

Utlåtande 2016:162 RV (Dnr 137-1090/2016)

**Revidering av taxa för miljö- och
hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt
miljöbalken, livsmedelslagstiftningen, lagen om
skydd mot internationella hot mot människors hälsa
och strålskyddslagstiftningen**

Förslag från miljö- och hälsoskyddsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Reviderad taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet 2017 enligt bilagorna 2-8 till utlåtandet godkänns att gälla från och med den 1 januari 2017.

Föredragande borgarrådet Katarina Luhr anför följande.

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 14 juni 2016 om förslag till revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen, lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa och strålskyddslagstiftningen. Taxan föreslås gälla från den 1 januari 2017.

Förslaget innebär en justering av taxan för att upprätthålla en taxenivå som motsvarar lagstiftningens krav på självkostnadsfinansiering. Den föreslagna taxan utgår från en kalkyl för timtaxan som har justerats med hänsyn till en bedömning av nämndens kostnadsutveckling, där främst kostnaderna för löner och IT ökar. I bedömningen har tagits hänsyn till ett kontinuerligt pågående

effektiviseringsarbete av såväl de administrativa rutinerna som tillsynsarbetet generellt.

Beredning

Ärendet har initierats av miljö- och hälsoskyddsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret finner att taxeförslaget är motiverat och att det är förenligt med lagstiftningens intentioner om självkostnadsprincipen. Stadsledningskontoret vill dock framhålla att det är viktigt att tillämpandet av självkostnadsprincipen inte får minska fokus på en fortsatt effektivisering av verksamheten.

I likhet med miljö- och hälsoskyddsnämnden vill stadsledningskontoret lyfta frågan om att lagstiftningen borde ändras vad gäller finansieringen av remisser vid tillståndsprövningar. Kostnaden för nämndens handläggning i dessa ärenden kan vara mycket omfattande och belastar idag skattekollektivet, men borde belasta verksamhetsutövarna.

Mina synpunkter

Förslaget innebär en justering av taxan för att upprätthålla en taxenivå som motsvarar lagstiftningens krav på självkostnadsfinansiering, där målet är full kostnadstäckning.

Stockholm tillhör de kommuner som har högst självfinansieringsgrad. Jag delar miljö- och hälsoskyddsnämndens och stadsledningskontorets tillfredsställelse över den positiva utveckling som tillsynsverksamheten har genomgått under de senaste tio åren, då bland annat självfinansieringsgraden för tillsyn enligt miljöbalken har ökat från cirka 40 procent till dagens cirka 70 procent. Motsvarande för livsmedelskontrollen är en ökning från cirka 50 procent till cirka 85 procent. Det är resultatet av betydande effektiviseringar och en ökad debiteringsgrad inom tillsyns- och kontrollarbetet.

Jag anser liksom nämnden och stadsledningskontoret att kostnaderna för nämndens remissarbete i miljötillståndsärenden borde belasta verksamhetsutövaren och inte skattekollektivet.

Bilagor

1. Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande ” Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen, lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa och strålskyddslagstiftningen” (Dnr 2016/6707)
2. Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken 2017
3. Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken 2017, bilaga 1A-1C
4. Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningen 2017
5. Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt strålskyddslagen 2017
6. Taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa 2017
7. Timtaxa och underlag för beräkning av taxa enligt miljöbalken 2017
8. Timtaxa och underlag för beräkning av taxa enligt livsmedels- och foderlagstiftningen 2017

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Reviderad taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet 2017 enligt bilagorna 2-8 till utlåtandet godkänns att gälla från och med den 1 januari 2017.

Stockholm den 19 oktober 2016

På kommunstyrelsens vägnar:
KARIN WANNGÅRD

Katarina Luhr

Kerstin Tillkvist

Remissammanställning

Ärendet

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade den 14 juni 2016 om förslag till revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen, lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa och strålskyddslagstiftningen. Taxan föreslås gälla från den 1 januari 2017.

Förslaget innebär en justering av taxan för att upprätthålla en taxenivå som motsvarar lagstiftningens krav på självkostnadsfinansiering. Den föreslagna taxan utgår från en kalkyl för timtaxan som har justerats med hänsyn till en bedömning av nämndens kostnadsutveckling, där främst kostnaderna för löner och IT ökar.

Nämnden förslår också vissa ändringar i taxebestämmelserna, dels av redaktionell karaktär, dels utformningsmässigt. Bland annat införs en standardiserad skrivning av bestämmelsen om ändring av avgiften i enskilt fall.

Beredning

Ärendet har initierats av miljö- och hälsoskyddsnämnden och har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 7 september 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Det faller inom kommunfullmäktiges rådighet att besluta om avgifter för kommunens avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Fullmäktiges handlingsutrymme vid bestämmande av taxan regleras dock av regeringsformen, kommunallagen och miljölagstiftningen. Detta innebär att avgifterna måste stå i rimlig proportion till de kostnader som en verksamhetsutövare förorsakar tillsynsmyndigheten. En viss schablonisering av avgifterna är av praktiska skäl nödvändig.

Stadsledningskontoret ser med tillfredsställelse på den positiva utveckling som miljö- och hälsoskyddsnämndens tillsynsverksamhet har genomgått under de senaste tio åren, då bland annat självfinansieringsgraden för tillsyn enligt miljöbalken har ökat från cirka 40 procent till dagens cirka 70 procent. Motsvarande för livsmedelskontrollen är en ökning från cirka 50 procent till cirka 85 procent. Det är resultatet av betydande effektiviseringar och en ökad debiteringsgrad inom tillsyns-

och kontrollarbetet.

Nämnden redovisar att Statistiska Centralbyråns index över utvecklingen för den totala arbetskostnaden för arbetare och tjänstemän i Sverige (AKI) inom den privata sektorn har ökat med 3,4 procent de senaste tolv månaderna. Nämndens personalkostnader beräknas öka något mer, men genom att andra kostnader hålls nere anser stadsledningskontoret att den föreslagna ökningen av timtaxorna är väl anpassad till det allmänna kostnadsläget och den aktuella lagstiftningen på området.

Nämnden framhåller att resultatet av effektiviseringarna kommer verksamhetsutövarna till del genom lägre avgifter i form av färre tillsynstimmar. Stadsledningskontoret konstaterar dock att vad gäller taxan för tillsyn enligt miljöbalken föreslås i denna revidering inga justeringar avseende fasta antalet timmar för någon verksamhetskategori, och när det gäller livsmedelskontrollen redovisas en minskning av andelen anläggningar med lägre kontrollbehov (erfarenhetsklass A) jämfört med planen för 2016.

Stadsledningskontoret vill understryka att det är viktigt att tillämpandet av självkostnadsprincipen inte får minska fokus på en fortsatt utveckling och effektivisering av verksamheten.

I likhet med nämnden vill stadsledningskontoret lyfta frågan om att lagstiftningen borde ändras vad gäller finansieringen av remisser vid tillståndsprövningar. Kostnaden för nämndens handläggning i dessa ärenden kan vara mycket omfattande och belastar idag skattekollektivet, men borde belasta verksamhetsutövarna.

Stadsledningskontoret konstaterar att kommunfullmäktige den 13 juni 2016 beslutade att miljö- och hälsoskyddsnämnden fick ansvaret för tillsyn av sprängämnesprekursorer och att timtaxan ska vara densamma som för tillsyn enligt miljöbalken.

Stadsledningskontoret gör den sammanfattande bedömningen att justeringarna är motiverade och att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fastställer miljö- och hälsoskyddsnämndens förslag till taxa för nämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen, lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa och strålskyddslagstiftningen att gälla från den 1 januari 2017.