

Handläggare
Jonas Zackrisson
Telefon: 08 - 508 25 169**Till**
Socialnämnden
2016-10-25

Dagverksamheter för utsatta EU-medborgare 2017 – ansökningar om bidrag från Frälsningsarmén, Ny Gemenskap, samt Stockholms stadsmission

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialnämnden beslutar att bevilja Frälsningsarmén projektbidrag om 333 333 kronor för att bedriva Center för EU-medborgare under perioden 2017-01-01 till och med 2017-04-30.
2. Socialnämnden beslutar att bevilja Ny Gemenskap projektbidrag om 366 667 kronor för att bedriva Kafé i gemenskap under perioden 2017-01-01 till och med 2017-04-30.
3. Socialnämnden beslutar att bevilja Stockholms Stadsmission projektbidrag om 1 133 333 kronor för att bedriva Crossroads under perioden 2017-01-01 till och med 2017-04-30.

Gillis Hammar
Förvaltningschef

Jenny Swärd
Avdelningschef

Sammanfattning

Under Kommunstyrelsens sammanträde den 28 januari 2015 behandlades ärendet *Fattiga EU-medborgare i Stockholm* (dnr 156-139/2015). Kommunstyrelsen beslutade därmed om 16 åtgärds punkter, bland annat uppmanades socialnämnden att utöka stödet till dagverksamheter drivna av ideella organisationer.

Frälsningsarmén, Ny Gemenskap, samt Stockholms Stadsmission ansöker om bidrag för att bedriva verksamhet riktad mot utsatta EU-medborgare för att tillgodose basala behov, ge stöd och råd, samt motverka utanförskap och minska utsattheten.

Förvaltningen bedömer det som sannolikt att partnerskap med idéburen sektor, IOP, skall ingås under andra kvartalet 2017. Med hänsyn taget till IOP-processen kan förvaltningen i detta ärende inte ta ställning till projektbidrag för de ansökningar som avser projektperiod som sträcker sig utöver andra kvartalet 2017. Förvaltningen tar i detta ärende samtliga ansökningars ekonomiska ramar och kvalitetsaspekter i beaktning för den totala ansökta perioden, men kan enbart ta ställning till projektbidrag för perioden 2017-01-01 till och med 2017-04-30. Förvaltningens önskan och förhoppning är dock att samtliga organisationer vill fortsätta bedriva sina verksamheter under resterande del av året. Med reservation för utkomsten av IOP-processen kan ärendet komma att behöva lyftas återigen till nämnden för ytterligare bedömning och beslutsfattande kring vidare projektbidrag.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden beviljar projektbidrag om sammanlagt 1 833 333 kronor för dagverksamheter för utsatta EU-medborgare under perioden 2017-01-01 till och med 2017-04-30, fördelat enligt följande: Frälsningsarmén 333 333 kronor, Ny Gemenskap 366 667 kronor, samt Stockholms Stadsmission 1 133 333 kronor.

Bakgrund

Under Kommunstyrelsens sammanträde den 28 januari 2015 behandlades ärendet *Fattiga EU-medborgare i Stockholm* (dnr 156-139/2015). Kommunstyrelsen beslutade därmed om 16 åtgärds punkter, bland annat uppmanades socialnämnden att utöka stödet till dagverksamheter drivna av ideella organisationer.

Sedan september år 2012 finns en överenskommelse mellan Stockholms stad och idéburen sektor inom det sociala området. Överenskommelsen syftar till att skapa en plattform för en långsiktig och förstärkt samverkan med idéburen sektor. I socialnämndens budget för år 2016 lyftes samverkan med frivilligorganisationer inom det sociala området och en samverkansprocess har påbörjats kring att ingå i idéburets offentligt partnerskap, IOP, med den ideella sektorn kring frågor som bland annat rör utsatta EU-medborgare. Samarbetet med organisationerna har varit positivt och förvaltningen bedömer det som sannolikt att partnerskap skall ingås under andra kvartalet 2017. Samtliga aktörer som ansökt om projektbidrag för projekt Vinternatt 2016/2017 deltar i samverkansprocessen, och har visat intresse för att ingå i IOP.

Socialnämnden beviljade 2015-12-15 Frälsningsarmén 1 000 000 kronor för att bedriva Center för EU-migranter under perioden 2016-01-01 till och med 2016-12-31.

Socialnämnden beviljade 2015-12-15 Ny Gemenskap 1 100 000 kronor för att bedriva Kafé i gemenskap under perioden 2016-01-01 till och med 2016-12-31.

Socialnämnden beviljade 2015-12-15 Stockholms Stadsmission 4 000 000 kronor för att bedriva Crossroads under perioden 2016-01-01 till och med 2016-12-31.

Ärendet

Ansökningar

Trossamfundet Frälsningsarmén ansöker om 1 700 000 kronor för att bedriva dagverksamhet för utsatta EU-medborgare under perioden 2017-01-01 till och med 2017-12-31. Det ansökta beloppet utgör en ökning om 700 000 kronor sedan föregående projektomgång. Center för EU-migranter har tidigare haft som målsättning att hålla verksamheten öppen mellan 14-17, men har i och med ökad efterfrågan tagit beslut att ändra öppettiderna till 09-17. Förändringen i öppettider medför att verksamheten kan hjälpa fler utsatta men bidrar samtidigt till ökade kostnader för huvudsakligen personal.

Föreningen Ny Gemenskap ansöker om 1 100 000 kronor för att bedriva Kafé i gemenskap under perioden 2017-01-01 till och med 2017-12-31. Det ansökta beloppet är detsamma som vid senaste ansökningstillfälle.

Den ideella föreningen Stockholms Stadsmission ansöker om 3 400 000 kronor för att bedriva Crossroads under perioden 2017-01-01 till och med 2017-12-31. Det ansökta beloppet utgör en minskning om 600 000 kronor från senaste ansökningstillfälle.

Ansökningarna innebär att organisationerna avser att bedriva verksamheter som syftar till att tillgodose basbehov, ge råd och stöd, samt motverka utanförskap och minska utsatthet. Målgruppen är utsatta EU-medborgare och tredjelandsmedborgare som tillfälligt vistas i staden och inte omfattas av socialtjänstens ordinarie verksamhet och upptagningsområde.

Den sammanlagda kostnaden för projektbidrag för att bedriva dagverksamhet för utsatta EU-medborgare är 1 550 000 kronor. Den

sammanlagda kostnaden utgör en ökning om 25 000 kronor från föregående period, vilken huvudsakligen består i ökade personalomkostnader.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom socialtjänstavdelningen och behandlats i förvaltningsgrupp.

Socialnämndens bidragsgivning styrs av ”Riktlinjer för bidrag till ideella föreningar” beslutade av socialnämnden 2013-03-26 (dnr 3.1-103/2013). Förvaltningen bereder ansökningarna enligt riktlinjerna och organisations- och föreningsutskottet fattar beslut om eventuellt beviljande. Enligt riktlinjerna ska ansökan avse verksamhet för stockholmarna, i Stockholm. De nu aktuella ansökningarna avser verksamhet för utsatta EU-medborgare och ryms därmed inte inom riktlinjerna. Ärendet lämnas därför för beslutsfattande i socialnämnden istället för i organisations- och föreningsutskottet.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Sedan september år 2012 finns en överenskommelse mellan Stockholms stad och idéburen sektor inom det sociala området. Överenskommelsen syftar till att skapa en plattform för en långsiktig och förstärkt samverkan med idéburen sektor. I socialnämndens budget för år 2016 lyftes samverkan med frivilligorganisationer inom det sociala området. Nämnden avsåg i budgeten att utveckla samverkan genom att ingå partnerskapsavtal med vissa föreningar enligt modellen för Idéburet offentligt partnerskap, IOP. IOP är ett partnerskap mellan en eller flera idéburna organisationer och den offentliga sektorn som avser en specifik verksamhet. IOP kan användas när varken normerande föreningsbidrag eller upphandling är lämpligt. Utsatta EU-medborgare är ett område som socialförvaltningen efter utredning befunnit lämpligt att utforska möjligheterna till IOP kring, då kommunens möjligheter att möta målgruppens behov utöver akuta nödsituationer är begränsade och behov av samverkan med ideell sektor därför föreligger. Under våren 2016 har förvaltningen besökt flera ideella aktörers verksamheter för målgruppen, samt fört samtal med intressenter som inte bedriver regelrätt verksamhet för målgruppen men som på andra sätt är engagerade i frågor kring målgruppen.

Dessa inledande undersökningar resulterade 2016-05-17 i att socialförvaltningen bjöd in ideella aktörer till en förutsättningslös workshop kring målgruppens behov. Av mötet framkom att IOP

kring målgruppen utsatta EU-medborgare efterfrågades av flera ideella aktörer, och samverkansprocess inleddes därmed. Ytterligare möten har ägt rum 2016-06-15 samt 2016-09-07. Samtalen har förts i positiv ton och har av förvaltningen upplevts som mycket konstruktiva. Efter det senaste samverkansmötet gjorde förvaltningen bedömningen att sannolikheten för att nå fram till ett IOP kring målgruppen är hög. Förvaltningen bedömer vidare att ett IOP-avtal kan vara färdigt från och med andra kvartalet 2017. Samtliga aktörer som ansökt om projektbidrag för dagverksamheter för utsatta EU-medborgare 2016/2017 deltar i samverkansprocessen, och har visat intresse för att ingå i IOP. Med hänsyn taget till IOP-processen kan förvaltningen i detta ärende inte ta ställning till projektbidrag för de ansökningar som avser projektperiod som sträcker sig utöver andra kvartalet 2017. Förvaltningen tar i detta ärende samtliga ansökningars ekonomiska ramar och kvalitetsaspekter i beaktning för den totala ansökta perioden, men kan enbart ta ställning till projektbidrag för perioden 2016-11-01 till och med 2017-04-30. Förvaltningens önskan och förhoppning är dock att samtliga organisationer vill fortsätta bedriva sina verksamheter under resterande del av året. Med reservation för utkomsten av IOP-processen kommer ärendet att lyftas återigen till nämnden för ytterligare bedömning och beslutsfattande kring vidare projektbidrag.

Jämsides projekt Vinternatt 2015/2016 ansöktes sammanlagt 6 100 000 kronor för att bedriva dagverksamheter för utsatta EU-medborgare. Sammanlagt beviljades 6 100 000 kronor för ändamålet. Inför denna omgång av projektet ansöks sammanlagt 6 200 000 kronor i projektbidrag för ändamålet, vilket utgör en ökning om 100 000 kronor. Ökningen motiveras huvudsakligen av ökade personalomkostnader.

Socialförvaltningen föreslår att socialnämnden beviljar projektbidrag om sammanlagt 1 833 333 kronor för dagverksamheter för utsatta EU-medborgare under perioden 2017-01-01 till och med 2017-04-30. Detta innebär att det sammalagda beloppet för beviljade projektbidrag utgör en minskning om 4 266 667 kronor jämfört med föregående period. Minskningen sker dock med reservation för IOP-processens utkomst. Socialförvaltningen föreslår att beviljade projektbidrag fördelas enligt nedan.

Frälsningsarmén ansöker om 1 700 000 kronor, vilket utgör en ökning om 700 000 kronor. Ökningen motiveras huvudsakligen med ökade personalomkostnader. Socialförvaltningen föreslår att

socialnämnden beviljar Frälsningsarmén 333 333 kronor för att driva Center för EU-migranter under perioden 2017-01-01 till och med 2017-04-30.

Ny Gemenskap ansöker om 1 100 000 kronor, vilket är samma belopp som ansöktes om inför Vinternatt 2015/2016. Socialförvaltningen föreslår att socialnämnden beviljar Ny Gemenskap 366 667 kronor för att driva Kafé i gemenskap under perioden 2017-01-01 till och med 2017-04-30.

Stockholms stadsmission ansöker om 3 400 000 kronor, vilket utgör en minskning om 600 000 kronor från föregående projektomgång. Socialförvaltningen föreslår att socialnämnden beviljar Stockholms Stadsmission 1 133 333 kronor för att driva Crossroads under perioden 2017-01-01 till och med 2017-04-30.

Bilagor

1. Ansökan från Frälsningsarmén för dagverksamhet för utsatta EU-medborgare för perioden 201 (dnr 8.1.1-588/2016).
2. Ansökan från Ny Gemenskap för dagverksamhet för utsatta EU-medborgare för perioden 2017-01-01 – 2017-12-31 (dnr 8.1.1-589/2016).
3. Ansökan från Stockholms Stadsmission för dagverksamhet för utsatta EU-medborgare för perioden 2017-01-01 – 2017-12-31 (dnr 8.1.1-470/2016).