

Handläggare
Mats Larsson
Telefon: 508 301 01**Till**
Till Kyrkogårdsnämnden

Kris och beredskapsplan för Kyrkogårdsnämnden.

Förslag till beslut

1. Kyrkogårdsnämnden godkänner förslaget till kris och beredskapsplan.

Mats Larsson, förvaltningschef

Sammanfattning

I detta ärende redovisas förslag till ny kris och beredskapsplan för kyrkogårdsnämnden. Planen beskriver hur nämnden och förvaltningen skall organisera sitt arbete i en krissituation.

Så långt som det är möjligt ska Stockholms stads organisation vara densamma vid en kris som i normalläge. Detta gäller även inom Kyrkogårdsnämndens ansvarsområde.

Bakgrund

Kyrkogårdsnämnden antog 2013-11-05 en ”Kris- och beredskapsplan för Kyrkogårdsnämnden”.

I detta ärende har dokumentet setts över och i vissa delar reviderats. Revideringen är föranledd av erfarenheter från den utbildningsinsats och krisövning som genomförts centralt av stadsledningskontoret under året och där kyrkogårdsförvaltningen deltagit.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom förvaltningsledningen och behandlats i förvaltningsgrupp 2016-12-07.

Förvaltningens synpunkter

Lagtexter om krisberedskap i begravningsverksamheten

Begravningslagens 8 kapitel reglerar begravningshuvudmännens ansvar för krisberedskap i §§ 3 och 4.

8 kap. 3 § En församling som är huvudman för begravningsverksamheten skall vidta de beredskapsförberedelser som behövs för denna verksamhet under höjd beredskap.

Bestämmelser om vilket ansvar kommuner i detta sammanhang har inom det civila försvaret finns i lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Lag (2006:633).

8 kap. 4 § Skyldigheten att lämna upplysningar m.m. enligt 6 kap. 1 § andra stycket och 2 § lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap gäller för huvudman och annan församling som innehar en eller flera allmänna begravningsplatser. Lag (2006:633).

Tidigare fanns rekommendationer, utfärdade av det dåvarande Rådet för kommunal beredskap, om att begravningshuvudmännen skulle hålla en markreserv motsvarande behovet av kistgravplatser för fem procent av befolkningen inom huvudmannens område. Dessa rekommendationer gäller inte längre.

Trygghets- och säkerhetsprogram för Stockholms stad 2013-2016.

Programmet som antagits av kommunfullmäktige ger en översikt över det ansvar olika delar av Stockholms stads nämnder och ansvar förväntas leva upp till för en trygg och säker stad.

Så långt som det är möjligt ska Stockholms stads organisation vara densamma vid en kris som i normalläge.

För att skapa en tydlig struktur utgår Stockholms stad ifrån tre nivåer som beskriver oönskade händelsers allvarlighetsgrad: *störning*, *allvarlig händelse* och *extraordinär händelse*.

Störningar och allvarliga händelser hanteras på lokal nivå med viss central samordning från stadsledningskontoret. Vid en större

kris benämnd extraordinär händelse aktiveras stadens centrala krisledningsorganisation och krisledningsnämnden. Krisledningsnämnden utgörs av borgarråden. Krisledningsnämnden har ett presidium där finansborgarrådet är ordförande.

Stockholms stad har dessutom ett ansvar att beakta totalförsvarets krav och att ha beredskap för att anpassa verksamheten vid en försämrad säkerhetspolitisk situation. Stockholms stad ska planera för att kunna bedriva verksamheten även under höjd beredskap så långt det är möjligt med hänsyn till tillgången på personal och övriga förhållanden.

Tillämpning för Stockholms kyrkogårdsnämnd.

I det följande beskrivs hur Stockholms kyrkogårdsnämnd och dess förvaltning skall organisera sig för att hantera oönskade händelser.

Oönskade händelser i form av *störningar* skall som nämnts hanteras i verksamhetens ordinarie organisation.

Exempel på störningar kan vara att ett stort antal personer avlider vid ett och samma tillfälle vilket innebär ökade krav på kylförvaring, kremationer och gravplatser. Detta medför också ett ökat antal transporter av kistor med avlidna. Ett annat exempel kan vara ett elavbrott som innebär att varken förvaringslokal eller kremationsugnar kan användas i normal omfattning.

Ett konkret exempel på störning var jordbävningen i Indiska oceanen med efterföljande tsunamivågor runt Bengaliska viken 26 december 2004 då 543 svenska medborgare dödades varav många boende i Stockholms stad. Omhändertagandet av de avlidna kunde efter transporter till Sverige hanteras inom verksamhetens ordinarie organisation

Vid en *allvarlig händelse* eller *extraordinär händelse* bedöms nämndens egna resurser inte räcka till för att hantera den uppkomna situationen. Kristillstånd råder därmed.

Att kristillstånd råder utifrån en *allvarlig händelse* beslutas av tjänstgörande förvaltningschef efter dialog med kyrkogårdsnämndens ordförande och förvaltningsledningsgrupp, i brådskande och särskilda fall, av tjänstgörande förvaltningschef själv.

Att kristillstånd råder utifrån en *extraordinär händelse* kan beslutas av stadens centrala krisledningsnämnd.

Ännu finns inga exempel inom Kyrkogårdsnämndens ansvarsområde att kristillstånd utfärdats utifrån en allvarlig händelse eller extraordinär händelse.

Att kristillstånd utfärdats innebär att *förvaltningens krisledningsgrupp* aktiveras. Nämndens delegationsordning för beslutsfattande gäller dock även i kristillstånd. Nämndens ordförande hålls fortlöpande informerad av förvaltningschefen och kan fatta beslut som inte är delegerat till tjänsteman att besluta om.

Krisledningsgruppen utgörs av förvaltningschef, administrativ chef, teknisk chef, chef för begravnings- och serviceavdelningen, två enhetschefer (Södra enheten respektive Kapell- och krematorienheten), personalchef, säkerhetssamordnare samt informatör/kommunikatör.

Förvaltningschefen leder krisledningsgruppen.

Förvaltningschefen kan dock delegera till annan person i krisledningsgruppen att ta det operativa ansvaret för gruppens arbete. Förvaltningschefen kan därmed frigöra tid för strategiskt beslutsfattande och för intern och extern kommunikation.

Kommunikation internt och externt har högsta prioritet vid ett kristillstånd, inte minst för att upprätthålla allmänhetens förtroende för kyrkogårdsnämndens verksamhet.

Krisledningsgruppens interna arbete följer en arbetsmodell med följande rubriker ”Fakta, Antaganden, Inriktning, Kommunikation”. Detta verktyg har visat sig fungera väl i de övningar stadens bolag och förvaltningar genomfört under 2016 i stadsledningskontorets regi.

Till krisledningsgruppens förfogande skall finnas en aktuell telefonlista/mailadresslista på nyckelpersoner inom och utanför förvaltningen med vilka kontakt förväntas tas. Listan hålls aktuell på förvaltningen och biläggs ej detta ärende.

Kommunikation med stadsledningskontoret eller i rådande fall krisledningsnämnden ska alltid upprättas. Detsamma gäller information och dialog med nämndens presidium (ordförande och

vice ordförande). Kommunikation skall också ske med den stadsdelsnämnd i Stockholm där den aktuella händelsen inträffat. Vid händelse på Norra begravningsplatsen skall kontakt tas med Solna stad.

Om krisledningsgruppen skulle vara oförmögen att utöva sitt uppdrag, så ska verksamheternas enhetschefer söka samband med varandra och tillsammans utöva en temporär krisledningsgrupp, till dess att Stockholms stad utser en ny ordinarie krisledningsgrupp. Ordförande för den temporära krisledningsgruppen är då den tjänstgörande enhetschef som har längst anställningstid i förvaltningen.

SLUT