

Handläggare
Linda Melin
Telefon: 08-508 36 221
Linn Ljunglöf Ahlenius
Telefon: 08-508 25 077**Till**
Äldrenämnden
Socialnämnden
2017-01-31

Redovisning av arbetet med, och vidareutveckling av, Överenskommelsen mellan Stockholm stad och den idéburna sektorn

(Ärendet är framtaget av äldreförvaltningen och socialförvaltningen)

Förvaltningens förslag till beslut

Äldrenämnden och Socialnämnden godkänner var för sig:

1. Redovisning av arbetet med, och uppföljning av, Överenskommelsen mellan Stockholm stad och den idéburna sektorn och lägger den till handlingarna.
2. Åtgärder för vidareutveckling av Överenskommelsen.

Ann-Christine Hansson
FörvaltningschefGillis Hammar
Förvaltningschef

Sammanfattning

Sommaren 2012 fattade kommunfullmäktige beslut om Överenskommelsen mellan Stockholm stad och den idéburna sektorn. Överenskommelsen anger principiella grunder för samverkan. Överenskommelsen signerades vid en ceremoni i Stockholms stadshus i september 2012. Det är i dagsläget 78 ideella organisationer som har anslutit sig till Överenskommelsen. I ärendet redovisas arbetet med Överenskommelsen, resultat av genomförda uppföljningar samt förslag till utveckling av arbetet.

De förslag som lyfts har arbetats fram gemensamt med och går i linje med de åtagande som kommissionen för ett socialt och hållbart Stockholm förordar.

Bakgrund

Hösten 2007 beslutade regeringen att föra en dialog om relationen mellan stat och idéburna organisationer verksamma inom det sociala området. Dialogen resulterade i att regeringen 2008 fattade beslut om en överenskommelse. Sveriges kommuner och Landsting anslöt sig omedelbart till överenskommelsen liksom numera ett 70 tal idéburna organisationer.

Stockholm stads dåvarande socialborgarråd och- äldreborgarråd initierade våren 2010 en motsvarande dialog med idéburna organisationer som är verksamma inom stadens socialtjänst och äldreomsorg. I denna dialog medverkade socialförvaltningen och äldreförvaltningen, samt den idéburna sektorn. Ett hundratal idéburna organisationer deltog i dialogen. Kommunfullmäktige fattade beslut om Överenskommelsen i juni 2012. I september samma år högtidlighölls Överenskommelsen vid en signeringsceremoni i Stockholms stadshus. Det var 60 ideella organisationer som deltog i ceremonin och totalt har 78 idéburna organisationer anslutit sig till Överenskommelsen.

Det övergripande syftet med överenskommelsen är att den ska vara en plattform för delaktighet och samverkan mellan Stockholm stad och den idéburna sektorns organisationer. Överenskommelsen utgår från följande sex principer som anges som grund för samverkan i den nationella överenskommelsen.

- Principen om självständighet och oberoende
- Principen om dialog
- Principen om kvalitet
- Principen om långsiktighet
- Principen om öppenhet och insyn
- Principen om mångfald.

Överenskommelsen innehåller också åtaganden, gemensamma och för respektive part, som ska bidra till en utveckling i Överenskommelsens anda och till att ytterligare stärka samverkan.

Ärendet

Ärendet innefattar:

1. Redovisning av arbetet med Överenskommelsen åren 2015 till 2016 och resultat av uppföljningen våren 2016.
2. Förslag till förändringsåtgärder för att utveckla och förbättra arbetet i syfte att nå målen med Överenskommelsen.

Redovisning och uppföljning av Överenskommelsen

En partgemensam arbetsgrupp har under åren 2015-2016 träffats vid åtta tillfällen. Träffarna har syftat till att utbyta information parterna emellan, och diskutera partgemensamma åtagande. Återkommande frågor som diskuterats är bland annat självständighet och oberoende, vilka mandat sektorn har och hur samverkan med äldre- och socialförvaltningen ska se ut.

Två konferenser har genomförts. En utvecklingskonferens i november 2015 och en dialogkonferens i oktober 2016.

Utvecklingskonferensen syftade till att visa goda exempel på hur arbetet med Överenskommelsen kan utvecklas. Idéburet offentligt partnerskap, IOP, är ett sådant exempel som diskuterades på konferensen. IOP är en partnerskapsrelation mellan det offentliga och den idéburna sektorn. Partnerskapsrelationen är möjlig då:

- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen
- Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program eller plan, där de idéburna organisationerna särskilt nämns. Exempelvis en lokal överenskommelse
- Verksamheten inte kan ses som en del av det normerade föreningsbidraget
- Det inte finns en marknad eller en konkurrenssituation att vårda
- Bägge parterna är med och finansierar verksamheten (via pengar eller andra insatser)
- Verksamheten inte detaljregleras från kommunen

Socialförvaltningen har tecknat det första IOP avtalet och Äldreförvaltningen kommer undersöka möjligheten till detsamma.

Våren 2016 fick Äldrecentrum i uppdrag av socialförvaltningen och äldreförvaltningen att utvärdera den lokala Överenskommelsen.

Syftet var att följa upp vad som hänt avseende samverkan mellan staden och den idéburna sektorn sedan Överenskommelsen undertecknades. Men också att föreslå åtgärder för att nå målen med Överenskommelsen.

Rapporten lyfter framför allt fram följande förslag till åtgärder för att förverkliga intentionerna med Överenskommelsen.

- Syftet med Överenskommelsen bör förtydligas och förankras fortlöpande bland organisationer, tjänstemän och förtroendevalda.
- Samverkande parter behöver mandat att ta beslut.
- Avsätta medel för arbetet med Överenskommelsen.
- Digital mötesplats för kommunikation och samordning av praktiska frågor mm.
- Inrätta en samordnare, kontaktperson eller liknande som kan hjälpa till att organisera den idéburna sektorn samt förmedla kontakter mellan parterna.

Förslag till förändring och utveckling av Överenskommelsen

Inför 2016 aktualiserades frågan om en revidering av Överenskommelsen utifrån att Överenskommelsen gäller med fyra års intervaller (2012-2016).

Den partgemensamma arbetsgruppen var enig om att man inte såg ett behov av att revidera Överenskommelsen utan snarare om att förädla och utveckla den framtagna Överenskommelsen i sin nuvarande form. Detta blev även tydligt i Äldrecentrums rapport där samtliga parter tillfrågades, och därmed en gemensam utgångspunkt i dialogkonferensen som ägde rum i oktober 2016.

Vid dialogkonferensen i oktober fick sektorn arbeta i mindre blandade grupper för att ta fram förslag till hur det framtida arbetat med Överenskommelsen kan förbättras. Arbetet ägde rum med utgångspunkt från de förslag som redovisades i rapporten

Förvaltningarna fick i uppgift att sammanställa förslagen. Nedanstående åtgärder är resultatet av sammanställningen.

- En digital samordningsfunktion - Staden undersöker förutsättningarna för att skapa en digital plattform som kan verka som en informations-, kunskaps- och samverkansplattform.
- Verksamhetsindelning i mindre intressegrupper - För att stärka sektorns alla intresseområden samt representation delas sektorn in i mindre grupper utifrån verksamhetsområde. Förslag till gruppindelning 1. äldre, 2. barn och unga samt våld i nära relation, 3. missbruk, hemlöshet och kriminalitet, 4.

funktionsnedsättning och socialpsykiatri, 5. integration och social gemenskap.

- Arbetsgruppens representation följer intressegrupperna - För att stärka organisationernas representation väljer varje intressegrupp en representant till arbetsgruppen.
- Konkretisera Överenskommelsen – Med Överenskommelsen som utgångspunkt tar arbetsgruppen fram en handlingsplan. I syfte att bryta ner och precisera åtgärder och målsättningar.
- En temabaserade konferens per år – En av intressegrupperna ansvarar tillsammans med förvaltningarna årligen för att arrangerar en konferens i syfte att sprida kunskap, samla sektorn och möjliggöra samverkan.

Förslagen har förankrats med sektorn genom att de kommunicerats i ett informationsbrev i december 2016.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom socialförvaltningen och äldreförvaltningen. Kommunstyrelsens pensionärsråd har tagit del av ärendet 24 januari 2017. Socialnämnden och äldrenämndens råd för funktionshindersfrågor har tagit del av ärendet 26 januari 2017.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningarna anser att de förslag till åtgärder som tagits fram genom dialogkonferensen speglar den utveckling som efterfrågas av sektorns medlemmar. Förslagen gynnar samarbetet mellan parterna och mellan sektorns medlemmar. Till exempel genom en opartisk digital mötesplats.

Den nuvarande arbetsgruppen har inte fungerat tillfredställande med bland annat en låg representation på gemensamma möten. Det har därför varit svårt att fatta beslut som är representativa för hela sektorn. Förslaget att representanter i arbetsgruppen utses ifrån varje temagrupp tros kunna bidra till ökat intresse, delaktighet och stärkt samverkan.

Sektorn har också sett ett behov av att Överenskommelsen konkretiseras genom en handlingsplan i syfte tydliggöra förväntningarna parterna emellan.

IOP är ett sätt att utveckla arbetet inom ramen för Överenskommelsen. Några IOP processer pågår inom socialförvaltningen och möjligheten att teckna fler avtal undersöks av respektive förvaltning under 2017.

Förslagen till beslut går i linje med Kommissionen för ett socialt och hållbart Stockholm som lyfter fram spridning, utveckling samverkan och hur dialogen kan underlättas med civilsamhället. En hållbar tillväxt bygger på ett väl utvecklat samarbete och olika former av partnerskap mellan staden och offentliga aktörer. För att kunna realisera kommissionens vision, och säkra en fortsatt stark och hållbar tillväxt är det nödvändigt att utveckla arbetsformerna inom ramen för Överenskommelsen så som föreslås i detta tjänsteutlåtande.

Förvaltningarna föreslår att Äldrenämnden och Socialnämnden godkänner:

1. Redovisning av arbetet med, och uppföljning av, Överenskommelsen mellan Stockholm stad och den idéburna och lägger den till handlingarna.
2. Åtgärder för vidareutveckling av Överenskommelsen.

Bilagor

1. Överenskommelsen mellan Stockholms stad och den idéburna sektorn från september 2012.
2. Äldrecentrums rapport från juni 2016, Uppföljning av Överenskommelsen mellan Stockholm stad och den idéburna sektorn.