

Handläggare
Albin Ring
Telefon: 08-508 28 928**Till**
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2016-06-14, p. 7

Revidering av taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen, lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa och strålskyddslagstiftningen

Förvaltningens förslag till beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden föreslår att kommunfullmäktige fastställer förslaget till taxor för nämndens verksamhet enligt miljöbalken, livsmedelslagstiftningen, lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa och strålskyddslagstiftningen, enligt bilagor till förvaltningens tjänsteutlåtande, att gälla från den 1 januari 2017.

Gunnar Söderholm
FörvaltningschefMikael Nyberg
Avdelningschef

Sammanfattning

I detta ärende föreslås ny taxa för miljöbalkstillsyn, livsmedelskontroll, tillsyn enligt lagen (2006:1570) om internationella hot mot människors hälsa och tillsyn enligt strålskyddslagen (1988:220). De nya taxorna föreslås träda ikraft den 1 januari 2017.

Timtaxan för miljöbalkstillsynen för år 2017 föreslås öka från 1080 kr/tim till 1110 kr/tim vilket innebär en höjning med 2,8 procent. Vissa redaktionella förändringar av taxebestämmelserna för miljöbalkstaxan föreslås, främst till följd av att samtliga taxors bestämmelser om ändring av avgiften i enskilt fall justeras så att de får en enhetlig lydelse. Vidare föreslås genom årets revidering av miljöbalkstaxan helt ny utformning av bilagorna 1:A-C. Innehållet är i sak detsamma, men utformning och struktur förändras. En anpassning av avgiftskoderna till SKL:s avgiftskoder föreslås i de

fall nämndens befintliga koder avviker från SKL:s och det saknas särskild anledning till sådan avvikelse. Övriga justeringar i bilaga 1:B avser utgående respektive tillkommande avgiftsgrupper. För bilaga 1:A och 1:C föreslås utöver den grafiska förändringen endast mindre justeringar i syfte att uppdatera och aktualisera avgiftskoderna.

Timtaxan för livsmedelskontrollen för år 2017 föreslås öka från 1280 kr/tim till 1310 kr/tim, vilket innebär en höjning med 2,3 procent. Förvaltningen föreslår att det i taxan införs en ny avgift för importkontroll till följd av att Livsmedelsverket under 2016 överfört kontrollansvaret för vissa importerade produkter till nämnden, vilket utgör ett nytt kontrollområde för livsmedelskontrollen. Därutöver föreslås vissa redaktionella förändringar av taxebestämmelserna för livsmedels- och foderlagstiftningen, främst till följd av standardiseringen av bestämmelsen om ändring av avgiften i enskilt fall.

Tillsynen är idag till största del avgiftsfinansierad. Efter taxehöjningen bedöms självkostnadstäckningen vara ca 68 procent för tillsynsverksamheten enligt miljöbalken och 84 procent för livsmedelskontrollen. Att ca 30 procent av miljöbalkstillsynen kommer att vara skattefinansierad förklaras av att all tillsyn inte får debiteras, exempelvis handläggning av ärenden där någon olägenhet inte har konstaterats och där verksamhetsutövaren har uppfyllt kravet på egenkontroll, handläggning av remisser i samband med överprövningar och yttranden rörande miljötillstånd.

De ökade intäkterna beräknas till 2,24 mnkr. varav cirka 1,59 mnkr krävs för att bibehålla täckningen av förvaltningens kostnader för existerande debiterbar tillsynsverksamhet. Detta är en nettoökning efter samtliga vidtagna effektiviseringar. Resterande intäktsökning om 0,65 mnkr beror på volymökning inom livsmedelskontrollen. Detta är en omslutningsförändring eftersom kostnaderna ökar i samma utsträckning.

I taxorna för nämndens tillsynsverksamhet enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa respektive enligt strålskyddslagen föreslås redaktionella förändringar till följd av standardiseringen av bestämmelsen om ändring av avgiften i enskilt fall. I båda taxorna förtydligas även att huvudregeln enligt respektive gällande lagstiftning är att beslut enligt lagen, inklusive avgiftsbeslut, gäller omedelbart även om de överklagas. I taxan för tillsyn enligt strålskyddslagen införs vidare en ny paragraf med en bestämmelse om att nämnden ska ersättas för faktiska kostnader för

provtagning och analys av prover hänförliga till tillsynen. Gällande timtaxa för dessa båda taxor är densamma som för miljöbalkstaxan.

Sedan den 2 september 2014 gäller särskilda regler för produkter som innehåller vissa kemiska ämnen, s.k. sprängämnesprekursorer. Tillsynsansvaret föreslås åvila nämnden. Kommunfullmäktige har emellertid ännu inte beslutat om tillsynsansvar och taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer. Taxan omfattas därför inte av föreliggande revidering men förväntas träda i kraft hösten 2016 efter kommunfullmäktiges beslut. Gällande timtaxa förväntas enligt förslag även för denna taxa vara densamma som för miljöbalkstaxan.

Bakgrund

Taxa enligt miljöbalken

Den befintliga taxan för verksamhet enligt miljöbalken togs fram efter det att miljöbalken infördes år 1999 och taxan trädde i kraft den 1 februari 2001. Den beräknades efter SKL:s (Sveriges Kommuner och Landsting) dåvarande riktlinjer. Därefter har det gjorts flera revideringar av taxan. Omfattningen av revideringarna har varierat över åren. Beloppsjustering av timtaxan har gjorts återkommande för att kompensera för den allmänna kostnadsökningen, särskilt avseende löner.

Revideringar har gjorts av de olika tillsynsområden som har fasta årliga avgifter på grund av att timantalet för den årliga avgiften måste anpassas efter tillsynsbehovet. Vidare har vissa typer av verksamheter upphört medan andra har tillkommit vilket innebär att bilagan för de fasta årliga avgifterna fortlöpande behöver revideras. Det har även gjorts ett flertal förändringar av taxelydelsen, bl.a. i syfte att förtydliga bestämmelserna och uppdatera dem efter gällande lagstiftning.

Den senaste beloppsjusteringen av timtaxan gjordes år 2015 och avsåg taxan för år 2016. Då gjordes även revideringar av taxebestämmelserna och ändringar i bilaga 1:A och 1:B. Miljöbalkstillsynens timtaxa för 2016 är 1080 kr och föreslås öka till 1110 kr för år 2017.

Taxa enligt livsmedels- och foderlagstiftningen

För livsmedelskontrollen infördes en ny taxa den 1 januari 2007 för verksamhet enligt livsmedels- och foderlagstiftningen i enlighet

med de EG-förordningar som utgör grunden i den europeiska livsmedelslagstiftningen. Därefter har det gjorts flera revideringar av taxan i syfte att anpassa ordalydelsen efter gällande rätt och praxis.

Sedan år 2009 har livsmedelstaxan legat på en annan, högre nivå än miljöbalkstaxan eftersom livsmedelslagstiftningen inte tillåter att restiden utgör en avgiftsgrundande post. Däremot tillåter lagstiftningen att kostnaden för inspektörernas restid inkluderas i den timtaxa som är grunden för den avgift som påförs verksamhetsutövarna.

Den senaste beloppsjusteringen av timtaxan gjordes år 2015 och avsåg taxan för år 2016. Då gjordes även vissa revideringar av taxebestämmelserna. Livsmedelskontrollens timtaxa för 2016 är 1280 kr och föreslås öka till 1310 kr för år 2017.

Taxa enligt lagen (2006:1570) om internationella hot mot människors hälsa

Nämnden har sedan karantänslagens (1989:290) tid haft ansvar för att utfärda saneringsintyg och vidta åtgärder för att utrota råttor i hamnen. År 2007 ersattes karantänslagen av lag (2006:1570) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa. Reglerna om kommuners skyldighet att utfärda så kallade råttsaneringsintyg flyttades över till den nya lagen. Den tidigare taxan enligt karantänsbestämmelserna var statligt reglerad. Den nya lagstiftningen särreglerade emellertid tillsynsavgiften genom ett bemyndigande i förordning (2007:156) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa för kommunerna att ta ut avgifter för tillsyn enligt lagen. Av bestämmelsen framgår att avgiften ska motsvara den faktiska kostnaden för åtgärden.

Nuvarande taxa enligt lagen om internationella hot mot människors hälsa antogs år 2008 och fastställdes till samma timavgift som den enligt miljöbalkstaxan, då 875 kr. Sedan dess har taxan genomgått vissa redaktionella justeringar, men grunden är alltså densamma och timtaxan har även fortsatt följt miljöbalkstaxan.

Den senaste beloppsjusteringen av timtaxan gjordes år 2015 och avsåg taxan för år 2016. Gällande timtaxa för 2016 är 1080 kr och föreslås öka till 1110 kr för år 2017.

Taxa enligt strålskyddslagen (1988:220)

Nämnden har sedan hälsoskyddslagens (1982:1080) tid haft visst ansvar för strålskydd. När strålskyddslagstiftningen kom år 1988 gjordes solarietillsynen delegeringsbar från Statens strålsäkerhetsinstitut (numera Strålsäkerhetsmyndigheten) till kommunerna. Denna möjlighet utnyttjades aldrig av nämnden som därmed enbart ansvarade för tillsynen över hygien i solarieverksamheter.

Genom en ändring av strålskyddsförordningen (1988:293) som trädde ikraft den 1 augusti 2007 gjordes solarietillsynen från strålskyddssynpunkt obligatorisk för kommunerna. I förordningen infördes även en möjlighet för kommunfullmäktige att meddela föreskrifter för om avgift för kostnader för sådan tillsynsverksamhet som utförs av en kommunal nämnd.

Mot denna bakgrund antogs nuvarande taxa enligt strålskyddslagen år 2008. Timavgiften fastställdes till densamma som då gällde för tillsyn enligt miljöbalken, 875 kr. Sedan dess har taxan genomgått vissa redaktionella justeringar, men grunden är alltså densamma och timtaxan har även fortsatt följt miljöbalkstaxan.

Den senaste beloppsjusteringen av timtaxan gjordes år 2015 och avsåg taxan för år 2016. Gällande timtaxa för 2016 är 1080 kr och föreslås öka till 1110 kr för år 2017.

Taxa enligt lagen (2014:799) om sprängämnesprekursorer

Sedan den 2 september 2014 gäller särskilda regler för produkter som innehåller vissa kemiska ämnen, s.k. sprängämnesprekursorer.

Reglerna har sin grund i EU-förordning 98/2013 och har i Sverige kompletterats med lagen (2014:799) och förordningen (2014:880) om sprängämnesprekursorer. EU-förordningen förbjuder eller begränsar privatpersoners möjlighet att köpa vissa ämnen. Det är kommunens ansvar att utöva tillsyn över de verksamhetstyper som säljer aktuella substanser till enskilda och denna tillsyn ska vara avgiftsfinansierad.

I förarbetena¹ anges att kontrollen lämpligen ska ske tillsammans med tillsynen över kemikalielagstiftningen. Ett skäl för detta är att kommunerna redan i dag bedriver tillsyn enligt bl.a. CLP-

förordningen². Vidare anger förarbetena, när det gäller finansiering/avgiftsuttag för tillsynen, att principen är att den som orsakar en kostnad också ska betala för den.

Det finns stora likheter mellan tillsynen över sprängämnesprekursorer och annan tillsyn över kemiska produkter som förvaltningen redan utför. Därför föreslog nämnden genom beslut den 1 december 2015 att kommunfullmäktige ska besluta att nämnden har tillsynsansvar över lagen om sprängämnesprekursorer och fastställa taxa för tillsynen enligt förslag till tjänsteutlåtandet. Taxan utformades med SKL:s cirkulär 15:13 och nämndens taxa för tillsynsverksamhet enligt strålskyddslagen som grund och nivån på taxan föreslogs vara densamma som taxan för tillsyn enligt miljöbalken, för närvarande (år 2016) 1280 kr.

Kommunfullmäktige har vid framtagandet av detta tjänsteutlåtande ännu inte beslutat om tillsynsansvar och taxa för tillsyn enligt lagen om sprängämnesprekursorer. Taxan omfattas därför inte av föreliggande revidering men förväntas träda i kraft till hösten 2016 efter kommunfullmäktiges beslut.

Grundläggande principer för arbetet med taxeändringarna

De nu föreslagna förändringarna av taxorna har karaktären av en löpande anpassning till lagstiftning och den befintliga principen för taxesättningen är att varje verksamhet ska betala tillsynsavgifter som motsvarar den faktiska tidsåtgången. Förvaltningens inriktning är att behålla en hög självkostnadstäckning. Samtidigt med detta drivs på förvaltningen ett kontinuerligt effektiviseringsarbete av de egna administrativa rutinerna och av tillsynsarbetet generellt. Resultatet av effektiviseringarna kommer verksamhetsutövarna till del direkt genom lägre avgifter i form av färre antal tillsynstimmar.

En grundläggande princip är också att verksamhetsutövarna över tid skall få tillsyn som motsvarar de fasta avgifterna. Det gäller såväl miljöbalkstillsynen som tillsyn enligt livsmedels- och foderlagstiftningen.

Full avgiftsfinansiering av tillsynen är en grundläggande princip enligt miljöbalken och EU-rätten. Denna princip bygger på att det är förorenaren som ska betala (polluter pays principle).

Utgångspunkten är att avgifterna ska täcka en myndighets kostnader för verksamhet enligt miljöbalken, främst prövningen och tillsynen. Regeringen har i en skrivelse till riksdagen den 17 december 2009 bekräftat att miljöbalkens grundläggande princip ligger fast och därvid uttalat att:

”Tillsynsavgifter bör ha full kostnadstäckning som ekonomiskt mål. Vilka kostnader som bör ingå i kostnadsunderlaget skiljer sig mellan olika tillsynsområden, men de bör ha uppkommit genom tillsynsverksamheten. Till detta hör de administrativa kostnader som kan hänföras till tillsynsverksamheten.”³

Justering av timtaxorna

Justering av taxa för tillsyn enligt miljöbalken

I enlighet med självkostnadsprincipen föreslås timtaxan justeras från 1080 kr/timme till 1110 kr/timme. Detta beräknas ge en ökning av intäkterna med 2,8 procent. Den föreslagna timtaxehöjningen beror enbart på kostnadsökningar, främst pga. löneökningar som bedöms ligga på 2,2 procent för 2017 samt ökade kostnader för IT och lokaler mm. IT-kostnader får en allt större betydelse för förvaltningens kostnadsstruktur bl.a. genom utvecklingen av flera e-tjänster. Dessa har dock medfört en bättre service till medborgarna och en ökad efterfrågan på miljöförvaltningens tjänster. De senaste två åren har löneökningen legat på ca 2,6 till 3 procent. Trots de generella löneökningarna har tillsynspersonalens relativa löner sjunkit i förhållande till lönenivå för tillsynspersonalen i grannkommunerna.

För samtliga verksamheter, dvs. såväl de som betalar årsavgift som de som debiteras timavgift, pågår kontinuerligt arbete med att utveckla arbetssätten i tillsynen, bl.a. med syftet att hålla nere kostnaderna för företagen. I årets revidering av taxan föreslås inga justeringar avseende antalet fasta timmar för någon verksamhetskategori i befintliga avgiftsgrupper i bilaga 1:B. Däremot tillkommer en ny avgiftsgrupp (bryggerier) och ett antal avgiftsgrupper utgår, se nedan under rubriken ”Revidering av taxa för tillsyn enligt miljöbalken”. Antalet tillsynstimmar för verksamheter med fast årlig avgift år 2017 föreslås alltså vara detsamma som för innevarande år.

Förvaltningen har i likhet med tidigare år valt att föreslå nämnden att bygga vidare på den nu gällande taxan och inte gå över till den av SKL framtagna rekommendationen om riskbaserad taxa. Den senare syftar till att använda fasta taxor och inplacera alla verksamheter i en avgiftsklass baserad på den beräknade standardtiden för tillsyn av olika verksamheter utifrån risk och erfarenhet av verksamheten. Förvaltningens förslag och den nuvarande taxan bygger på den faktiska tidsåtgången för tillsyn av verksamheterna i Stockholms kommun och ger en mer tillförlitlig prognos om den faktiska tidsåtgången. I praktiken är även nämndens taxa riskbaserad, men metoden för avgiftsuttaget är annorlunda än för SKL:s metod. I en tidigare taxeöversyn har utfallet av de olika metoderna jämförts och det konstaterades då att förvaltningens modell genererade högre avgifter än SKL:s för de riktigt stora verksamheterna men lägre för de mindre företagen, t.ex. biltvättar och kemptvättar. Förvaltningen har strävat efter att hålla de fasta avgifterna låga och använder istället kompletterande timdebitering i efterhand (extraordinär tillsynsavgift), vilket ger den mest exakta debiteringen av den verkliga tidsåtgången.

Liksom föregående år har beräkningen av taxan kvalitetssäkrats genom en kontrollräkning som utgått från de totala kostnadsmassorna för tillsynen istället för kostnaderna nedbrutna per inspektör. Detta alternativa sätt att räkna har visat sig ge i huvudsak samma resultat som det traditionella beräkningssättet. Förvaltningens kostnader som i huvudsak består av lönekostnader samt IT- och lokalkostnader ökar något mer än KPI. Förvaltningen råder inte över ökningen av dessa kostnader eftersom de bestäms centralt i staden. Det kan i sammanhanget nämnas att Arbetskostnadsindex (AKI), som beskriver utvecklingen av den totala arbetskostnaden för arbetare och tjänstemän inom den privata sektorn, har ökat med 3,4 procent sedan februari 2015.⁴

Kostnaderna för tillsynen fördelas på två typer av tid. Den ena är de timmar som utförs direkt mot tillsynsobjekt, det vill säga har en tydlig koppling till det enskilda objektet och som är möjlig för den enskilde verksamhetsutövaren att iaktta. Den andra typen av tillsyn går inte att debitera verksamhetsutövarna, exempelvis tillsyn på grund av klagomål där någon olägenhet inte har konstaterats och verksamhetsutövaren har uppfyllt kravet på egenkontroll. Denna tillsyn bekostas istället av skattemedel. Det finns också en typ av indirekt tillsynstid som mer allmänt avser hela tillsynsområden, t.ex. allmän planering av tillsynsarbetet för olika områden,

branschrapporter, fortbildning m.m. En andel av kostnaden för denna indirekta tillsynstid ligger i själva timtaxan och finansieras därmed till viss del av tillsynsobjekten och resterande del finansieras med skattemedel.

Tabell 1 nedan visar hur stor andel av tillsynen som finansieras med intäkter under tioårsperioden. Under perioden som helhet har det skett en kraftig ökning från 40 procent till 70 procent. Att självfinansieringsgraden minskade något år 2012 berodde främst på kostnadsökningar som inte täcktes av indexuppräknings av taxa för 2012. Att självfinansieringsgraden ökade 2014-2015 berodde främst på de oväntat höga intäkterna för värmepumpsansökningar som hängde samman med en anhopning av ansökningar inför förändringen av RUT-reglerna. Detta var dock en övergående engångseffekt. Vidare har förvaltningen under år 2015 haft extra-personal och övertidsarbete för att arbeta bort gamla olägenhetsärenden. Därigenom har balanserna för dessa ärenden för första gången på många år minskat avsevärt. Det gav en engångseffekt med timavgifter som översteg budget med 2,2 mnkr. Denna effekt väntas emellertid inte kvarstå.

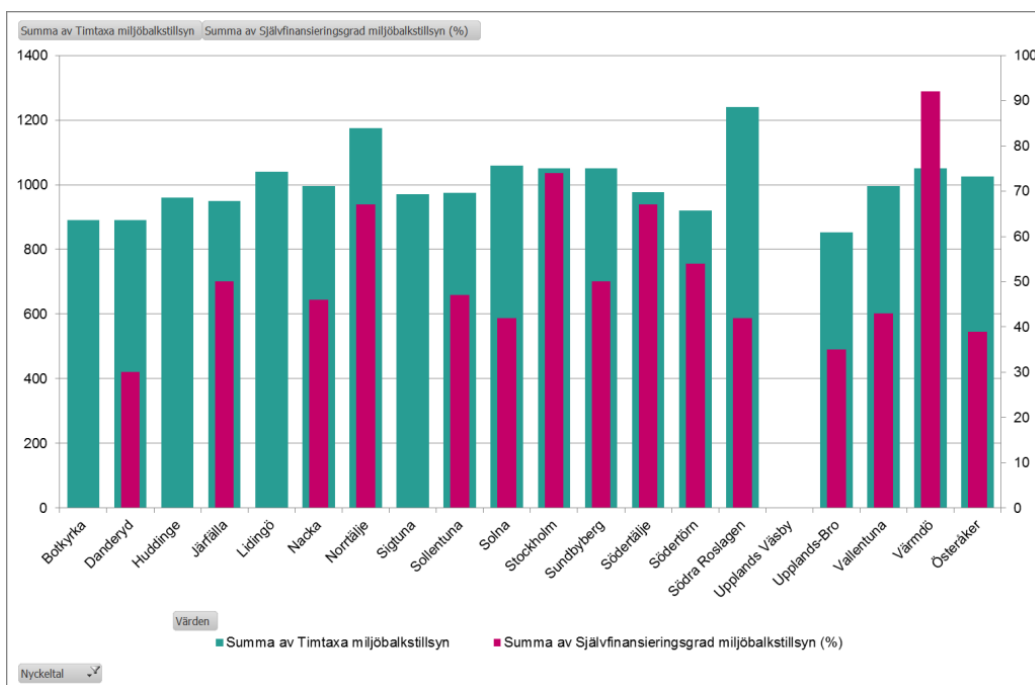
2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	VP 2016	Plan 2017
40%	43%	65%	73%	68%	66%	63%	68%	70%	74%	68%	68%

Tabell 1: Självfinansieringsgrad för tillsyn enligt miljöbalken 2006-2017.

Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd tillhör de kommuner som har högst självfinansieringsgrad. Stockholm har dock inte den högsta timtaxan för 2016.

Hammarö (1240 kr), Södra Roslagen (1240 kr), Norrtälje (1175 kr), Upplands Bro (1160 kr), Danderyd (1114 kr), Kil (1100 kr), Uppsala (1085 kr) och Solna (1100 kr) har högre taxa medan Österåker (1055 kr), Värmdö samt Sundbyberg (1050 kr), Södertörn (1020 kr), Vallentuna (996 kr) och Sigtuna (970 kr) har lite lägre taxa än Stockholm (1080 kr). Malmö har 1035 kr och Göteborg 980 kr.

Tabell 2 nedan jämför relationen mellan självkostnadsgrad och timtaxan inom Stockholms län. Jämförelsen visar att Stockholm bedriver en effektiv verksamhet jämfört med andra kommuner samt tillämpar den inom miljöbalken och EU gällande principen att förorenaren ska betala för tillsynen.



Tabell 2: Relation mellan självkostnadsgrad och timtaxan för tillsyn enligt miljöbalken inom Stockholms län år 2015.

En detaljerad uträkning av timtaxan enligt miljöbalken finns i bilaga 6.

Justering av taxa för kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen

För år 2017 föreslås en timtaxa om 1310 kr att jämföra med nuvarande 1280 kr, dvs. en ökning med 2,3 procent. Totalt beräknas intäkterna för 2017 öka med 1,6 mnkr, dvs. 3,9 procent. Av intäktsökningen består 1,0 mnkr av ökade tillsynskostnader och 0,6 mnkr av en volymökning. Den föreslagna timtaxehöjningen beror enbart på kostnadsökningar, främst ökade lönekostnader och högre IT-kostnader, vilket utgör en ökande andel av de totala kostnaderna.

IT-kostnader får en allt större betydelse för förvaltningens kostnadsstruktur genom utvecklingen av flera e-tjänster. Resultatet är dock bättre service till medborgarna och en ökad efterfrågan på miljöförvaltningens tjänster. Utöver ökade IT-kostnader till följd av e-tjänsterna har även de stadsgemensamma IT-kostnaderna som fördelats ut ökat.

Även lönerna bidrar till de ökade kostnaderna vilket är resultatet av löneförhandlingarna och därför inte påverkbart. De senaste två åren har löneökningen legat på 2,6 till 3 procent och bedöms ligga på 2,2 procent för 2017. Trots de generella löneökningarna har tillsynspersonalens relativa löner sjunkit i förhållande till lönenivå för tillsynspersonalen i övriga kommuner i Stockholms län.

Livsmedelslagstiftningen tillåter inte att restiden utgör en avgiftsgrundande post och specificeras på fakturan. Däremot tillåter lagstiftningen att den timtaxa som är grunden för den avgift som påförs verksamhetsutövarna inkluderar kostnaden för inspektörernas restid. Restiden vid kontrollbesöken debiteras således inte särskilt, utan finansieras genom den högre timtaxan. Mätning och analys av tiden har visat att den årliga kontrolltid som kan specificeras på faktura till enskilda verksamhetsutövare uppgår till 800 timmar för en inspektör. Medräknas restiden uppgår timantalet till 1 000 timmar. Med andra ord går det åt 1 000 timmar för att producera 800 timmar kontrolltid och restiden beräknas utgöra cirka 20 procent av den utförda kontrolltiden.

Taxan enligt livsmedels- och foderlagstiftningen beräknas enligt grunder för riskklassificering enligt föreskrifter utfärdade av Livsmedelsverket. I linje med den gällande modellen för riskklassificering placeras nya verksamheter i erfarenhetsklass B vilket motsvarar ett normalbehov av kontroll. Efter den första inspektionen beslutas om verksamheten kan flyttas till klass A och därmed få halva antalet timmar jämfört med normaltiden. För sådana anläggningar som märker varor tillkommer ytterligare tid, s.k. kontrolltidstillägg på mellan 1-8 timmar. I tabell 3 nedan framgår hur Stockholms verksamheter är klassade inför år 2017. I tabell 4 redovisas skillnader jämfört med innevarande år.

Riskklass	Antal anläggningar			Total kontrolltid i timmar			Genomsnittlig kontrolltid per anläggning		
	A	B	C	A	B	C	A	B	C
Riskklass 1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Riskklass 2	0	2	0	0	80	0	0	40	0
Riskklass 3	38	36	0	316	828	0	8	23	0
Riskklass 4	519	220	2	2649	2529	43	5	11	0
Riskklass 5	973	769	3	3313	5315	43	3	7	14
Riskklass 6	671	909	6	1578	4492	47	2	5	8
Riskklass 7	885	1357	10	1267	3740	46	1	3	5
Riskklass 8	478	893	13	479	1869	45	1	2	3

Tabell 3: Inklassning och kontrolltid för verksamheter i Stockholm inför år 2017.

Riskklass	Antal anläggningar			Total kontrolltid i timmar		
	A	B	C	A	B	C
Riskklass 1	0	0	0	0	0	0
Riskklass 2	0	-2	0	0	-68	0
Riskklass 3	-1	-3	0	-11	-18	0
Riskklass 4	+13	-2	+2	+80	+61	+43
Riskklass 5	-10	+14	-5	-42	+108	-48
Riskklass 6	+35	+44	0	+79	+221	+2
Riskklass 7	-79	+121	+2	-127	+343	+9
Riskklass 8	+15	+82	0	+58	+111	-2

Tabell 4: Skillnader i antal anläggningar och total kontrolltid inför 2017 jämfört med 2016.

Närmare hälften av alla verksamheter i Stockholms stad är placerade i klass A. Det finns ingen säker statistik hur stor andel som normalt ligger i A i landets kommuner, men förvaltningen bedömer att det är avsevärt högre andel än vad som är normalfallet (jämför tabell 5 nedan). Endast en halv procent av verksamheterna tillhör klass C med högre fasta avgifter till följd. Det är en betydligt lägre andel än vad som är normalt i landets kommuner. Förvaltningen har således genom en effektivt driven livsmedelskontroll kunnat hålla de faktiska kostnaderna för livsmedelsföretagen i Stockholm väsentligt lägre än genomsnittet i Sverige.

Kommun/Kontrollmyndighet	A	B	C
Stockholm	47%	52%	1%
Miljösamverkan östra Skaraborg	4%	92%	4%
Motala	17%	83%	0%
Västerås	9%	90%	1%
Norrhälsinge	2%	97%	1%
Falkenberg	50%	50%	0%
Västmanland-Dalarna	1%	99%	0%
Östersund	17%	81%	2%
Kristianstad	92%	8%	0%
Sundsvall	<5%	95%	0%
Linköping	6%	92%	2%
Göteborg	10%	89%	1%
Uppsala	11%	88%	2%
Helsingborg	16%	83%	1%
Malmö	23%	77%	1%

Tabell 5: Jämförelse av erfarenhetsklassning i olika kommuner år 2014.

Tabell 6 nedan visar hur stor andel av tillsynen som finansieras med intäkter. Under perioden som helhet har det skett en kraftig ökning av självfinansieringsgraden från 47 procent till 84 procent. Att självfinansieringsgraden minskade något år 2012 berodde främst på kostnadsökningar som inte täcktes av indexuppräknings av taxa för 2012. Minskningen för 2015-2016 berodde på en mer hållbar arbetsbelastning av tillsynspersonalen och satsningar inom tillsynsprojekt och utredningar som ingår i ej debiterbar tillsyn, såsom större utredningar om matfusk.

2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	VP 2016	Plan 2017
47%	63%	72%	82%	85%	84%	83%	86%	87%	86%	84%	84%

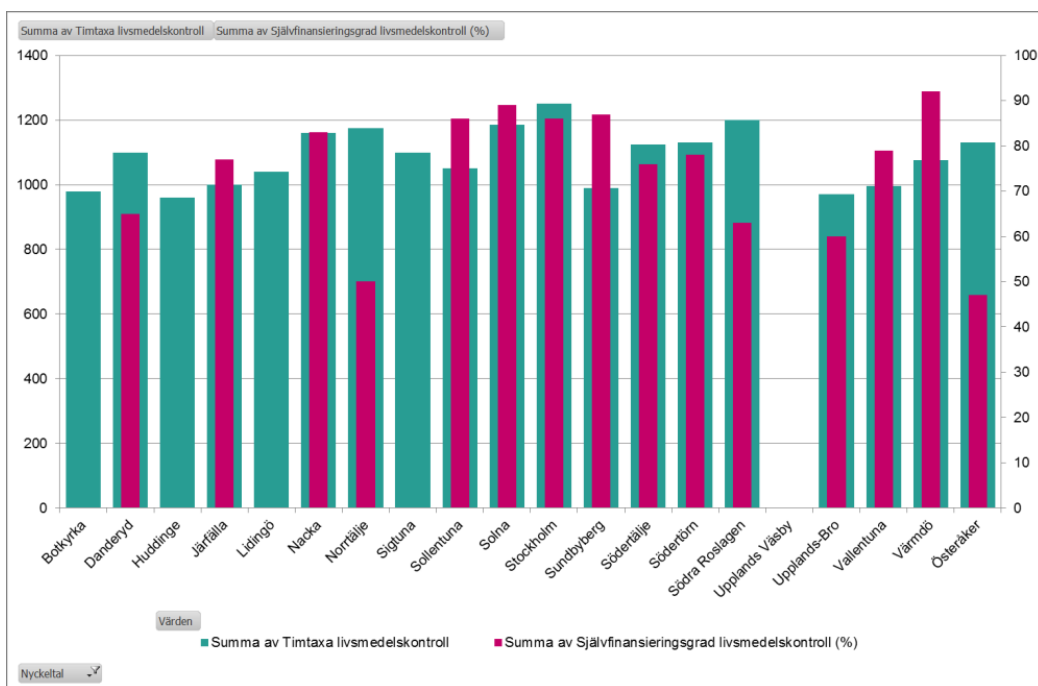
Tabell 6: Självfinansieringsgrad för livsmedelskontrollen 2006-2017

Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd tillhör de kommuner som har högst självfinansieringsgrad. Stockholm har dock inte den högsta timtaxan för 2016.

Upplands Bro (1290 kr) har högre taxa än Stockholm. Södertörn (1275 kr), Danderyd (1268 kr), Hammarö (1240 kr), Solna (1220 kr), Svenljunga (1210 kr), Lycksele (1209 kr), Södra Roslagen och Bollebygd (1200 kr), Norrtälje (1175 kr) och Jokkmokk (1166) har

något lägre taxa än Stockholm (1280 kr). Malmö har 1225 kr och Göteborg 1100 kr.

Tabell 7 nedan visar relation mellan självkostnadsgrad och timtaxan inom Stockholms län. Jämförelsen visar att Stockholm bedriver en effektiv verksamhet jämfört med andra kommuner samt tillämpar den inom miljöbalken och EU gällande principen att förorenaren ska betala för tillsynen.



Tabell 7: Relation mellan självkostnadsgrad och timtaxan för livsmedelskontrollen inom Stockholms län år 2015

En detaljerad uträkning av timtaxan enligt livsmedels- och foderlagstiftningen finns i bilaga 7.

Ekonomiska konsekvenser

De ökade intäkterna beräknas till 2,24 mnkr. varav cirka 1,59 mnkr krävs för att bibehålla täckningen av förvaltningens kostnader för existerande debiterbar tillsynsverksamhet. Detta är en nettoökning efter samtliga vidtagna effektiviseringar. Kostnadsökningarna beror framförallt på ökade kostnader för löner, IT och lokaler. Resterande intäktsökning om 0,65 mnkr beror på volymökning inom livsmedelskontrollen. Detta är en omslutningsförändring eftersom kostnaderna ökar i samma utsträckning.

Av tabell 8 nedan framgår de ekonomiska konsekvenserna mer i detalj fördelat per avdelning. För avdelningen Hälsoskydd beror intäkthöjningen enbart på förändring av timtaxans storlek. För Livsmedelskontrollen medför taxehöjningen ökade tillsynsintäkter om 1,0 mnkr. Vidare prognostiseras en volymökning av antal objekt ge en intäkts- och kostnadsökning om 0,6 mnkr. Tillsynsintäkterna för avdelningen Plan- och miljö prognostiseras hamna på 14,7 mnkr med den nya taxan. Minskning av Plan- och miljöns intäkter jämfört med VP 2016 beror på bortfall av objekt, speciellt inom PCB- och kvicksilverbranschen men enstaka andra objekt har också försvunnit. Färre PCB-objekt sänker också de förväntade anmälningsavgifterna.

	mnkr	<u>VP 2016</u>	<u>Tillsynsintäkter 2017 med föreslagen taxa</u>	<u>Ökning av tillsynsintäkter</u>
<u>Livsmedelskontrollen</u>				
Årlig kontroll		34,56	35,37	0,81
Extraordinär kontroll		1,54	1,57	0,04
Registrering		3,07	3,14	0,07
1:a årlig kontroll		2,56	2,62	0,06
S:a Livsmedelskontrollen		41,73	42,71	0,98
Årlig kontroll (volymförändring)			0,65	0,65
Livsmedelskontrollen totalt		41,73	43,36	1,63
<u>Hälsoskydd</u>				
Miljösanktionsavgift		0,36	0,37	0,01
Fasta avgifter		12,37	12,71	0,34
Timdebitering		11,73	12,06	0,33
Ansökning/anmälningsavgifter		3,57	3,66	0,10
Undersökningsavgifter samt övriga		0,45	0,46	0,01
S:a Hälsoskydd		28,48	29,27	0,79
<u>Plan och miljö</u>				
Fasta avgifter		12,71	12,63	-0,08
Timdebitering		1,63	1,81	0,18
Ansökning/anmälningsavgifter		0,57	0,29	-0,28
S:a Plan och miljö		14,90	14,73	-0,17
S:a Tillsynsintäkter Miljö- och hälsoskyddsnämnden		85,11	87,35	2,24

Tabell 8: Ekonomiska konsekvenser per avdelning

Tillsynen är idag till största del avgiftsfinansierad. Efter taxehöjningen bedöms självkostnadstäckningen för tillsyn enligt miljöbalken vara cirka 68 procent och för livsmedelskontrollen 84 procent, dvs. på samma nivå som VP 2016. Att ca 32 procent av tillsynsverksamheten enligt miljöbalken kommer att vara skattefinansierad förklaras av att all tillsyn inte kan debiteras.

Det är värt att notera är att självfinansieringsgraden för tillsyn enligt miljöbalken år 2006 uppgick till endast 40 procent i jämförelse med dagens 68 procent och självfinansieringsgraden för livsmedelskontrollen samma år uppgick till 47 procent i jämförelse med dagens 84 procent. Betydande effektiviseringar och en ökad debiteringsgrad inom förvaltningens tillsyns- och kontrollarbete har genomförts de senaste åren.

Det är inte bara kostnader som kan belasta avgiftskollektivet som har ökat utan det finns även ett ökat behov av skattefinansiering för att täcka kostnader för sådant arbete som inte får debiteras, såsom:

- klagomål som är obefogade och där verksamhetsutövaren har fullgjort sin egenkontroll.
- hantering av överklaganden
- remisser vid tillståndsprövningar av länsstyrelsen och mark- och miljödomstolen.

Kostnaderna för förvaltningens remissarbete borde i miljötillståndsärenden belasta verksamhetsutövaren och inte skattekollektivet. Förvaltningen och nämnden kan som remissinstans lägga ner ett betydande utredningsarbete för att utredningen i ett tillståndsärende skall bli fullständig. Det är dock en ordning som kräver lagändring. Det finns skäl att i olika sammanhang påtala detta önskemål.

Det ska särskilt observeras att effektiviseringar innebär att den nedlagda tiden för en viss typ av verksamhet minskas. Alla effektiviseringar inom tillsynen är således redan diskonterade i själva taxeberäkningen och det föreligger därför inte något utrymme att på grund av eventuella ökningar av tillsynsintäkterna ålägga nämnden ytterligare effektiviseringskrav rörande den delen av verksamheten.

Revidering av taxornas lydelse

Taxa för tillsyn enligt miljöbalken

Rättslig grund

Av 27 kap 1 § första och andra stycket miljöbalken följer att kommunfullmäktige får meddela föreskrifter om avgifter för kommunens kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken eller enligt föreskrifter som meddelats med stöd av balken och för prövning och tillsyn med anledning av EU:s förordningar inom miljöbalkens tillämpningsområde. Det står kommunfullmäktige fritt att bestämma om taxan och avgifternas storlek, dock givetvis inom den ram som uppställs av regeringsformen (1974:152), kommunallagen (1991:900) och miljölagstiftningen. Detta innebär att avgifterna grundas på självkostnadsprincipen och måste stå i rimlig proportion till de kostnader som en verksamhetsutövare medför för tillsynsmyndigheten, även om en viss schablonisering av avgifterna av praktiska skäl är nödvändig.⁵

Ändringar av taxans lydelse

Förvaltningen föreslår vissa redaktionella förändringar av taxebestämmelserna och vissa justeringar samt ett nytt upplägg av till miljöbalkstaxan tillhörande bilagor 1:A, 1:B och 1:C.

Bilagorna 1:A-C till miljöbalkstaxan reglerar prövningsavgifter (A), årliga fasta avgifter (B) och undersökningsavgifter (C). Nuvarande bilagornas utformning tillkom i samband med taxeöversynen år 2007, avseende 2008 års taxa. Genom årets revidering av miljöbalkstaxan föreslås helt nya bilagor 1:A-C. Innehållet är i sak detsamma, men utformning och struktur förändras. Därtill anpassas avgiftskoderna i bilaga 1:B, i den mån det föreligger en avvikelse och någon anledning till en egen lokal avgiftskod saknas, efter SKL:s avgiftskoder.

De nya bilagorna motiveras av flera anledningar. Förvaltningen kommer under år 2017 att övergå till det uppgraderade ärendehanteringssystemet Ecos2. Systemet bygger i allt väsentligt på SKL:s verksamhets- och avgiftskoder. Förvaltningens migration till Ecos2, liksom den efterföljande supporten, förenklas och effektiviseras desto mer nämndens koder överensstämmer med SKL:s koder. Nämnden tillämpar idag en rad egna lokala koder. Genom att samköra bilagorna med SKL:s koder och endast behålla sådana lokala koder som är motiverade kan förvaltningens arbete

⁵ Se bl.a. prop. 1997/98:45 del 2, s 286 ff.

effektiviseras. Anpassningen av bilagorna till Ecos2 innebär också att revideringen av bilagorna framgent i högre grad kan automatiseras, vilket kommer att både underlätta arbetet och minska risken för felaktiga avvikelser till följd av misstag. Bilagorna i deras nuvarande form avviker dessutom från stadens nya grafiska profil som infördes år 2013. Även det motiverar att nya bilagor tas fram.

Övergången till den nya bilagan 1:B, som reglerar fasta årliga avgifter, kommer i de fall avgiftskoden förändras inte att medföra några praktiska konsekvenser för de verksamhetsutövare som idag är inklassade efter en annan kod än den befintliga bilagan. Bytet av avgiftskod påverkar inte antalet timmar eller avgiften i övrigt. Inte heller faktureringen påverkas eftersom den är uppbyggd kring verksamhetsbeskrivningen.

Övriga justeringar i bilaga 1:B avser utgående respektive tillkommande avgiftsgrupper, se nedan. För bilaga 1:A och 1:C föreslås utöver den grafiska förändringen endast mindre justeringar i syfte att uppdatera och aktualisera avgiftskoderna.

För samtliga verksamheter, dvs. såväl de som betalar årsavgift som de som debiteras timavgift, pågår kontinuerligt arbete med att utveckla arbetssätten i tillsynen, bl.a. med syftet att hålla nere kostnaderna för företagen. I årets revidering av taxan föreslås inga justeringar avseende antalet fasta timmar för någon verksamhetskategori. Antalet tillsynstimmar för verksamheter med fast årlig avgift år 2017 föreslås alltså vara detsamma som för innevarande år.

Förvaltningen föreslår mindre ändringar i 3, 6, 10 och 12 §§ i taxan för tillsyn enligt miljöbalken. Föreslagna förändringar i taxan redovisas nedan med kursiv text. Vidare föreslås helt nya bilagor 1:A - 1:C. Förändringarna framgår nedan under särskilda rubriker för varje bilaga.

Gällande lydelse***Gällande taxa och avgiftsformer*****3 §**

Gällande timtaxa för nämndens handläggning enligt denna taxa är 1080 kr.

Avgift tas ut som

a) Prövningsavgift för tillstånds- och

Ny lydelse***Gällande taxa och avgiftsformer*****3 §**

Gällande timtaxa för nämndens handläggning enligt denna taxa är 1110 kr.

Avgift tas ut som

a) Prövningsavgift för tillstånds- och

dispensansökningar samt vissa anmälningsärenden med extraordinär prövningsavgift (bilaga 1:A)	dispensansökningar samt vissa anmälningsärenden med extraordinär prövningsavgift (bilaga 1:A)
b) fast årlig tillsynsavgift med extraordinär tillsynsavgift (bilaga 1:B)	b) fast årlig tillsynsavgift med extraordinär tillsynsavgift (bilaga 1:B)
c) undersökningsavgift (bilaga 1:C)	c) undersökningsavgift (bilaga 1:C)
d) timavgift för tillsyn som inte omfattas av fast årlig avgift	d) timavgift för tillsyn som inte omfattas av fast årlig avgift
e) dröjsmålsavgift	e) dröjsmålsavgift
f) avgift för kungörelsekostnader i samband med prövning av ärenden	f) avgift för kungörelsekostnader i samband med prövning av ärenden
g) prövningsavgift för handläggning vid påförande av miljöstraffavgift (bilaga 1:A)	g) prövningsavgift för handläggning vid påförande av miljöstraffavgift (bilaga 1:A)

Kommentar

Bestämmelsen justeras med den föreslagna nya timtaxan.

Gällande lydelse

Fast årlig tillsynsavgift enligt 3 § b

6 §

Fast årlig tillsynsavgift enligt 3 § b omfattar kalenderår och betalas årligen i förskott under avgiftsåret enligt nämndens inplaceringsbeslut. Avgiften ska betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår verksamhet bedrivs. Avgiften erläggs med belopp som anges i bilaga 1:B. Den årliga tillsynsavgiften ska betalas av den som är verksamhetsutövare vid kalenderårets början, om inte

Ny lydelse

Fast årlig tillsynsavgift enligt 3 § b

6 §

Fast årlig tillsynsavgift enligt 3 § b omfattar kalenderår och betalas årligen i förskott under avgiftsåret enligt nämndens inplaceringsbeslut. Avgiften ska betalas med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår verksamhet bedrivs. Avgiften erläggs med belopp som anges i bilaga 1:B. Den årliga tillsynsavgiften ska betalas av den som är verksamhetsutövare vid kalenderårets början, om inte

tillsynsmyndigheten beslutar annat.

Om det finns en betydande samordningsfördel i tillsynen kan nämnden besluta om en reducerad avgift för verksamhetsutövare som på samma plats bedriver flera verksamheter som är sådana att fast årlig avgift kan påföras enligt flera punkter i bilaga 1:B. Dock ska avgift alltid påföras enligt vad som följer av:

- avgiftskod S1 och S2 (Byggnader där PCB kan förekomma)
- avgiftskod S4050 (Små kyl- och värmepumpanläggningar innehållande köldmedia som omfattas av förordning (2007:846) om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen.)
- avgiftskod S9260:1 (Bassängbad).

tillsynsmyndigheten beslutar annat.

Om det finns en betydande samordningsfördel i tillsynen kan nämnden besluta om en reducerad avgift för verksamhetsutövare som på samma plats bedriver flera verksamheter som är sådana att fast årlig avgift kan påföras enligt flera punkter i bilaga 1:B. Dock ska avgift alltid påföras enligt vad som följer av:

- avgiftskod 24.9001 och 24.9002 (Byggnader där PCB kan förekomma)
- avgiftskod 40.111 (Små kyl- och värmepumpanläggningar innehållande köldmedia som omfattas av förordning (2007:846) om fluorerade växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen.)
- avgiftskod 200.50-201 till och med 200.50-212 (Bassängbad).

Kommentar

Avgiftskoderna i bestämmelsen justeras i linje med de föreslagna nya avgiftskoderna i bilaga 1:B.

Gällande lydelse

Ändring av avgift

10 §

Om det finns särskilda skäl med hänsyn till en verksamhets art, omfattning eller tillsynsbehov, får miljö- och hälsoskyddsnämnden i ett enskilt ärende ändra en avgift enligt denna taxa.

Kommentar

Ny lydelse

Ändring av avgift

10 §

Om det finns särskilda skäl med hänsyn till en verksamhets art, omfattning, tillsynsbehov *eller övriga omständigheter*, får miljö- och hälsoskyddsnämnden i ett enskilt ärende ändra en avgift enligt denna taxa.

Bestämmelserna som rör ändring av avgift standardiseras för samtliga av nämndens taxor. 10 § justeras något språkligt i linje med detta.

Gällande lydelse***Verkställighet*****12 §**

Av 27 kap. 1 § andra stycket miljöbalken, 1 kap. 2 § respektive 9 kap. 4 § förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken följer att nämndens beslut om avgift får verkställas enligt utsökningsbalken och utsökningsförordningen såsom allmänt mål.

Ny lydelse***Verkställighet*****12 §**

Av 27 kap. 1 § andra stycket miljöbalken, 1 kap. 2 § respektive 9 kap. 4 § förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken följer att nämndens beslut om avgift får verkställas enligt utsökningsbalken (1981:774) och utsökningsförordningen (1981:981) såsom allmänt mål.

Kommentar

I 12 § föreslås en redaktionell förändring i konsekvens med taxan i övrigt på så sätt att SFS-numren för utsökningsbalken respektive utsökningsförordningen skrivs ut.

Ändringar i bilaga 1:A

Upplägg och disposition för bilaga 1:A följer i allt väsentligt befintlig bilaga. Förändringen är främst layoutmässig där bilagan har anpassats efter stadens nya grafiska profil. Utöver dessa estetiska förändringar har taxans avgiftskoder kontrollerats mot gällande koder i Ecos.

En av koderna, M4 (prövning av dispens från bestämmelserna i 6 § (gatumusik) i de lokala hälsoskyddsföreskrifterna för Stockholms kommun), visade sig vara upptagen och därmed förbrukad varför en ny kod behöver knytas till dispensprövningen. Ny kod föreslås vara M4:1. Inga justeringar av resterande avgiftskoder eller gällande timmar föreslås i årets revidering.

I övrigt justeras bilagan med att den nu föreslagna timtaxan om 1110 kr ersätter den tidigare.

Ändringar i bilaga 1:B

De fasta årliga avgifterna omfattar endast avgiftsgrupper som avser verksamhetsområden som är geografiskt representerade inom Stockholm. Om nya verksamhetsområden tillkommer inom Stockholms stad kommer tillsynen av dessa att debiteras med timavgift tills dess att nya avgiftsgrupper för dem har införts i taxan. Taxan kompletteras i regel med sådana nya avgiftsgrupper året efter att verksamheten har tillkommit. Likaså utgår i regel sådana avgiftsgrupper där det uppmärksammas att verksamhet inom staden saknas.

Bilaga 1:B föreslås få ett nytt upplägg och utseende. Den nya utformningen av bilagan är en följd av anpassningen till SKL:s struktur, men motiveras även av att orienteringen i bilagan blir enklare och att framtida revideringar av bilagan förenklas. De redaktionella förändringarna kring upplägget innebär dock inte någon förändring i sak och redovisas därför inte i närmare detaljgrad i detta tjänsteutlåtande.

Den stora förändringen utgörs istället av att taxans avgiftskoder stämts av, anpassats och sorterats efter gällande koder i Ecos2 och SKL:s modell. Förändringen får även till konsekvens att vissa grupperingar och undergrupperingar byter rubricering eller tillkommer respektive utgår. Likaså har en omsortering av vissa lokala avgiftskoder gjorts i linje med bilagans nya upplägg. Justeringarna i detalj redovisas nedan under särskild rubrik.

I förslaget till ny bilaga har vidare en ny kolumn för lagrum tillkommit. Lagrummet syftar på grunden för tillstånds- eller anmälningsplikt i miljöprövningsförordningen (2013:251).

De föreslagna revideringarna av bilagan i övrigt omfattar tillkommande och utgående avgiftsgrupper och en justering av avgiftsgrunden för värmepumpar och kylanläggningar där information ska lämnas till tillsynsmyndigheten enligt förordning (2007:846) om fluorerande växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen. I årets revidering av taxan föreslås ingen justering av årlig tillsynstid i befintliga avgiftsgrupper.

I övrigt justeras bilagan med att den nu föreslagna timtaxan om 1110 kr ersätter den tidigare.

Förändrade avgiftskoder och grupperingar

Nedan redovisas förändringar av avgiftskoder och grupperingar som är en följd av anpassningen av bilaga 1:B efter Ecos2 och SKL:s modell. Med förändring av gruppering avses när en verksamhet flyttats från en gruppering eller undergruppering till en annan eller när en gruppering eller undergruppering byter rubricering, tillkommer eller utgår. Justeringarna är endast av redaktionell karaktär och är inte avsedda att få någon praktisk konsekvens för verksamhetsutövaren. Av utrymmesskäl redovisas endast förändringarna utan angivande av verksamhetsbeskrivning, timmar eller avgift. Verksamheterna redovisas i kronologisk ordning och grupperingar enligt befintlig bilaga. Vissa förändringar i verksamheternas och grupperingarnas kronologiska ordning kommer till följd av att avgiftskoderna förändrats att ske i den nya bilagan, men redovisas inte i den mån detta sker inom befintlig avgiftsgruppering. Likaså redovisas inte för avgiftskoder som inte förändras eller byter grupperingen eller undergruppering eftersom dessa överförs i oförändrat skick till den nya bilagan.

Livsmedel och foder

Animaliska råvaror

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
15.50	15.50-5
15.80	15.8002
S15.80	15.8003

Vegetabiliska råvaror

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
S15120	15.12002

Mjolk oljor och fetter

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
15.180	15.180-3

Avgiftskod 15.220, tillverkning av glass, flyttas i oförändrad form från undergrupperingen ”Mjolk, oljor och fetter” till den nya grupperingen ”Glass”.

Annan livsmedelstillverkning

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
15.280	15.280-3
15.300	15.300-2
S15300	15.30003

Fotografisk eller grafisk produktion

Rubriken för grupperingen ändras till ”Fotografisk och grafisk produktion”.

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
22.40-2:1	22.40-2
22.40-2:2	22.40-3
S2240:2:1a	22.4004
S2240:2:1b	22.4001
S2240:2:2	22.4002

Kemiska produkter

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
24.10	24.10-1
24.110-1	24.11001
24.120-2	24.120-1
24.120-3	24.12004
S24120-3	24.12002

Gummi och plastvaror

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
25.50:1	25.50-1
25.50:2	25.5001

Icke-metalliska mineraliska

Rubriken för grupperingen föreslås ändras till ”Icke-metalliska mineraliska produkter”.

Glas, glasvaror och keramiska produkter

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
S2660	26.6002

Andra icke-metalliska mineraliska produkter

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
26.150	26.150-1

Avgiftskod 26.150 (ny avgiftskod 26.150-1), asfaltsverk eller oljegrusverk, flyttas till den befintliga undergrupperingen "Cement, betong, kalk, krita och gips". Till följd av detta utgår undergrupperingen "Andra icke-metalliska mineraliska produkter".

Ytbehandling av metall eller plast m.m.

Ytbehandling, avfettning och färgborttagning m.m.

Rubriken för grupperingen ändras till "*Metall- och plastytbehandling, avfettning och färgborttagning*". Till följd av detta utgår undergrupperingen "Ytbehandling, avfettning och färgborttagning m.m." och avgiftskoderna sorteras utan undergrupperingar in direkt under den nyrubricerade grupperingen.

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
28.20:1	28.2001
28.20:2	28.2002
28.70-1	28.7001
28.70-5	28.7002
28.70-6	28.7003

Metallbearbetning m.m

Rubriken för grupperingen ändras till "*Metallbearbetning*".

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
34.70	34.7001
34.80:1	34.80-1
34.80:2	34.80-2
34.80:3	34.80-3
S3480	34.8001
35.20:1	35.20-1
35.20:2	35.20-2

Avgiftskoderna i grupperingen delas upp på två nya undergrupperingar. Avgiftskoderna 35.20:1 och 35.20:2 (nya avgiftskoder 35.20-1 och 35.20-2), skeppsvarv, insorteras under rubriken "*Skeppsvarv*", och övriga avgiftskoder under rubriken "*Maskinell metallbearbetning*".

Förbrukning av organiska lösningsmedel

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
39.20-2	39.2004

39.90-3	39.3001
39.30-8	39.3002
39.50-2:1	39.5005
39.50-2:2	39.5006
39.50-2:3	39.50-3
S3950-2	39.5007
S3950-3:1	39.5003
S3950-3:2	39.5002

Lagring av bränslen och kemiska produkter m.m.

Rubriken för grupperingen ändras till ”*Hantering av bränslen och andra kemiska produkter*”.

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
39.60	396001
S3970	39.7002

Gasformiga bränslen, el, värme och kyla

Rubriken för grupperingen ändras till ”*Gas- och vätskeformiga bränslen, el, värme och kyla*”.

Gasformiga bränslen

Rubriken för grupperingen ändras till ”*Gas- och vätskeformiga bränslen*”.

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
40.10:1	40.10
40.10:2	40.1001

Värmepumpar och kylanläggningar m.m.

Rubriken för grupperingen ändras till ”*Värme- och kylanläggningar*”.

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
S4050	40.111

Förbränning

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
40.40	40.40-1
40.50:1	40.50-1
40.50:2	40.50-2
40.60	40.60-4

Fordonsservice och drivmedelshantering

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
50.10	50.10-2
S5010	50.1004
50.20-1	50.20-2
S5020	50.2006
S50.0	50.2008

Infrastruktur

Rubriken för grupperingen ändras till ”*Hamnar och flygplatser*”.

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
63.10-1	63.10-6
63.10-2	63.10-7
63.30	63.30-2
S6020:1	63.10001
S6020:2	63.10003
S6020:3	63.10006
S6010	63.10101
S6011	63.10102
S6011:1	63.10104

Avgiftskoderna i grupperingen delas upp på tre nya undergrupperingar. Avgiftskoderna 63.10-1 och 63.10-2 (nya avgiftskoder 63.10-6 och 63.10-7), allmän hamn, insorteras under rubriken ”*Hamnar*”, avgiftskoden 63.30 (ny avgiftskod 63.30-2), civil flygplats, under rubriken ”*Flygplatser*” och övriga avgiftskoder under rubriken ”*Annan trafikinfrastruktur*”.

Tankrengöring

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
74.10	74.10-1

Hälsö- och sjukvård

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
S8513	85.3001-1
S8514	85.3001-2
S8515	85.3001-3
S8517	85.3001-4
S8518	85.3001-5

Återvinningsstationer för producentavfall enligt förordningen (2006:1273) om producentansvar för förpackningar

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
S90	90.431

Avgiftskod S90 (ny avgiftskod 90.431), återvinningstationer för producentavfall avsedda för allmänheten, flyttas till den befintliga grupperingen ”Avfall” och undergrupperingen ”Annan återvinning eller bortskaffande”. Till följd av detta utgår grupperingen ”Återvinningsstationer för producentavfall enligt förordningen (2006:1273) om producentavfall för förpackningar”.

Rening av avloppsvatten

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
90.10:1	90.10-1
S9010	90.26

Avfall

Mellanlagring

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
90.30	90.30-2
90.50	90.5001
90.60:1	90.6001
90.60:2	90.6002

Förbehandling, sortering och mekanisk bearbetning m.m.
Rubriken för undergrupperingen ändras till ”Förbehandling, sortering och mekanisk bearbetning”.

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
90.70:1	90.7001
90.70:2	90.7002
90.100	90.100-2
90.110:1	90.110-1
90.110:2	90.110-2
90.110:3	90.11001
90.119	90.11901

Avgiftskod 90.119 (ny avgiftskod 90.11901) och avgiftskod 90.120 (oförändrad), återvinning av motordrivna fordon, flyttas till den nya undergrupperingen ”*Uttjänta motordrivna fordon*”.

Biologisk behandling

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
90.160	90.16001
90.170	90.17002

Annan återvinning eller bortskaffande

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
90.380	90.38001
90.400	90.40001

Textiltvätterier

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
S9310:1	93.1003

PCB

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
S1	24.9001
S2	24.9002

Avgiftskoderna S1 och S2 (nya avgiftskoder 24.9001 respektive 24.9002), sanering av PCB, flyttas från grupperingen ”PCB” till den befintliga grupperingen ”Kemiska produkter”. Till följd av detta utgår ”PCB” som egen gruppering.

Förskolor, grundskolor, gymnasieskolor enligt 38 och 45 §§ i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

Rubriken för grupperingen ändras till ”*Utbildningsverksamhet och liknande*” och sorteras in som en undergruppering till den nya grupperingen ”*Hälsoskyddsverksamheter*”.

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
S80.10:1	200.10-6
S80.10:2	200.10-5
S80.21	200.10-9
S80.22	200.10-9

Avgiftskoderna S80.21 och S80.22, gymnasieskolor, slås i den bilagan samman till en gemensam avgiftskod (200.10-9). Se kommentar nedan under borttagna avgiftskoder.

Skyddade naturområden (enligt 7 kap. miljöbalken)

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
S9253-1	92.30001
S9253-2	92.30002
S9253-3	92.30003

Avgiftskoderna S9253-1, -2, och -3 (nya avgiftskoder 92.30001, 92.30002 och 92.30003), naturreservat, flyttas från grupperingen ”Skyddade naturområden” till den befintliga grupperingen ”Skjutfält, skjutbanor och sportanläggningar”. Till följd av detta utgår ”Skyddade naturområden (enligt 7 kap. miljöbalken)” som egen gruppering.

Badanläggningar enligt 38 och 45 §§ i förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd

Rubriken för grupperingen ändras till ”*Idrott och liknande*” och sorteras in som en undergruppering till den nya grupperingen ”*Hälsoskyddsverksamheter*”.

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
S9260:1+1	200.50-201
S9260:1+2	200.50-202
S9260:1+3	200.50-203
S9260:1+4	200.50-204
S9260:1+5	200.50-205
S9260:1+6	200.50-206
S9260:1+7	200.50-207
S9260:1+8	200.50-208
S9260:1+9	200.50-209
S9260:1+10	200.50-210
S9260:1+11	200.50-211
S9260:1+12	200.50-212
S9260:2	200.50-220
S9260:3	200.50-3
S100	63.2003

Avgiftskoden S100 (ny avgiftskod 63.2003), båtklubb med uppläggningsplats, flyttas från grupperingen ”Badanläggningar” till

den nya undergrupperingen ”Hamnar” under grupperingen ”Hamnar och flygplatser”.

Nya avgiftskoder

Avgiftskoden 15.260 inom verksamhetsgrupperingen livsmedel och foder; drycker föreslås läggas till. Koden gäller för bryggeri eller annan anläggning för framställning av malt eller mer än 1000 m³ maltdryck per kalenderår om verksamheten medför utsläpp av vatten som leds till ett tillståndspliktigt externt avloppsreningsverk. Koden behövs eftersom detta är en ny verksamhet som är aktuell för förvaltningens tillsyn. Antalet timmar beräknas till fem.

Vidare föreslås nya avgiftskoder 50.20-4 och 50.2007 inom verksamhetsgrupperingen fordonsservice och drivmedelshantering. Båda koderna rör anläggningar där det hanteras mer än 1 miljon normalkubikmeter gas avsedd som motorbränsle. Tidigare inbegreps gashantering i avgiftskoderna 50.20-1 och S5020 som rörde hanteringen av motorbränsle i både flytande form och gasform. Att gashantering läggs i egna nya avgiftskoder och att den tidigare gemensamma avgiftskoden (50.20-2 och 50.2006 enligt nya avgiftsmodellen) istället renodlas för flytande bränslehantering är en följd av anpassningen av bilagan till Ecos2 och innebär inte någon skillnad i praktiken för verksamhetsutövaren, varken i antalet timmar eller verksamhetens inklassning.

Borttagna avgiftskoder

Avgiftskoderna 24.40, 25.11:1, 25.11:2, 25.11:3, S2860, 90.20, S9020:1, S9020:2, 90.300 och 90.310 föreslås utgå.

Avgiftskod 24.40 inom verksamhetsgrupperingen kemiska produkter avser anläggning för tillverkning av vissa kemiska eller biologiska produkter. Avgiftskoderna 25.11:1, 25.11:2, och 25.11:3 inom verksamhetsgrupperingen gummi- och plastvaror avser anläggning för tillverkning av gummivaror genom vulkning.

Avgiftskod S2860 inom verksamhetsgrupperingen ytbehandling av metall eller plast m.m.; ytbehandling, avfettning och färgborttagning m.m. avser anläggning för kemisk eller elektrolytisk ytbehandling av metall eller plast. Avgiftskoderna 90.20, S9020:1 och S9020:2 inom verksamhetsgrupperingen rening av avloppsvatten avser avloppsreningsanläggningar dimensionerade för upp till 200 personekvivalenter. Avgiftskoderna 90.300 och 90.310 inom verksamhetsgrupperingen avfall; deponering avser anläggningar för deponering av annat avfall än inert eller farligt avfall.

Samtliga avgiftskoder utgår med anledning av att det saknas sådan verksamhet inom kommunen och det därmed saknas skäl att ange avgiftskoder för sådan verksamhets fasta årliga avgift i taxan. Avgiftskod S9310:2 inom verksamhetsgrupperingen textiltvätterier föreslås därtill utgå. Avgiften avser små tvätterier med <1 ton tvättgods per dygn och baseras enligt gällande bilaga på faktisk timavgift. Det anses inte heller motiverat att ange en fast årlig timavgift för verksamhetsgrupperingen. Avgiftskoden ska därför utgå ur bilagan.

Avgiftskoderna S 80.21 och S80.22 förslås vidare slås samman till en ny gemensam avgiftskod 200.10-9 under den nya verksamhetsgrupperingen utbildningsverksamhet och liknande. Båda avgiftskoderna rör gymnasieskolor, yrkesförberedande (S80.22) respektive studieförberedande (S80.21), och har samma årliga tillsynstid (5 timmar). Anledning till att nyttja olika koder för respektive verksamhet saknas varför avgiftskoderna föreslås sammanfogas till en gemensam kod för gymnasieskolor oavsett inriktning.

Reviderade verksamhetsbeskrivningar

Verksamhetsbeskrivningen för avgiftskod S4050 (40.111 enligt nya avgiftsmodellen) uppdateras med ett tillägg som förtydligar att avgiften avser rapporteringsskyldigheten enligt 28 § förordning (2007:846) om fluorerande växthusgaser och ozonnedbrytande ämnen, *eller den bestämmelse om rapporteringsskyldighet som kommer att ersätta denna bestämmelse*. Tillägget syftar till att förbereda bilagan för den nya förordning som är aviserad att ersätta nu gällande förordning under år 2017. Genom tillägget riskerar inte avgiftskoden bli ogiltig utan en särskild revidering när den nya förordningen träder i kraft.

Ändringar i bilaga 1:C

Upplägg och disposition för bilaga 1:C följer i allt väsentligt befintlig bilaga. Förändringen är främst layoutmässig där bilagan har anpassats efter stadens nya grafiska profil. Utöver dessa estetiska förändringar har taxans avgiftskoder kontrollerats mot gällande koder i Ecos. Avgifterna för badvattenprover är de enda som utgörs av fasta avgifter. För dessa avgifter föreslås följande nya koder:

<i>Gällande avgiftskod</i>	<i>Ny avgiftskod</i>
1.2 a) – Bassängbadvatten	<i>M-114</i>
1.2 a) – Plaskdammsbadvatten	<i>M-115</i>
1.2 a) – Strandbadvatten	<i>M-116</i>

Eftersom merparten övriga avgifter enligt bilaga 1:C motsvaras av faktiska kostnader eller faktisk handläggningstid saknas skäl att ange en specifik avgiftskod för dessa i bilagan då motsvarande kod inte finns i Ecos. Övriga avgifter föreslås därför inte kopplas till någon avgiftskod. Inga justeringar av gällande timmar föreslås i årets revidering.

I övrigt justeras bilagan med att den nu föreslagna timtaxan om 1110 kr ersätter den tidigare.

Taxa för kontroll enligt livsmedels- och foderlagstiftningen

Rättslig grund

Enligt 28 § tredje stycket livsmedelslagen (2006:804) får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om skyldighet för kommuner att ta ut avgift för offentlig kontroll samt prövning och registrering enligt livsmedelslagstiftningen. I 6 och 14 §§ förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel anges att om kontrollmyndigheten är en kommun, ska avgiften fastställas av den kommunala nämnd som utför kontrollen på grundval av en taxa som kommunfullmäktige bestämmer.

Ändringar av livsmedelstaxans lydelse

För livsmedelstaxan föreslås ändringar av 2, 5 och 18 §§. Förvaltningen föreslår vidare att en ny avgift för importkontroll införs till följd av att Livsmedelsverket under 2016 överfört kontrollansvaret för vissa importerade produkter till nämnden, vilket utgör ett nytt kontrollområde för livsmedelskontrollen. Avgiften införs genom en ny 17 §, vilket medför att paragrafnumren för 17-20 §§ ändras. Föreslagna ändringar redovisas nedan med kursiv text.

Gällande lydelse

2 §

Avgift enligt denna taxa tas ut för

1. prövning i ärenden om

Ny lydelse

2 §

Avgift enligt denna taxa tas ut för

1. prövning i ärenden om

godkännande av anläggning	godkännande av anläggning
2. registrering av anläggning	2. registrering av anläggning
3. årlig offentlig kontroll	3. årlig offentlig kontroll
4. bemanningsavgift	4. bemanningsavgift
5. extraoffentlig kontroll	5. extraoffentlig kontroll
6. exportkontroll och utfärdande av exportintyg och	6. exportkontroll och utfärdande av exportintyg
7. offentlig kontroll i övrigt.	7. <i>importkontroll</i> och
	8. offentlig kontroll i övrigt.

Kommentar

I 2 § läggs en ny typ av avgift, importkontroll, till. Avgiften beskrivs närmare i en ny § 17 nedan. Bakgrunden är att Livsmedelsverket genom en skrivelse daterad 4 mars 2016 informerade om att kontrollansvaret för importerade mandlar, jordnötter och jordnötsprodukter från USA per den 4 april 2016 överförs från verket till kommunen där de importerande varorna deklarerar för fri omsättning. Detta får till konsekvens att livsmedelskontrollen får ett nytt kontrollområde – importkontroll – som följaktligen föreslås omfattas av taxan.

Gällande lydelse

Timtaxa (timavgift)

5 §

Vid tillämpningen av denna taxa är timtaxan (timavgiften) 1 280 kronor per timme kontrolltid. Avgiftsuttag sker i förhållande till den kontrolltid som fastställts för en anläggning eller i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid i varje ärende eller enligt de andra grunder som anges i taxan.

Med kontrolltid avses den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid myndigheten har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, provtagning och kontroller i övrigt, beredning i

Ny lydelse

Timtaxa (timavgift)

5 §

Vid tillämpningen av denna taxa är timtaxan (timavgiften) 1310 kronor per timme kontrolltid. Avgiftsuttag sker i förhållande till den kontrolltid som fastställts för en anläggning eller i förhållande till faktiskt nedlagd kontrolltid i varje ärende eller enligt de andra grunder som anges i taxan.

Med kontrolltid avses den sammanlagda tid som varje tjänsteman vid myndigheten har använt för inläsning av ärendet, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, inspektioner, revisioner, provtagning och kontroller i övrigt, beredning i

övrigt i ärendet samt
föredragning och beslut. Om
den sammanlagda
kontrolltiden understiger en
halv timme per år tas ingen
timavgift ut. För inspektioner,
mätningar och andra offentliga
kontroller som utförs vardagar
mellan klockan 19.00 och
07.00, lördagar, söndagar,
julafton, nyårsafton, påskafton,
trettondagsafton,
midsommarafton och
helgdagar, tas avgift ut med
dubbel timtaxa.

övrigt i ärendet samt
föredragning och beslut. Om
den sammanlagda
kontrolltiden understiger en
halv timme per år tas ingen
timavgift ut. För inspektioner,
mätningar och andra offentliga
kontroller som utförs vardagar
mellan klockan 19.00 och
07.00, lördagar, söndagar,
julafton, nyårsafton, påskafton,
trettondagsafton,
midsommarafton och
helgdagar, tas avgift ut med
dubbel timtaxa.

Kommentar

Bestämmelsen justeras med den föreslagna nya timtaxan.

Gällande lydelse**Ny lydelse*****Avgift för importkontroll*****17 §**

*Importör eller dennes ombud
ska, utöver sådan
kontrollavgift som avses i 10 §,
betala avgift till miljö- och
hälsoskyddsnämnden för sådan
särskild importkontroll som
följer av förordningen
(2006:812) om offentlig
kontroll av livsmedel som
importeras från ett tredje land
och de EU-bestämmelser som
förordningen kompletterar.*

*Avgiften ska motsvara den
faktiska handläggningstid som
nedlagts i ärendet, beräknat i
enlighet med vad som följer av
5 §, samt de faktiska
kostnaderna för provtagning
och analys av prover.*

Kommentar

Ny § 17 avseende avgift för importkontroll. Avgiften införs i konsekvens med Livsmedelsverkets skrivelse av den 4 mars 2016 där kontrollansvaret för importerade mandlar, jordnötter och jordnötsprodukter från USA per den 4 april 2016 överförs från verket till kommunen där de importerande varorna deklarerar för fri omsättning. Kontrollen regleras av förordningarna EG/882/2004 och EU/2015/949 samt förordning (2006:812) om offentlig kontroll av livsmedel som importeras från tredje land (importkontrollförordningen). Av 12 § importkontrollförordningen följer att kontrollmyndighetens kostnader för kontrollen ska betalas av importören eller dennes ombud.

Kontrolltiden och antalet stickprovsundersökningar och analyser som behöver genomföras på sändningarna varierar beroende på om sändningen omfattas av preexportkontroll eller ej. Det är därför svårt att på förhand uppskatta handläggningstiden för importkontrollen och övriga kostnader hänförliga till själva provtagningen. Avgiften lämpar sig därför varken som fast avgift eller att ingå som schabloniserat tillägg i riskklassningen för livsmedelsföretag som bedriver importverksamhet. Avgiften föreslås därför baseras på faktisk handläggningstid beräknad enligt principerna i 5 § taxan plus de därutöver faktiska kostnader som följer av provtagningen.

Gällande lydelse***Avgift för övrig offentlig kontroll*****17 §**

För sådan offentlig kontroll i övrigt som följer av den lagstiftning som anges i 1 §, debiteras för faktiskt nedlagd handläggningstid i enlighet med vad som följer av 5 §.

Ny lydelse***Avgift för övrig offentlig kontroll*****18 §**

För sådan offentlig kontroll i övrigt som följer av den lagstiftning som anges i 1 §, debiteras för faktiskt nedlagd handläggningstid i enlighet med vad som följer av 5 §.

Kommentar

Till följd av den nya 17 § justeras paragrafnumret för 17 § till 18 §.

Gällande lydelse***Höjning eller nedsättning av avgift*****Ny lydelse*****Höjning eller nedsättning av avgift***

18 §

Om det finns särskilda skäl, får miljö- och hälsoskyddsnämnden i ett enskilt ärende besluta att avgift enligt denna taxa ska höjas, sättas ned eller efterges.

19 §

Om det finns särskilda skäl *med hänsyn till en verksamhets art, omfattning, tillsynsbehov eller övriga omständigheter*, får miljö- och hälsoskyddsnämnden i ett enskilt ärende *ändra en* avgift enligt denna taxa.

Kommentar

Bestämmelserna som rör ändring av avgift standardiseras för samtliga av nämndens taxor. 18 § anpassas därför i linje med detta. Till följd av den nya 17 § i taxan justeras vidare paragrafnumret för 18 § till 19 §.

Gällande lydelse***Avgiftens erläggande m.m.*****19 §**

Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Stockholms stad genom dess miljö- och hälsoskyddsnämnd. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet om avgift eller i faktura.

Ny lydelse***Avgiftens erläggande m.m.*****20 §**

Betalning av avgift enligt denna taxa ska ske till Stockholms stad genom dess miljö- och hälsoskyddsnämnd. Betalning ska ske inom tid som anges i beslutet om avgift eller i faktura.

Gällande lydelse***Överklagande*****20 §**

Enligt 31 § livsmedelslagen och 31 § lag om foder och animaliska biprodukter överklagas miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut om avgift hos länsstyrelsen.

Ny lydelse***Överklagande*****21 §**

Enligt 31 § livsmedelslagen och 31 § lag om foder och animaliska biprodukter överklagas miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut om avgift hos länsstyrelsen.

Kommentar

Till följd av den nya 17 § justeras paragrafnumren för 19-20 §§ till 20-21 §§.

Taxa för tillsyn enligt strålskyddslagen

Rättslig grund

Enligt 43 § strålskyddslagen får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer meddela föreskrifter om avgifter för myndighets verksamhet enligt denna lag. Regeringen får överlåta åt kommuner att meddela sådana föreskrifter när det gäller en kommunal myndighets verksamhet. Enligt 16 a § strålskyddsförordningen (1988:293) får kommunfullmäktige meddela föreskrifter om avgift för kostnader för sådan tillsynsverksamhet som utövas av en kommunal nämnd enligt 16 § första stycket. Av 16 § samma förordning följer att en kommunal nämnd som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet ska ha tillsyn inom kommunen över att strålskyddslagen och föreskrifter och villkor som har meddelats med stöd av lagen följs såvitt avser solarieverksamhet. I 19 § Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om solarier och artificiella solningsanläggningar (SSMFS 2012:5) regleras närmare vilket område inom solarieverksamheten som nämnden bedriver tillsyn.

Ändringar av strålskyddstaxans lydelse

I taxan för miljö- och hälsoskyddsnämndens tillsynsverksamhet enligt strålskyddslagen föreslås ändringar i 5 och 7 §§. Vidare införs en ny 3 § vilket medför att paragrafnumren för 3-7 §§ ändras. Föreslagna ändringar redovisas nedan med kursiv text.

Gällande lydelse

Ny lydelse

3 §

Utöver timavgiften i 2 § ska nämnden ersättas för de faktiska kostnaderna för provtagning och analys av prover till följd av tillsynen.

Kommentar

Strålsäkerhetsmyndigheten har med stöd av 17 § strålskyddsförordningen i 19 § tredje stycket SSMFS 2012:5 föreskrivit en skyldighet för den vars verksamhet tillsynen avser att ersätta den kommunala nämndens kostnader för provtagning och undersökning av prover. En ny 3 § föreslås därför införas i taxan så

att nämnden vid behov även kan få ersättning för de faktiska kostnaderna för sådan provtagning.

Gällande lydelse**3 §**

Avgiftsskyldig är den som bedriver verksamhet där kosmetiskt solarium upplåts till allmänheten och som omfattas av Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om anmälningssplikt.

4 §

Timtaxa för nämndens handläggning enligt denna taxa är densamma som gällande timtaxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken.

Ny lydelse**4 §**

Avgiftsskyldig är den som bedriver verksamhet där kosmetiskt solarium upplåts till allmänheten och som omfattas av Strålsäkerhetsmyndighetens föreskrifter om anmälningssplikt.

5 §

Timtaxa för nämndens handläggning enligt denna taxa är densamma som gällande timtaxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken.

Kommentar

Till följd av den nya 3 § justeras paragrafnumren för 3-4 §§ till 4-5 §§.

Gällande lydelse**5 §**

Miljö- och hälsoskyddsnämnden får ändra eller efterskänka avgift om det finns särskilda skäl med hänsyn till verksamhetens omfattning, tillsynsbehov och övriga omständigheter.

Ny lydelse**6 §**

Om det finns särskilda skäl med hänsyn till en verksamhets art, omfattning, tillsynsbehov eller övriga omständigheter, får miljö- och hälsoskyddsnämnden i ett enskilt ärende ändra en avgift enligt denna taxa.

Kommentar

Bestämmelserna som rör ändring av avgift standardiseras för samtliga av nämndens taxor. 5 § anpassas därför i linje med detta. Till följd av den nya 3 § justeras även paragrafnumret för 5 § till 6 §.

Gällande lydelse**6 §**

Beslut om avgift enligt denna taxa fattas av miljö- och hälsoskyddsnämnden. Betalning av avgift ska ske till nämnden och ska fullgöras inom tid som anges i beslutet om avgift eller i särskild faktura.

Ny lydelse**7 §**

Beslut om avgift enligt denna taxa fattas av miljö- och hälsoskyddsnämnden. Betalning av avgift ska ske till nämnden och ska fullgöras inom tid som anges i beslutet om avgift eller i särskild faktura.

Kommentar

Till följd av den nya 3 § justeras paragrafnumret för 6 § till 7 §.

Gällande lydelse**7 §**

Bestämmelser om överklagande av miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut enligt denna taxa finns i 42 § strålskyddslagen.

Ny lydelse**8 §**

Bestämmelser om överklagande av miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut enligt denna taxa finns i 42 § *första stycket* strålskyddslagen.

Av 42 § fjärde stycket strålskyddslagen följer att beslut om avgift gäller omedelbart även om det överklagas, om inte något annat följer av beslutet.

Kommentar

Huvudregeln enligt 42 § fjärde stycket strålskyddslagen är att alla beslut enligt lagen gäller omedelbart även om de överklagas, om inte någonting annat beslutats. Det gäller även för avgiftsbeslut varmed detta bör framgå av taxan. Bestämmelsen infogas som ett nytt andra stycke i 7 § taxan. Eftersom även överklagandebestämmelserna följer av 42 § strålskyddslagen förtydligas att de återfinns i paragrafens första stycke. Till följd av den nya 3 § justeras vidare paragrafnumret för 7 § till 8 §.

Taxa för tillsyn enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa

Rättslig grund

Miljö- och hälsoskyddsnämnden bedriver tillsyn enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa. I 25 § nämnda lag anges att kommunen får ta ut avgifter för åtgärder enligt lagen enligt vad som närmare föreskrivs av regeringen. Regeringen har i 8 § förordningen (2007:156) om skydd mot internationella hot mot människors hälsa föreskrivit att kommunen får ta ut avgifter för undersökning och åtgärder som avses i 17 och 23 §§ lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa.

Enligt 2 § lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa avses med internationellt hot mot människors hälsa en risk för att smittämnen, eller andra ämnen som utgör eller kan utgöra ett allvarligt hot mot människors hälsa, förs in i landet eller sprids till andra länder. Enligt 4 § är kommunen ansvarig för att åtgärder till skydd för människors hälsa vidtas i fråga om transportmedel, bagage och annat gods samt djur. Enligt 17 § får, om ett fartyg eller luftfartyg är drabbat eller misstänks vara drabbat av ett internationellt hot mot människors hälsa, ansvariga myndigheter och kommuner vidta de åtgärder mot fartyget eller luftfartyget som krävs för att skydda människors hälsa. I en kommun med hamn, ska kommunen enligt 22 § vidta de åtgärder som behövs för att i hamnen utrota insekter, råttor och andra djur som vanligen är bärare av smittämnen som utgör en hälsorisk för människor och för att skydda hamnens anläggningar mot sådana djur. När ett fartyg anlöper första svenska hamn ska befälhavaren visa upp intyg som styrker att det skett utrotning av ovan nämnda djur eller att utrotning av sådana djur inte behövs. Om intyg inte visas upp ska kommunen, enligt 23 §, omedelbart låta undersöka fartyget och om det behövs vidta åtgärder för att utrota skadedjur. Av 24 § framgår att om sådan åtgärd vidtas ska kommunen på begäran utfärda ett intyg om saneringsåtgärden.

Ändringar av taxans lydelse

I taxa för miljö- och hälsoskyddsnämndens tillsynsverksamhet enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa föreslås ändringar i 6 och 8 §§.

Gällande lydelse

6 §

Miljö- och
hälsoskyddsnämnden får

Ny lydelse

6 §

Om det finns särskilda
skäl med hänsyn till *en*

ändra eller efterskänka avgift om det finns särskilda skäl med hänsyn till verksamhetens omfattning, tillsynsbehov och övriga omständigheter.

verksamhets art, omfattning, tillsynsbehov eller övriga omständigheter, får miljö- och hälsoskyddsnämnden i ett enskilt ärende ändra en avgift enligt denna taxa.

Kommentar

Bestämmelserna som rör ändring av avgift standardiseras för samtliga av nämndens taxor. 6 § anpassas därför i linje med detta.

Gällande lydelse

8 §

Bestämmelser om överklagande av miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut enligt denna taxa finns i 32 § lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa.

Ny lydelse

8 §

Bestämmelser om överklagande av miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut enligt denna taxa finns i 32 § *första stycket* lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa.

Av 32 § tredje stycket lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa följer att beslut om avgift gäller omedelbart även om det överklagas, om inte något annat följer av beslutet.

Kommentar

Huvudregeln enligt 32 § tredje stycket lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa är att alla beslut enligt lagen eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen gäller omedelbart även om de överklagas, om inte någonting annat beslutats. Det gäller även för avgiftsbeslut varmed detta bör framgå av taxan. Bestämmelsen infogas som ett nytt andra stycke i 8 § taxan. Eftersom även överklagandebestämmelserna följer av 32 § lag om skydd mot internationella hot mot människors hälsa förtydligas att de återfinns i paragrafens första stycke.

SLUT

Bilagor

- | | |
|----------|--|
| Bilaga 1 | Taxa från och med den 1 januari 2017 för miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet enligt miljöbalken |
| Bilaga 2 | Bilaga 1:A Anmälning- ansöknings och
prövningsavgifter
Bilaga 1:B Fasta årliga avgifter enligt miljöbalken
Bilaga 1:C Undersökningsavgifter |
| Bilaga 3 | Taxa från och med den 1 januari 2017 för miljö- och hälsoskyddsnämndens kontroll enligt livsmedels och foderlagstiftningen |
| Bilaga 4 | Taxa från och med den 1 januari 2017 för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds tillsynsverksamhet enligt strålskyddslagen |
| Bilaga 5 | Taxa för Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnds tillsynsverksamhet enligt lagen om skydd mot internationella hot mot människors hälsa från och med den 1 januari 2017 |
| Bilaga 6 | Timavgift med underlag för beräkning av avgiften enligt miljöbalken |
| Bilaga 7 | Timavgift med underlag för beräkning av avgiften enligt livsmedels- och foderlagstiftningen. |