	Daglig verksamhet	kv/f
	2015-10-08		2016-06-01		Bostad	m/p
	2015-11-18		2016-08-01		Bostad	kv/f
	2015-11-26			2016-06-30	Korttidsvistelse	m/p
	2016-01-25				Bostad	m/p
	2016-02-03			2016-06-20	Bostad	m/p
	2016-02-05				Bostad	m/p
	2016-02-09				Korttidsvistelse	m/p

	2016-04-05		2016-08-15		Daglig verksamhet	kv/f
	2016-05-02				Barnboende	m/p
Spånga - Tensta	2015-10-01	2016-04-15			Kontaktperson	m/p
	2016-05-30				Bostad	kv/f
Södermalm	2014-11-19				Bostad	m/p
	2014-03-20				Bostad	m/p
	2015-04-03				Bostad	m/p
	2015-12-01				Bostad	kv/f
	2015-12-04	2016-02-01		2016-08-19	Korttidsvistelse	kv/f
	2016-01-25				Bostad	m/p
	2016-03-23			2016-09-23	Bostad	kv/f
	2016-03-23			2016-09-23	Daglig verksamhet	kv/f
	2016-03-29				Bostad	m/p
	2016-04-18		2016-09-01		Bostad	m/p
Älvsjö	2015-06-16				Bostad	kv/f
	2015-08-15				Avlösarservice	kv/f
	2015-08-25		2016-10-01		Korttidsvistelse	kv/f
	2015-12-09				Kontaktperson	kv/f
	2016-03-14				Kontaktperson	kv/f
	2015-07-27		2016-07-25		Barnboende	kv/f
Östermalm	2015-12-10				Kontaktperson	m/p
	2016-01-26				Bostad	kv/f
	2016-01-26				Bostad	kv/f
	2016-02-01		2016-09-27		Kontaktperson	m/p

	2016-05-02				Kontaktperson	m/p
Enheten för hemlösa	-					
Summa 116						Kvinna /flicka = 48
						Man/p ojke= 68

Tabell 8

Ej verkställda beslut enligt SoL per 2016-10-31 (**Kvartal 3**) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ- och familjeomsorg

Stadsdelsnämnd	SoL	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott i verkställighet	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan	Bistånd	Kön
Bromma	IFO	2012-11-22				Perm. bostad	k/f
	OF	2016-02-19		2016-09-02		Annat bistånd	k/f
	OF	2016-05-11				Kontaktperson	k/f
	OF	2016-06-29				Boendestöd	k/f
Enskede-Årsta-Vantör	IFO	2015-10-06		2016-08-31		Annat bistånd	m/p
	IFO	2016-04-26		2016-10-17		Kontaktperson	k/f
	IFO	2016-05-01				Kontaktperson	m/p
	IFO	2016-05-26				Kontaktperson	m/p
	OF	2016-06-08				Hemtjänst	k/f
	IFO	2016-06-16				Kontaktperson	m/p
	IFO	2016-06-16				Kontaktperson	m/p
	OF	2016-06-21				Perm. bostad	m/p
Farsta	-						
Hägersten-Liljeholmen	OF	2015-09-03		2016-05-25		Kontaktperson	m/p
	OF	2015-12-07		2016-08-01		Boendestöd	k/f
	IFO	2016-03-07				Kontaktfamilj	k/f
	IFO	2016-03-07				Kontaktfamilj	m/p
	IFO	2016-03-23		2016-10-01		Kontaktfamilj	m/p

	IFO	2016-04-26				Kontaktfamilj	k/f
Hässelby-Vällingby	-						
Kungsholmen	OF	2015-09-29		2016-10-10		Boendestöd	k/f
	OF	2015-10-20		2016-07-12		Hemtjänst	k/f
	OF	2016-03-22				Boendestöd	m/p
Norrmalm	OF	2015-10-30				Perm. Bostad	k/f
Rinkeby-Kista	OF	2015-08-06				Bostad (IFO)	m/p
	OF	2016-05-03		2016-08-15		Dagverksamhet/sysselsättning	k/f
	OF	2016-03-24				Stödboende	k/f
	OF	2016-05-24				Stödboende	m/p
	OF	2016-06-29				Boendestöd	k/f
Skarpnäck	IFO	2016-04-01			2016-05-17	Dagverksamhet/sysselsättning	k/f
	IFO	2016-04-07				Annat bistånd	k/f
	IFO	2016-04-18	2016-05-21			Boendestöd	k/f
	IFO	2016-06-15				Öppenvård	k/f
	IFO	2016-06-23				Boendestöd	m/p
Skärholmen	IFO	2014-06-26				Perm. bostad	m/p
	IFO	2015-06-30		2016-06-14		Perm. Bostad	k/f
	OF	2015-11-18				Annat bistånd	m/p
	OF	2015-12-08				Annat bistånd	m/p
	IFO	2016-01-08		2016-06-29		Kontaktperson	k/f

	IFO	2016-02-18				Kontaktfamilj	m/p
	IFO	2016-03-08				Kontaktperson	k/f
	IFO	2016-05-18				Boendestöd	m/p
	IFO	2016-05-31		2016-09-06		Ledsagning	k/f
	IFO	2016-06-03				Kontaktperson	m/p
	IFO	2016-06-08	2016-09-06			Dagverksamhet/s ysselsättning	m/p
Spånga-Tensta	IFO	2016-06-03				Öppenvård	m/p
	IFO	2016-05-10				Kontaktperson	k/f
	IFO	2016-08-01				Kontaktperson	k/f
	IFO	2016-08-16				Kontaktperson	m/p
	IFO	2016-10-03				Kontaktperson	k/f
Södermalm	OF	2016-02-05	2016-09-04			Perm. bostad	k/f
	OF	2016-03-08				Perm. bostad	k/f
	OF	2016-05-02				Perm. bostad	k/f
Älvsjö	-						
Östermalm	IFO	2016-01-01				Stödboende	k/f
	IFO	2015-06-01			2016-09-28	Stödboende	k/f
	OF	2016-06-08				Dagverksamhet	k/f
Enheten för hemlösa							
Summa	IFO = 32						Kvinna/flicka= 32
	OF = 22						Man/pojke= 22

	Sa =					
	54					