

PM
2016-05-03 Ärendenr:
NV-06891-14

Revidering av Naturvårdsverkets föreskrifter om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor, NFS 2003:24

Bakgrund

Flera myndigheter har idag föreskrifter med olika krav rörande cisterner. För cisterner innehållande brandfarliga vätskor gäller Naturvårdsverkets (NFS 2003:24) och Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps (MSB) (MSBFS 2014:5) föreskrifter. MSB:s föreskrifter omfattar idag inte de cisterner som regleras av Naturvårdsverkets föreskrifter. Att olika myndigheter har föreskrifter med tekniska krav på cisterner som till stora delar är lika men till vissa delar skiljer sig åt medför problem och kan uppfattas som rörigt.

Naturvårdsverket har därför utrett och analyserat möjligheterna att upphäva alternativt att revidera Naturvårdsverkets föreskrift 2003:24 om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor (cisternföreskriften).

En konsekvensutredning avseende ett eventuellt upphävande av föreskriften har varit på remiss och en sammanställning av svaren har gjorts. Utifrån denna sammanställning har Naturvårdsverket valt att revidera Naturvårdsverkets cisternföreskrift i de delar som anses vara problematiska på så sätt att de innebär en dubbelreglering, d.v.s. de kapitel och bestämmelser som handlar om olika tekniska krav och kontroller. I dessa delar ska istället hänvisas till MSB:s föreskrift (MSBFS 2014:5). På så sätt regleras olika krav på cisternen och dess konstruktion m.m. i en och samma föreskrift (MSB:s) medan krav kopplade till miljöskyddet regleras i Naturvårdsverkets föreskrift.

Naturvårdsverket anser att det är motiverat att behålla vissa bestämmelser just med hänsyn till miljöskyddet samt miljömålen giftfri miljö och grundvatten av god kvalitet eftersom detta inte kan regleras via MSB:s föreskrift. MSB:s föreskrift kan endast reglera brandfarliga vätskor medan Naturvårdsverkets föreskrift även omfattar spilloljor. Spilloljor behöver inte alltid vara brandfarliga utan kan ha andra egenskaper såsom att vara toxiska eller frätande och är på så sätt miljöfarliga men inte brandfarliga. Det kan också vara svårt att avgöra spilloljors flampunkt.

En viss utökning av Naturvårdsverkets föreskrifts tillämpningsområde föreslås också i samband med revideringen. Utökningen avser exempelvis cisterner ovan mark som tidigare inte omfattades av föreskriften. Dessutom utökas begränsningarna inom vattenskyddsområden att även avse spillolja. I samband med denna översyn görs även andra justeringar som redovisas närmare under varje kapitel nedan.

Revideringen har gjorts i samråd med MSB.

Förslag till reviderade bestämmelser i NFS 2003:24

Nedan återfinns en redogörelse för vilka förslag till ändringar som lämnas samt en kommentar till förslaget.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
1 kap. Tillämpningsområde	1 kap. Tillämpningsområde
1:1 § Dessa föreskrifter gäller förvaring av dieselbränsolja eller eldningsolja med en flampunkt högre än 55°C eller spilloljor i öppna cisterner i mark som rymmer mer än 1 m ³ vätska, samt tillhörande rörledningar och slangledningar. Föreskrifterna gäller också markförlagda rörledningar och slangledningar som är anslutna till öppna cisterner ovan mark och avsedda för förvaring av brandfarliga vätskor enligt ovan samt spilloljor.	1:1 § Dessa föreskrifter gäller förvaring av dieselbränsolja eller eldningsolja med en flampunkt högre än 55°C eller spilloljor, i cisterner som rymmer mer än 1 m ³ vätska, samt <i>anslutna</i> rörledningar och slangledningar.
1:2 § Föreskrifterna gäller även kraven på information till tillsynsmyndigheten och återkommande kontroll vid förvaring av dieselbränsolja eller eldningsolja eller spillolja i öppen cistern ovan mark med tillhörande rörledningar, om cisternen rymmer mer än 1 m ³ men högst 10 m ³ .	1:2 § Föreskrifterna gäller även krav på information till tillsynsmyndigheten.
1:3 § Föreskrifterna innehåller också ytterligare krav om mer än 250 liter brandfarlig vätska hanteras inom vattenskyddsområde. Om vattenskyddsområdets skyddsföreskrifter innehåller strängare krav än dessa föreskrifter beträffande installerandet av sekundärt skydd gäller de kraven.	1:3 § Föreskrifterna innehåller också krav om mer än 250 liter brandfarlig vätska <i>eller spillolja</i> hanteras inom vattenskyddsområde. Om vattenskyddsområdets skyddsföreskrifter innehåller strängare krav än dessa föreskrifter beträffande sekundärt skydd gäller de kraven.
1:4 § Dessa föreskrifter gäller inte tryckbärande anordningar som omfattas av Arbetsmiljöverkets föreskrifter om tryckbärande anordningar eller motsvaranderegler i något annat land inom europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) och land som enligt avtal med Europeiska gemenskapen utgör en del av Europeiska gemenskapens inre marknad för varor och tjänster.	<i>Föreslås strykas</i>
	<i>1:4 De anordningar som omfattas av dessa föreskrifter ska även uppfylla kraven som anges i 2-6 kap. i Myndigheten för samhällskydd och beredskaps föreskrifter (MSBFS 2014 5:) om cisterner och rörledningar för brandfarliga vätskor.</i>

Kommentar:

I 1 § stryks ordet *öppen* innan cistern. Öppen cistern är ett äldre begrepp som angav att cisternen var öppen mot atmosfären. Detta begrepp används inte längre utan endast cistern är det som numera används. Definitionen av cistern i denna föreskrift blir därmed också densamma som den som används i MSB:s föreskrift.

Dessutom inkluderas nu även alla cisterner ovan mark i föreskriftens tillämpningsområde. Tidigare omfattades cisterner i mark och dess rörledningar samt rörledningar i mark som var anslutna till cisterner ovan mark, men inte själva cisternen ovan mark (cisterner ovan mark som rymde mer än 1 m³ men högst 10 m³ omfattades dock av krav på återkommande kontroll och informationsplikt). Anledningen till att endast cisterner i mark och mindre cisterner ovan mark tidigare omfattades var för att dåvarande Sprängämnesinspektionen reglerade krav rörande cisterner ovan mark. Efter revideringen av Naturvårdsverkets föreskrift kommer alla tekniska krav för alla cisterner, oavsett om de är placerade i eller ovan mark, att regleras av MSB:s föreskrift medan Naturvårdsverkets föreskrift reglerar viss hantering med hänsyn till miljöskyddet. Detta innebär att det inte längre finns något syfte med att undanta vissa cisterner utan samma krav borde gälla oavsett om cisternen är placerad i eller ovan mark. Det finns inga miljöskäl att skilja de olika cisternerna åt. Ändringarna medför också en ökad läsförståelse av bestämmelsen. Den enda konsekvens ändringen medför är att även cisterner ovan mark som rymmer mer än 10 m³ numera måste anmälas när de tas ur bruk samt att tillsynsmyndighet måste informeras innan installation.

I 1 § anges att det är dieselbrännolja eller eldningsolja med en flampunkt högre än 55°C eller spilloljor som är de vätskor som omfattas av denna föreskrift. Avseende dieselbrännolja och eldningsolja finns det s.k. EG-nummer vilka hjälper till att avgöra vilken typ av olja det är som omfattas. För dieselbrännolja gäller t.ex. EG-nummer 269-822-7 i säkerhetsdatabladet medan för eldningsolja gäller t.ex. EG-nummer 265-149-8.

Spillolja omfattas också och anledningen till att denna produkt specifikt anges är att spillolja inte alltid behöver vara brandfarlig utan den kan vara endast miljöfarlig se mer ovan under bakgrund. En definition av vad som menas med spillolja finns i avfallsförordningen och det är samma definition som gäller för denna föreskrift.

I 2 § stryks andra delen av meningen som handlar om kontroll eftersom dessa bestämmelser ska strykas ur denna föreskrift och istället ska de krav på kontroll som anges i MSB:s föreskrift gälla. Undantag från informationsplikten anges i nya kapitel 3.

Av samma anledning som angetts ovan läggs spillolja till separat i 3 § eftersom dessa inte alltid behöver vara brandfarliga och i sådana fall inte skulle omfattas av de särskilda krav som gäller för vattenskyddsområden. En definition av vad som avses med brandfarlig vätska finns i MSB:s föreskrift (MSBFS 2010:4) om vilka varor som ska anses utgöra brandfarliga eller explosiva varor, samma definition gäller för denna föreskrift.

Under arbetet med revideringen diskuterades även möjligheten att ta bort gränsen på 250 liter inom vattenskyddsområden med anledning av att de produkter det handlar om kan orsaka stor skada även vid små mängder. Men p.g.a. de troliga problem detta skulle medföra för tillsyn m.m. valdes att gränsen

på 250 liter behålls. Beroende på typ av vattenskyddsområde kan skarpare krav ställas via de vattenskyddsföreskrifter som utfärdas för respektive område.

Vidare stryks *installerandet av* i slutet av sista meningen eftersom det inte är krav på arbetet som avses utan resultatet (d.v.s. inte installationen av det sekundära skyddet utan det sekundära skyddet som sådant).

Nuvarande 4 § stryks då den anses vara överflödig. Bestämmelsen fyller ingen funktion eftersom Naturvårdsverkets föreskrifter numera endast avser hanteringen och inte cisterner som sådana.

Tanken med revideringen av Naturvårdsverkets föreskrift är att minska dubbelregleringen av tekniska krav avseende tillverkning och kontroll m.m. av cisterner och rörledningar men att behålla vissa krav med hänvisning till miljösyddet. För att undvika att någon typ av cistern eller rörledning undkommer tekniska krav eller dylikt (med anledning av att det som förvaras inte är en brandfarlig vätska utan endast en miljöfarlig vätska) föreslås att en hänvisning till MSB:s föreskrift läggs till. Hänvisningen föreslås bli en ny 4 § och görs till MSB:s föreskrift samt de kapitel i denna som avser olika tekniska krav och kontroller.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
2 kap. Definitioner och förkortningar	2 kap. Definitioner och förkortningar
1 § I dessa föreskrifter och tillhörande allmänna råd har följande ord och uttryck nedan angiven betydelse: <u>anordning</u>: med anordning avses cistern med tillhörande rör- och slangledningar samt i förekommande fall sekundärt skydd som är fast anslutet till anordningen. <u>ackrediterat certifieringsorgan</u>: organ som i enlighet med lagen (1992:1119) om teknisk kontroll ackrediterats för certifiering av objekt eller system <u>ackrediterat kontrollorgan</u>: organ som i enlighet med lagen (1992:1119) om teknisk kontroll ackrediterats för kontroll av objekt eller system <i>Anm.</i> Kontrollorgan utses enligt typ A, B eller C och med kompetensnivå A eller B. <u>AFS 1999:6</u>: arbetarskyddsstyrelsens kungörelse med föreskrifter om tryckkärl och andra tryckbärande anordningar <u>avsäkringstryck</u>: det tryck vid vilket en anordnings tryckavsäkringsutrustning aktiveras <u>beräkningstemperatur</u>: den temperatur som används för hållfasthetsberäkning	1 § I dessa föreskrifter har följande ord och uttryck nedan angiven betydelse: <u>anordning</u>: cistern med tillhörande rör- och slangledningar samt i förekommande fall sekundärt skydd <u>brandfarlig vätska</u>: vätska enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter (MSBFS 2010:4) om vilka varor som ska anses utgöra brandfarliga eller explosiva varor <u>cistern</u>: behållare med tillhörande utrustning för vätska där trycket ovanför vätskeytan är högst 0,5 bar eller inte understiger atmosfärtrycket med mer än 0,0065 bar. <u>cistern i mark</u>: cistern helt eller delvis under markytan. <u>cistern ovan mark</u>: cistern helt ovanför markytan <u>FMH</u>: förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd <u>hantering</u>: tillverkning, bearbetning, förvaring samt transport i rörledning <u>installationskontroll</u>: kontroll av en anordning innan den första gången tas i bruk

<u>beräkningstryck</u>: det tryck som används för hållfasthetsberäkning <u>brandfarlig vätska</u>: brandfarlig vätska enligt 6 § förordningen (1988:1145) om brandfarliga och explosiva varor samt Sprängämnesinspektionens föreskrifter (SÄIFS 1998:3) om klassificering av brandfarliga gaser och vätskor <u>certifiering</u>: intygande att objekt eller system svarar mot uppställda krav <u>FBE</u>: förordningen (1988:1145) om brandfarliga och explosiva varor <u>FKPB</u>: förordningen (1998:941) om kemiska produkter och biotekniska organismer <u>FMH</u>: förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd <u>hantering</u>: hantering enligt dessa föreskrifter inskränker sig till tillverkning, bearbetning, förvaring och transport i rörledning <u>installationskontroll</u>: kontroll av en anordning innan den för första gången tas i bruk <u>K-cistern</u>: cistern med god korrosionsbeständighet <i>Anm.</i> Cisternen kan vara utförd av plastbelagt stål, termoplast, glasfiberarmerad hårdplast eller syrafast stål. <u>K-rörledning</u>: rörledning med god korrosionsbeständighet <i>Anm.</i> Rörledningen kan vara tillverkad av plastbelagt stål, termoplast eller glasfiberarmerad hårdplast. <u>Konstruktionskontroll</u>: kontroll av att innehållet i tillverkningsunderlaget uppfyller fastställda krav <u>LBE</u>: lagen (1988:868) om brandfarliga och explosiva varor <u>MB</u>: miljöbalken (1998:808) <u>obligatorisk kontroll</u>: föreskriven kontroll enligt lagen (1992:1119) om teknisk kontroll <u>revisionskontroll</u>: kontroll av en anordning föranledd av att särskild om-ständighet uppkommit, t.ex. att anordningen skadats eller ändrats <u>rörledning i mark</u>: rörledning som är förlagd i	<u>MB</u>: Miljöbalken (1998:808) <u>sekundärt skydd</u>: skydd som säkerställer att vätska kan uppfångas från en läckande cistern <i>Anm.</i> Invallning är en typ av sekundärt skydd. <u>spillolja</u>: Samma betydelse som i 9 § <i>avfallsförordningen</i> (2011:927) <u>tillsynsmyndighet</u>: Den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom miljö-och hälsoskyddsområdet, Generalläkaren eller länsstyrelsen <u>vattenskyddsområde</u>: mark- eller vattenområde som med stöd av 7 kap. 21 § MB fastställts till skydd för en grund- eller ytvattentillgång eller områden för vilka kommunala föreskrifter har meddelats med stöd av 40 § FMH, <i>samt</i> områden som fastställts med stöd av motsvarande äldre bestämmelser
---	---

mark på ett sådant sätt att den inte är inspekterbar <i>Anm.</i> Med rörledning i mark jämföras rörledning i kulvert som inte är lätt inspekterbar och även rörledning ingjuten i golv. <u>rörledning ovan mark</u>: rörledning som är förlagd så att den är lätt inspekterbar <u>S-cistern</u>: cistern med mindre god korrosionsbeständighet <i>Anm.</i> Cisternen kan vara utförd av stål eller stållegering. <u>sekundärt skydd</u>: anordning som säkerställer att vätska kan uppfångas från en läckande cistern <i>Anm.</i> Dubbelmantlad cistern anses som cistern med sekundärt skydd. En invallning är en annan typ av sekundärt skydd. <u>skyddad S-cistern</u>: S-cistern försedd med certifierat korrosionsskydd invändigt och som är rostskyddsmålad utvändigt <u>spillolja</u>: termen spillolja i dessa föreskrifter har samma betydelse som i 2 § förordningen (1993:1268) om spillolja <u>stationär anordning</u>: fast installerad anordning som inte är avsedd att flyttas <u>svetsning</u>: med svetsning avses i dessa föreskrifter svetsning av metalliska material; svetsreparation, svetslödning och hårdlödning jämföras med svetsning <u>tertiär zon</u>: av Naturvårdsverkets handbok (2003:6) om vattenskyddsområde framgår att den tertiära zonen omfattar de delar av vattenskyddsområdet som inte omfattas av övriga zoner, normalt området mellan den sekundära zonens yttergräns och vattenskyddsområdets gräns. <u>tillsynsmyndighet</u>: tillsynsmyndighet enligt dessa föreskrifter är den kommunala nämnd som fullgör uppgifter inom miljö- och hälsoskyddsområdet, Generalläkaren eller länsstyrelsen <u>tillverkningskontroll</u>: obligatorisk kontroll som en anordning skall genomgå innan den får avlämnas för att tas i bruk <u>tryckkärl</u>: behållare, utom öppen cistern, i vilken råder eller kan utvecklas högre tryck än atmosfärstrycket	
---	--

<u>vakuumkär!</u>: behållare, utom öppen cistern, i vilken råder eller kan utvecklas lägre tryck än atmosfärstrycket <u>vattenskyddsområde</u>: dels mark- eller vattenområde som med stöd av 7 kap. 21 § MB fastställts till skydd för en grund- eller ytvattentillgång eller områden för vilka kommunala föreskrifter har meddelats med stöd av 40 § FMH, dels områden som fastställts med stöd av motsvarande äldre bestämmelser <u>återkommande anordningskontroll</u>: som skall ske med visst intervall kontroll <u>öppen cistern</u>: behållare med tillhörande utrustning för vätska där trycket ovanför vätskeytan är högst 0,5 bar eller inte understiger atmosfärstrycket med mer än 0,0065 bar. <u>öppen cistern i mark</u>: öppen cistern som är förlagd på sådant sätt att inte hela dess mantel kan inspekteras <u>öppen cistern ovan mark</u>: öppen cistern som är förlagd så att hela dess mantel kan inspekteras <u>överfyllningsskydd</u>: system som automatiskt avbryter fyllningen av en vätskebehållare vid förinställd nivå	
---	--

Kommentar:

Listan med definitioner har uppdaterats så att den överensstämmer med MSB:s definitioner samt att hänvisningar till andra författningar är korrekta. De ord som inte längre återfinns i föreskriften har strukits.

Observera att definitionen av sekundärt skydd har ändrats något. Numera anses inte en dubbelmantlad cistern ha sekundärt skydd.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
3 kap. Indelning i objektgrupper	<i>Hela kapitlet föreslås strykas</i>
3:1 § Öppna cisterner och rörledningar indelas i objektgrupper enligt 3 kap. 2 och 3 §§. Följande beteckningar har därvid nedan angiven betydelse: p = högsta arbetstrycket eller, om sådant inte har fastställts, avsäkringstrycket om anordningen har tryckavsäkringsutrustning eller annars beräkningstrycket (övertryck, bar) V = volym (m³) DN = nominell diameter enligt svensk standard SS 324	

(Rörledningar. Nominell storlek, DN), utgåva 5 eller, om denna inte kan fastställas, innerdiametern (mm).																								
De anordningar, vilkas värde av V eller p x DN utgör gräns mellan två objektgrupper i tabellerna i 3 kap. 2 och 3 §§ skall räknas till objektgruppen med det högre numret.																								
2 § Öppna cisterner indelas i objektgrupperna 1, 3, 5 och 6 enligt följande tabell:																								
3 § Rörledningar indelas i objektgrupperna 1, 3, 5 och 6 enligt följande tabell:																								
<table><tr><td>DN</td><td colspan="4"></td></tr><tr><td>≤50</td><td rowspan="3">6</td><td colspan="3"></td></tr><tr><td>> 50 – 100</td><td>5</td><td>3</td><td></td></tr><tr><td>> 100 –</td><td></td><td></td><td>1</td></tr><tr><td>0 70 350 700 p x DN (bar x mm)</td><td colspan="4"></td></tr></table>	DN					≤50	6				> 50 – 100	5	3		> 100 –			1	0 70 350 700 p x DN (bar x mm)					
DN																								
≤50	6																							
> 50 – 100		5	3																					
> 100 –				1																				
0 70 350 700 p x DN (bar x mm)																								

Kommentar:

Hela detta kapitel kan tas bort.

Det system som anges här är föråldrat och är baserat på en indelning som inte längre finns. Dessutom är kapitlet kopplat till krav på kontroll och dessa bestämmelser ska utgå varför objektgrupper inte har någon betydelse för de bestämmelser som blir kvar.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
4 kap. Information	3 kap. Information
4:1 § Den som avser att installera en anordning enligt 1 kap. 1 eller 2 §§ samt den som avser att hantera mer än 250 liter brandfarlig vätska inom vattenskyddsområde enligt 1 kap. 3 § skall skriftligt informera tillsynsmyndigheten om detta. Detta gäller dock inte anordningar enligt 1 kap. 2 § som avses att installeras inomhus.	3:1 § Den som avser att installera en anordning enligt 1 kap. 1 § eller den som avser att hantera mer än 250 liter brandfarlig vätska <i>eller spillolja</i> inom vattenskyddsområde enligt 1 kap. 3 § <i>ska senast fyra veckor innan installationen påbörjas eller hanteringen inleds skriftligen informera tillsynsmyndigheten om detta. Informationen ska även innehålla kopia av tillverkningskontrollintyg.</i> <i>Kravet på information gäller ej för de cisterner som omfattas av tillståndsplikt enligt Myndigheten för samhällskydd och beredskaps föreskrifter(MSBFS 2013:3) om tillstånd till hantering av brandfarliga gaser och vätskor.</i>
4:2 § Skriftlig information enligt 4 kap. 1 § skall göras i god tid innan installationen påbörjas eller hanteringen inleds.	<i>Föreslås strykas.</i>

Kommentar:

Även spillolja som hanteras inom vattenskyddsområde har lagts till separat och omfattas nu av informationsplikten. De har lagts till eftersom dessa inte alltid

behöver vara brandfarliga och i sådana fall inte skulle omfattas av de särskilda krav som gäller för vattenskyddsområden.

Ett förtydligande avseende inom vilken tid information ska lämnas till tillsynsmyndighet görs också. Istället för att det endast anges *inom god tid* föreslås nu att informationen ska lämnas *inom fyra veckor*. På så vis undviker man eventuella tveksamheter avseende vad som avses med inom god tid. Därtill anges att en kopia på tillverkningsintyget för cisternen ska bifogas.

Undantaget för att informera tillsynsmyndigheten om vissa anordningar som installeras inomhus tas bort eftersom det inte anses miljömässigt motiverat att undanta vissa typer av cisterner (oavsett placering) från informationsplikten.

De cisterner som omfattas av krav på tillstånd enligt MSB:s föreskrift behöver dock inte även informera tillsynsmyndigheten utan undantas från kravet.

Avslutningsvis slås 1 § och 2 § paragraferna samman då det borde räcka med en paragraf för att ange kraven avseende information.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
5 kap. Tekniska krav för anordningar enligt 1 kap. 1 §	<i>Hela kapitlet föreslås strykas</i>
5:1 § Öppna cisterner, rörledningar och slangledningar enligt 1 kap. 1 § skall vara tillverkade av material med mekaniskt betryggande egenskaper.	
5:2 § Anordningarna skall vara konstruerade för att kunna motstå normala yttre påkänningar samt de tryck och temperaturer som, med beaktande av ingående avsäkringsutrustning, kan bli aktuella. Anordningarna skall vara täta och skyddade mot korrosion.	
5:3 § Anordningarna skall vara anordnade, förlagda och installerade på ett från skyddssynpunkt lämpligt sätt. Anordningarna skall vara lätt åtkomliga för underhåll och tillsyn samt för sådan kontroll som skall utföras enligt dessa föreskrifter. Mätare och andra instrument som är nödvändiga för säkerheten skall lätt kunna avläsas.	
5:4 § Anordningarna skall underhållas och fortlöpande tillses, så att säkerheten är betryggande vid användning. Instruktioner på svenska för skötsel och användning av anordningarna skall finnas på användningsstället i erforderlig omfattning.	
Öppna cisterner - Utförande	
5:5 § En svetsad öppen cistern som tillhör någon av objektgrupperna 1, 3 eller 5 skall vara värmebehandlad i de fall som anges i Svensk Standard SS 06 45 10 (Svetsade behållare – Värmebehandling), utgåva 2 och på sätt som uppfyller standardens krav. Cisterner som lagligen tillverkats eller saluhållits i andra medlemsstater inom den	

Europeiska gemenskapen eller tillverkats i ett EES-land och som säkerställer en med svensk standard motsvarande säkerhetsnivå skall anses uppfylla de tekniska kraven på öppna cisterner enligt första stycket.	
5:6 § Rörledningar och armatur får inte vara fästade direkt i en öppen cisterns mantel, gavlar, sidor, tak eller botten.	
5:7 § En öppen cistern skall på väl synlig plats ha en tillverkningsskylt av varaktig beskaffenhet eller annan varaktig märkning med uppgift om – tillverkare, – tillverkningsår, – tillverkningsnummer/ Id-nummer, – volym, – beräkningstemperatur, – innehållets högsta densitet, – certifieringsidentifikation (i förekommande fall enligt 6 kap. 1 §).	
Öppna cisterner - Utrustning	
<i>Manhål m.m.</i>	
5:8 § En öppen cistern skall ha manhål, inspektionsöppningar och annan utrustning i den omfattning som behövs för att kontroll, underhåll och fortlöpande tillsyn enligt dessa föreskrifter skall kunna genomföras.	
<i>Anslutning för fyllning</i>	
5:9 § En öppen cistern skall ha en fast anslutning för fyllning. Anslutningsstället skall vara lätt åtkomligt och medge en säker fyllning. Där skall finnas en skylt med de uppgifter som har betydelse för att kunna genomföra fyllningen på ett säkert sätt. Kravet på skylt gäller dock inte Försvarmaktens hemliga anläggningar. Anslutning för fyllning och pejling skall, om det inte är uppenbart onödigt, vara låsbar.	
<i>Avluftningsanordning</i>	
5:10 § En öppen cistern skall ha en avluftningsanordning så utformad att otillåtet över- eller undertryck inte uppkommer i cisternen. Avluftningsanordningen skall mynna på lämpligt ställe utomhus.	
<i>Nivåmätare</i>	
5:11 § En öppen cistern skall vara anordnad så att vätskenivån kan bestämmas på ett tillförlitligt sätt.	
<i>Överfyllningsskydd</i>	
5:12 § En öppen cistern skall ha ett överfyllningsskydd när den fylls från en tankbil, järnvägsvagn eller via en pump. Överfyllningsskyddet skall vara certifierat enligt 6 kap.	
<i>Skydd mot överfyllning</i>	
5:13 § Vid fyllning av	

en öppen cistern skall åtgärder vidtas för att förhindra överfyllning. Överfyllningsskyddet skall vara inkopplat vid fyllningen. Visar det sig vid ett fyllningstillfälle att överfyllningsskyddet är ur funktion, och skulle det innebära synnerliga olägenheter för den som använder cisternen om fyllningen inte kommer till stånd, får cisternen utan hinder av första stycket fyllas, om andra åtgärder som effektivt motverkar risken för överfyllning vidtas.	
<i>Rörledning</i>	
5:14 § En rörledning skall genom sin förläggning och i övrigt vara skyddad mot skada genom sättningar, trafik, nedfallande föremål, uppvärmning och andra yttre faktorer. Detsamma gäller i fråga om anordningar som bär upp rörledningen. En rörledning skall vara utförd eller förlagd så att den inte skadas av termisk expansion eller kontraktion.	

Kommentar:

Hela detta kapitel kan tas bort. Kapitlet omfattar diverse tekniska krav för cisterner m.m. Liknande krav finns i MSB:s föreskrifter och det är därför bättre att hänvisa till dessa krav. Det minskar risken för motsägelsefulla krav samt att berörda slipper förhålla sig till två olika regelverk.

En jämförelse har gjorts med MSB:s krav och inga krav försvinner om detta kapitel stryks.

MSB avser att ändra deras föreskrift så den tar bort det undantag för NV:s föreskrift som i dagsläget finns i deras 1 kap 1 §, därför bli det också möjligt att hänvisa till MSB:s föreskrift avseende dessa krav. Det innebär också att de cisterner som innehåller brandfarlig vätska omfattas av MSB:s föreskrift automatiskt medan de cisterner som innehåller miljöfarlig men inte brandfarlig vätska (t.ex. spillolja) måste hänvisas till att följa MSB:s krav på exempelvis kontroller.

Nedan följer en förteckning över vilka bestämmelser som ovanstående paragrafer kommer att motsvaras av i MSB:s föreskrift.

*NV:s föreskrift**MSB:s föreskrift*

5 kap 1 §	2 kap 1 §
5 kap 2 §	2 kap 1 och 3 §§
5 kap 3 §	2 kap 21 §
5 kap 4 §	2 kap 19 §
5 kap 5 §	2 kap 4 §
5 kap 6 §	2 kap 5 §
5 kap 7 §	2 kap 7 §
5 kap 8 §	2 kap 8 §
5 kap 9 §	2 kap 10 och 11 §§
5 kap 10 §	2 kap 12 §
5 kap 11 §	2 kap 15 §
5 kap 12 §	2 kap 14 §
5 kap 13 §	2 kap 14 §
5 kap 14 §	2 kap 14 och 23 §§

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
6 kap. Certifiering av anordningar enligt 1 kap. 1 och 3 §§	<i>Hela kapitlet föreslås strykas</i>
6:1 § Följande objekt och system skall vara certifierade eller genomgå kontroller enligt 7 kap: 1. K-cistern och K-rörledning. 2. Målnings-, behandlings- och inklädnadssystem för invändigt korrosionsskydd. 3. Inre eller yttre katodiska korrosionsskydd, som skall användas för att skydda öppna cisterner eller rörledningar. 4. Överfyllningsskydd till cisterner enligt 5 kap. 12 §. Beträffande öppna cisterner får certifiering meddelas för enbart själva behållaren utan tillhörande utrustning.	
6:2 § Intyg om överensstämmelse meddelas av ackrediterat certifieringsorgan eller kontrollorgan, om objektet uppfyller de krav som har fastställts av Naturvårdsverket i dessa föreskrifter. Ett intyg skall meddelas att gälla för viss tid, dock högst sju år, samt innehålla erforderliga villkor och krav på efterkontrollens omfattning. Objekt enligt 6 kap. 1 § som är tillverkade, och certifierade i annat EES-land och som på ett tillfredsställande sätt uppfyller den grundläggande skyddsnivå som fastställts av Naturvårdsverket, får användas som om de var certifierade av ett svenskt organ.	

Kommentar:

Hela kapitel 6 kan tas bort.

Ett modernare certifieringssystem har föreslagits p.g.a. bl.a. olika europeiska krav. MSB har i många delar tagit bort kraven på certifiering men i vissa delar finns det kvar och för ett enklare och tydligare system är det mer ändamålsenligt att hänvisa till MSB:s krav.

Avseende punkten 1 i paragrafen så är certifiering för K-cistern och K-rörledning enligt MSB:s föreskrift valfritt för tillverkaren.

Avseende punkten 2 ovan i paragrafen så är certifiering obligatorisk.

För punkt 3 och punkt 4 anses certifiering inte nödvändiga.

Punkten 4 motsvaras numera av europeiska standarder varför behovet för certifiering inte längre föreligger.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse																			
7 kap. Konstruktions- och tillverkningskontroll	<i>Hela kapitlet föreslås strykas</i>																			
Kontrollens omfattning																				
7:1 § Kontrollen skall omfatta anordningar i mark. Kontrollen skall dessutom omfatta det sekundära skyddet för en anordning som ligger ovan mark, inom vattenskyddsområde. Kontrollen skall ske enligt följande tabell med nedan angivna undantag:																				
<table><tr><th rowspan="2">Kontroll</th><th colspan="4">Objektgrupp</th></tr><tr><th>1</th><th>3</th><th>5</th><th>6</th></tr><tr><td>Konstruktionskontroll</td><td>K1</td><td>K1</td><td>K2</td><td>–</td></tr><tr><td>Tillverkningskontroll</td><td>T1</td><td>T1</td><td>T2</td><td>– 1)</td></tr></table>	Kontroll	Objektgrupp				1	3	5	6	Konstruktionskontroll	K1	K1	K2	–	Tillverkningskontroll	T1	T1	T2	– 1)	
Kontroll		Objektgrupp																		
	1	3	5	6																
Konstruktionskontroll	K1	K1	K2	–																
Tillverkningskontroll	T1	T1	T2	– 1)																
1) Rörledningar som tillhör objektgrupp 6 och kopplade till cistern i objektgrupp 1–5 skall genomgå tryckkontroll tillsammans med den anordning den tillhör. K₁ och T₁ innebär obligatorisk kontroll utförd av ackrediterat kontrollorgan typ A och kompetensnivå B. K₂ och T₂ innebär obligatorisk kontroll utförd av ackrediterat kontrollorgan typ A, B eller C och kompetensnivå A. Kraven på kompetens i de olika nivåerna framgår av Räddningsverkets föreskrifter (SÄIFS 2000:7) om kompetens och utrustning hos organ som kontrollerar och certifierar öppna cisterner och rörledningar m.m.. Den som har kompetensnivå B får även utföra kontroll som kräver kompetensnivå A. Konstruktions- och tillverkningskontroller kan även utföras av ett kontrollorgan i ett annat land inom europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) eller i ett land som enligt avtal med Europeiska gemenskapen utgör en del av Europeiska gemenskapens inre marknad för varor och tjänster om organet																				

1. är ackrediterat för uppgiften mot kraven i standarden SS-EN ISO/IEC 17020,2005 av ett ackrediteringsorgan som uppfyller och tillämpar kraven i standarden ISO/IEC 17011, 204 utgåva 1, eller 2. på annat sätt erbjuder motsvarande garantier i fråga om teknisk och yrkesmässig kompetens samt garantier om oberoende. Anordningar för vilka kontrollorgan eller certifieringsorgan meddelat intyg om överensstämmelse enligt 6 kap. behöver inte genomgå konstruktionskontroll och tillverkningskontroll. Bestämmelser om oförstörande provning (bl.a. radiogram) finns i punkt3.1.3. "Oförstörande provning" i bilaga 1 i Arbetsmiljöverkets föreskrifter AFS 2005:2 om tillverkning av vissa behållare, rörledningar och anläggningar. Kraven i punkten gäller för trycksatta anordningar som omfattas av krav K; d.v.s. behållare och rörledningar med krav på konstruktions- och tillverkningskontroll.	
Konstruktionskontroll	
7:2 § Konstruktionskontrollen skall omfatta granskning av tillverkningsunderlaget med avseende på material, konstruktion, utförande och omfattning av oförstörande och förstörande provning. Saknas tillfredsställande beräkningsmetod skall konstruktionen bedömas genom lämplig undersökning.	
Tillverkningskontroll	
7:3 § Vid svetsning av cisterner över 5 m³ samt av rörledningar som tillhör någon av objektgrupperna 1 eller 3 skall metoderna och personalens kompetens vara bedömda och godtagna av ett kontrollorgan respektive ett certifieringsorgan. För att kunna göra dessa bedömningar skall organet utföra eller låta utföra de undersökningar och provningar som anges i tillämpliga standarder eller likvärdiga undersökningar och provningar.	
7:4 § Vid granskningen av tillverkningshandlingarna skall kontrolleras att konstruktionskontroll utförts med godtagbart resultat samt att övriga handlingar som har betydelse för anordningens säkerhet är korrekta.	
7:5 § Vid den in- och utvändiga undersökningen skall kontrolleras att anordningen är utförd enligt tillverkningsunderlaget och dessa föreskrifter samt att det inte finns några fel som har betydelse för säkerheten.	
7:6 § Vid tryckkontrollen skall kontrolleras att anordningen är betryggande med avseende på	

täthet och hållfasthet. Kontrollen skall ske med ett tryck som är valt så att eventuella otätheter eller andra brister i konstruktionen kan påvisas på ett tillförlitligt sätt. Om tryckkontroll av enstaka svetsar medför stora praktiska olägenheter får dessa dock kontrolleras på annat godtagbart sätt.	
--	--

Kommentar:

Hela kapitel 7 kan strykas.

MSB har krav på liknande kontroller varför det är olyckligt att dubbelreglera detta. En hänvisning görs istället till MSB:s föreskrifter.

Följande kontroller regleras av MSB:s föreskrifter och ska utföras av ackrediterat kontrollorgan.

- Konstruktionskontroll
- Tillverkningskontroll
- Installationskontroll
- Återkommande kontroll
- Revisionskontroll

Information om vad dessa kontroller innebär finns i MSB:s handbok till föreskrifter 2014:5 avseende cisterner för brandfarliga vätskor.

Nuvarande lydelse		Föreslagen lydelse		
8 kap. Installations-, revisions- och återkommande kontroll		Hela kapitlet föreslås strykas		
Kontrollens omfattning				
8:1 § Öppna cisterner och rörledningar enligt 1 kap. 1–3 §§ skall genomgå kontroll enligt följande tabell:				
Kontroll	Objektgrupp			
	1	3	5	6
Installationskontroll (1 §)	I ₁	I ₂	I ₂	–
– Öppna cisterner	I ₁	I ₁	I ₂	–
Revisionskontroll (1 §, 2 § och 3 §)	R ₁	R ₁	R ₂	–
Återkommande kontroll				
– i mark (1 §)	Å ₂	Å ₂	Å ₂	–
– ovan mark (2 §)	– 3)	– 3)	Å ₂	–
– sekundära skydd(3 §)	Å ₂	Å ₂	Å ₂	–
¹⁾ Rörledning till cistern objektgrupp 1–5 skall tryckkontrolleras. ²⁾ Krav på anordningar som ställs enligt 1 kap. 3 § gäller anordningar vars volym överstiger 250 liter. ³⁾ Krav på återkommande kontroll av dessa anordningar ställs av Räddnings-verket. I ₁ , R ₁ och Å ₁ innebär obligatorisk kontroll utförd av ackrediterat kontrollorgan				

typ A och utbildningsnivå B. I ₂ , R ₂ och Å ₂ innebär obligatorisk kontroll utförd av ackrediterat kontrollorgan typ A, B eller C och utbildningsnivå A.	
8:2 § Anordning som enligt 8 kap. 1 § skall kontrolleras av ackrediterat kontrollorgan får användas endast om den genomgått föreskriven kontroll och har befunnits uppfylla kraven. Anordningen får inte användas med vare sig högre tryck, temperatur eller densitet än de kontrollorganet i förekommande fall fastställt som högsta tillåtna. Den får inte heller användas med lägre tryck och r än de kontrollorganet i förekommande fall fastställt som lägsta tillåtna.	
Installationskontroll	
8:3 § Installationskontroll skall utföras efter avslutad tillverkning och i samband med installation. Vid installationskontroll skall kontrolleras att kontroll enligt 7 kap. utförts, att anordningen är tät, att sådan utrustning som fordras med hänsyn till säkerheten finns och fungerar tillfredsställande, att det system i vilket anordningen ingår är lämpligt från skyddssynpunkt samt att anordningen även i övrigt uppfyller kraven i dessa föreskrifter.	
Revisionskontroll	
8:4 § Revisionskontroll skall utföras när en anordning 1. har undergått omfattande reparation eller ändring, 2. kan ha tagit skada, 3. skall användas under väsentligt ändrade driftförhållanden, 4. har flyttats; gäller endast stationära anordningar som fordrar omfattande installation. Revisionskontrollen skall omfatta de moment i tillverkningskontrollen och installationskontrollen som fordras för att bedöma om anordningen är betryggande. Om det är lämpligt får moment som ingår i tillverkningskontrollen eller installationskontrollen ersättas med annan kontroll.	
Återkommande kontroll	
8:5 § Den återkommande kontrollen skall omfatta de kontroller som fordras för att bedöma om det finns defekter på anordningen eller andra omständigheter som har ogynnsam inverkan på säkerheten. Vidare skall kontrolleras att anordningen är tät, att sådan utrustning som fordras med hänsyn till säkerheten finns och fungerar tillfredsställande, t.ex. överfyllningsskydd, samt att det system i vilket anordningen ingår är lämpligt från skyddssynpunkt.	
8:6 § Återkommande kontroll av öppna cisterner med tillhörande rörledningar och rörledningar som tillhör objektgrupperna 1, 3 eller 5 skall ske med ett intervall av 12 år. Beträffande anordningar som inte uppfyller kravet på korrosionsskydd enligt 5 kap. 2 § och ligger i mark och tillhör objektgrupperna 1, 3 eller 5 eller ligger ovan mark och tillhör objektgrupp 5 gäller att återkommande kontroll skall ske med ett intervall av 6 år. För cisterner inom vattenskyddsområde som saknar sekundärt skydd enligt 10 kap. 3 och 4 §§ gäller att återkommande kontroll skall genomföras med ett intervall av 6 år. För anordningar som inte uppfyller kravet på korrosionsskydd enligt 5 kap. 2 § gäller att återkommande kontroll skall ske med ett intervall av 3 år.	
Åtgärder efter kontroll	
8:7 § Sedan ackrediterat kontrollorgan kontrollerat anordning skall detta utfärdas kontrollrapport samt i aktuella fall fastställa högsta respektive lägsta tillåtna tryck och temperatur och högsta tillåtna densitet hos vätskan. Har kontrollen avsett en öppen cistern (som inte redan är utrustad med märkning) skall kontrollorganet anbringa en skylt på väl synlig plats på cisternen. Skylten skall innehålla uppgifter om – cisternens tillverkningsnummer/Id-nummer, – organets märke och	

ackrediteringsnummer, – högsta respektive lägsta tillåtna tryck och temperatur samt högsta tillåtna densitet hos vätskan (allt i förekommande fall), – om cisternen överensstämmer eller inte överensstämmer med kraven.	
8:8 § Kontrollrapporten ska hållas tillgänglig av den som använder anordningen till dess att anordningen varaktigt tagits ur bruk.	

Kommentar:

Hela kapitlet föreslås strykas. Detta eftersom MSB:s föreskrift reglerar dessa kontroller och det är inte lämpligt att dubbelreglera detta, se mer under ovanstående kapitel.

Bestämmelser avseende kontroller för sekundärt skydd för cisterner inom vattenskyddsområde behöver dock behållas eftersom detta inte faller inom MSB:s ansvarsområde. Dessa bestämmelser återfinns i kapitlet avseende vattenskyddsområde.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
9 kap. Cisterner och rörledningar som tas ur bruk	7 kap. Cisterner och rörledningar som tas ur bruk
9:1 § Cistern och rörledning som tas ur bruk skall tömmas och rengöras. Vidare skall åtgärder vidtas som hindrar att cisternen kan fyllas. Cistern som tagits ur bruk anmäls till tillsynsmyndigheten.	7:1 § Cistern och rörledning som tas ur bruk ska tömmas och rengöras. Vidare ska åtgärder vidtas som hindrar att cisternen kan fyllas. Cistern som tagits ur bruk anmäls till tillsynsmyndigheten

Kommentar:

Denna bestämmelse anser Naturvårdsverket är viktig ur ett miljöperspektiv och föreslås därför behållas oförändrad. Utgångspunkten och en grundläggande förutsättning är att skydda omgivningen, markområden eller vatten, från eventuella föroreningar som kan påverka miljön och medföra negativa effekter i området. Att rengöra en cistern som ska tas ur bruk borde därför ses som ett självklart minimiskydds krav. Att även vidta sådana åtgärder som förhindrar att cisternen återigen kan användas och fyllas är också givet.

Därutöver att även anmäla detta till tillsynsmyndigheten är utifrån miljöskyddsperspektivet positivt så att myndigheten får kännedom om att cisternen inte längre är i drift och att nödvändiga miljöskyddsåtgärder är vidtagna. Därmed minimeras risker ur ett miljöperspektiv.

Den enda förändring som föreslås är att bestämmelsen läggs sist i föreskriften (nytt kap. 7) för att det på så sätt blir mer logiskt och följer ”det naturliga flödet”, d.v.s. att en cistern som tas ur bruk är det sista som görs med cisternen.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
10 kap. Ytterligare krav inom vattenskyddsområde	5 kap. Krav inom vattenskyddsområde
10:1 § Ytor, på vilka brandfarliga vätskor hanteras, skall utformas på ett sådant sätt att spill och läckage kan insamlas och omhändertas.	5:1 § Ytor, på vilka brandfarliga vätskor eller spilloljor hanteras, ska vara utformade så att spill och läckage kan insamlas och omhändertas.
10:2 § Vid påfyllningsrör för tank inom	5:2 § Vid påfyllningsrör för cistern inom

vattenskyddsområde skall informationsskylt om "vattenskyddsområde" vara uppsatt. Informationsskylten skall vara väl synlig, vara av varaktig beskaffenhet eller ha annan varaktig märkning.	vattenskyddsområde ska skylt med texten "VATTENSKYDDSOMRÅDE" vara uppsatt. Skylten ska vara väl synlig och av varaktig beskaffenhet. Skylten ska även innehålla följande information: – Fastighetsbeteckning – Adress – Volym – Max fyllnadsflöde – Innehåll
10:3 § Cistern eller lösa behållare med en sammanlagd lagrad volym som är större än 250 liter ska ha sekundärt skydd. Generellt krav på sekundärt skydd gäller inte enligt dessa föreskrifter cistern med tillhörande rörledningar belägen i pannrum eller motsvarande i bostadshus och som är under regelbunden uppsikt. Generellt krav på sekundärt skydd gäller inte, enligt dessa föreskrifter, befintliga cisterner och lösa behållare med tillhörande rörledningar installerade på en plats som vid tidpunkten för installationen inte utgjorde vattenskydds-område.	5:3 § Inom vattenskyddsområde ska cistern eller cisterner med en sammanlagd lagrad volym som är större än 250 liter ha sekundärt skydd. Krav på sekundärt skydd gäller dock inte cistern i pannrum eller motsvarande i bostadshus och som är under regelbunden uppsikt, om inte tillsynsmyndigheten anger annat.
10:4 § Det sekundära skyddet skall rymma minst hälften av lagrad vätske-volym, dock minst den största behållarens volym, och skall vara tät och hållbart. Det sekundära skyddet måste vara utformat så att kontroll är möjlig.	5:4 § Det sekundära skyddet ska rymma minst hälften av lagrad vätske-volym, dock minst den största behållarens volym, och ska vara tät och hållbart. Det sekundära skyddet ska vara utformat så att visuell kontroll av tätheten är möjlig.
10:5 § Rörledningar skall vara dubbelmantlade eller ha annat sekundärt skydd. Rörledningar i mark får endast ha kopplingar mot cistern. Rörledning (i byggnad) får ej dras i eller under golv, utan skall förläggas väl synlig.	5:5 § Rörledningar inom vattenskyddsområde ska ha sekundärt skydd.
10:6 § Vid konstruktions- och tillverkningskontroll skall kontrolleras att det sekundära skyddet är tät och fungerar. Undantag från konstruktions- och tillverkningskontroll gäller för sådant sekundärt skydd, för vilken certifieringsorgan meddelat intyg om överensstämmelse enligt 6 kap. 2 §.	5:6 § Vid installationskontroll ska kontrollorganet enligt Myndigheten för samhällskydd och beredskaps föreskrifter(MSBFS 2014 5:) om cisterner och rörledningar för brandfarliga vätskor kontrollera att det sekundära skyddet är tät och fungerar.
10:7 § Återkommande kontroll av det sekundära skyddet skall ske enligt samma intervall som för cisterner och rörledningar.	5:7 § Vid återkommande kontroll ska kontrollorganet enligt Myndigheten för samhällskydd och beredskaps föreskrifter(MSBFS 2014 5:) om cisterner och rörledningar för brandfarliga vätskor kontrollera att det sekundära skyddet är tät och fungerar.
10:8 § Cisterner och rörledningar som installerats och tagits i bruk i enlighet med de vid installationen gällande bestämmelserna och som inte har sekundärt skydd, ska genomgå återkommande kontroll med ett intervall av 6 år om anordningen	Föreslås strykas

har ett gott korrosionsskydd, och med ett intervall av 3 år om anordningen saknar ett gott korrosionsskydd.	
---	--

Kommentar:

I första paragrafen har spilloljor lagts till eftersom det är viktigt att även dessa omfattas av de ytterligare krav som gäller inom vattenskyddsområden. Se mer ovan under bakgrund.

I den andra paragrafen görs vissa språkliga justeringar men ingen ändring i sak avses. De krav som anges i bestämmelsen är desamma som redan gäller idag.

I den tredje paragrafen görs vissa språkliga justeringar. Observera att dubbelmantling numera inte anses utgöra ett sekundärt skydd.

Undantagen avseende befintliga cisterner som redan står inom ett område som vid en senare tidpunkt blir vattenskyddsområde tas också bort. Detta pga. risken med produkterna är fortfarande lika stor och det anses motiverat att cisterner som är placerade inom vattenskyddsområden utrustas med sekundärt skydd. Detta kan ju göras även efter det att cisternen installerades första gången.

I fjärde paragrafen görs vissa språkliga justeringar och förtydliganden.

I femte paragrafen anges att även rörledningar ska ha sekundärt skydd. Observera att just dubbelmantlade rör numera inte anses ha sekundärt skydd. Övriga meningar kan strykas eftersom dessa krav eller andra bestämmelser rörande rörledningar återfinns i MSB:s föreskrift.

I sjätte paragrafen ändras konstruktions- och tillverkningskontroll till installationskontroll. Detta för att det är först vid installationen som det sekundära skyddet behöver vara på plats och vara tätt m.m. Vid konstruktion och tillverkning behöver det inte ens finnas ett sekundärt skydd utan detta är något som kan anbringas senare. Det anges också vem det är som ska utföra kontrollen.

I sjunde paragrafen görs vissa förtydligande samt att det anges vem det är som ska utföra kontrollen. Intervallet för återkommande kontroll bestäms i MSB:s föreskrift, här anges att när denna kontroll görs så ska även det sekundära skyddet kontrolleras. Det blir därför överflödigt att ange att kontroll av det sekundära skyddet ska ske med samma intervall som cistern m.m.

Åttonde paragrafen stryks eftersom det enda undantag som föreslås finnas kvar gäller de cisterner som återfinns inomhus eftersom de inte alltid behöver ha krav på sekundärt skydd. Övriga undantag för sekundärt skydd har strukits. De cisterner som står inomhus omfattas av MSB:s föreskrift och de kontrollintervall som anges i den föreskriften varför denna bestämmelse är överflödig.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
11 kap. Ansvar	6 kap. Ansvar
11:1 § Bestämmelser om ansvar vid överträdelse av dessa föreskrifter finns i 29 kap. miljöbalken	6:1 § Bestämmelser om ansvar vid överträdelse av dessa föreskrifter finns i 29 kap. miljöbalken

Kommentar:

Den enda justering som görs är kapitelnumret.

Konsekvenser

Syftet med revideringen av Naturvårdsverkets föreskrift är att få till en förenklad hantering för alla cisterner. Revideringen kommer att innebära en förenkling av nuvarande hanteringssystem vilket förväntas leda till administrativa vinster för flera berörda parter men vilket också kan medföra vissa ekonomiska vinster. I och med att alla cisterner kommer att omfattas av samma regler med avseende på de tekniska kraven innebär det en avsevärd förenkling för både tillverkare och verksamhetsutövare jämfört med nuläget. Hela systemet blir enklare och tydligare samt mer ändamålsenligt genom att berörda parter slipper förhålla sig till två olika regelverk från två myndigheter. De eventuella problemen som idag uppstår i fråga om vilka tekniska krav och vilka regler som gäller kommer att minska.

I samband med revideringen av Naturvårdsverkets föreskrift föreslås även vissa andra ändringar. Föreslagna ändringar är framlagda för att få ett förenklat och mer ändamålsenligt förfarande och regelverk. De förändringar som bedöms få störst konsekvenser redogörs för nedan.

De som främst förväntas beröras av ändringsförslaget är: länsstyrelserna som vägledningsmyndigheter på regionalnivå samt kommunerna som tillsynsmyndigheter på lokalnivå, ägare av cisterner och brukare/hanterare av cisterner och rörledningar, kontroll- och certifieringsorgan samt tillverkare och importörer av cisterner och rörledningar.

Utökat tillämpningsområde

Enligt förslaget ska alla cisterner ovan mark omfattas av föreskriftens tillämpningsområde. Det innebär att även de cisterner som rymmer mer än 10 m³ och är placerade ovan mark numera ska följa föreskriftens bestämmelser.

Tidigare omfattades cisterner i mark och dess rörledningar samt rörledningar i mark som var anslutna till cisterner ovan mark, men inte själva cisternen ovan mark, cisterner ovan mark som rymde mer än 1 m³ men högst 10 m³ omfattades dock av krav på återkommande kontroll och informationsplikt.

Den konsekvens ändringen medför är att även cisterner ovan mark som rymmer mer än 10 m³ numera måste anmälas när de tas ur bruk samt att tillsynsmyndighet måste informeras innan installation. Dock är de cisterner undantagna som också omfattas av krav på tillstånd enligt MSB:s föreskrifter.

Många av dessa större cisterner ovan mark omfattas troligtvis av MSB:s föreskrifter vilket innebär att det i praktiken inte blir så många fler cisterner som kommer att omfattas av informationsplikten m.m. En något ökad administrativ börda för både verksamhetsutövare och tillsynsmyndighet kan dock bli följden av förslaget. Kostnaderna kommer, enligt Naturvårdsverkets bedömning, vara marginella samtidigt som förändringen medför miljövinster.

Cisterner placerade inomhus omfattas av informationsplikt

Enligt nuvarande föreskrift undantas förvaring av dieselbrännolja eller eldningsolja eller spillolja i öppen cistern ovan mark med tillhörande rörledningar, om cisternen rymmer mer än 1 m³ men högst 10 m³ från informationsplikten om de avses att installeras inomhus. Enligt förslaget ska detta undantag nu tas bort.

Det framlagda förslaget kommer troligen att medföra vissa administrativa kostnader för tillsynsmyndigheten och verksamhetsutövare med hänsyn till att det blir fler cisterner som ska anmälas inför en ny installation. Samtidigt kommer denna förändring att medföra miljövinster som enligt Naturvårdsverket bedömning är större jämfört med den administrativa kostnaden som anmälan för en ny cisterninstallation kan medföra för tillsynsmyndigheten och verksamhetsutövare.

Spillolja omfattas av kraven för vattenskyddsområden

Spillolja föreslås omfattas av de särskilda krav som gäller för vattenskyddsområden. Anledningen till att denna produkt specifikt anges är att spillolja inte alltid behöver vara brandfarlig utan den kan vara endast miljöfarlig och i sådana fall inte skulle omfattas av bestämmelserna, se mer ovan under bakgrund.

Naturvårdsverket anser det vara motiverat att inkludera även dessa produkter eftersom de kan medföra mycket besvärliga föroreningar särskilt inom vattenskyddsområden. Det skulle kunna räcka med en liten mängd för att slå ut ett område samt att föroreningarna kan bli kvar under mycket lång tid (flera år) i mark och grundvatten.

Förslaget innebär att följande även ska gälla för spilloljor:

- krav på att informera tillsynsmyndighet innan en hantering av mer än 250 liter spillolja inom vattenskyddsområde,
- ytor på vilka spilloljor ska hanteras (inom vattenskyddsområden) ska vara utformade så att spill och läckage kan insamlas och omhändertas,
- cisterner inom vattenskyddsområde som innehåller 250 liter eller mer ska ha sekundärt skydd.

Konsekvenser för verksamhetsutövare blir följaktligen att de i större omfattning kan behöva informera tillsynsmyndighet, att speciella ytor för hantering av spillolja kan behöva anläggas samt att sekundärt skydd kan behöva installeras på vissa cisterner. Efter en sammanvägd bedömning mellan eventuella kostnader och miljöpåverkan finner dock Naturvårdsverket att det är mycket viktigt att skydda dessa områden så långt det är möjligt varför kraven anses motiverade.

Även för tillsynsmyndigheten kan förslaget innebära en något större administrativ börda eftersom fler kommer att behöva informera om hantering m.m. samt att fler cisterner kan behöva tillsynas.

Ändrad definition av sekundärt skydd

I Naturvårdsverkets föreskrift har definitionerna justerats så att de är desamma som de som återfinns i MSB:s föreskrift. Detta kommer att förenkla tillämpningen av föreskrifterna och därmed även medföra förenklingsvinster i hanteringen för alla berörda parter samt en enklare regeluppföljning med miljöskyddsvinster i förlängningen.

Den största förändringen avser definitionen för vad som anses vara ett sekundärt skydd. Numera accepteras inte dubbelmantling som sekundärt skydd vilket innebär att de cisterner och rörledningar som har denna typ av skydd behöver installera ett nytt/annat sekundärt skydd. Detta blir en initial kostnad för verksamhetsutövare som dock är svår att bedöma storleken på. En viss övergångstid kommer också att behövas, se mer nedan under övergångsbestämmelser.

Borttaget undantag avseende det sekundära skyddet för befintliga cisterner som är placerade inom ett område som vid ett senare tillfälle än installationen blir vattenskyddsområde

Undantagen avseende befintliga cisterner som redan står inom ett område som vid en senare tidpunkt blir vattenskyddsområde tas enligt förslaget bort. Detta p.g.a. risken med produkterna är fortfarande lika stor oavsett när området blir ett skyddsområde och det anses motiverat att cisterner som är placerade inom vattenskyddsområden utrustas med sekundärt skydd. Detta kan göras även efter det att cisternen installerades första gången. Dock så medför förslaget kostnader för verksamhetsutövare. Det kommer också att behövas en övergångstid för att ge verksamhetsutövare en rimlig möjlighet att installera det sekundära skyddet.

Övriga konsekvenser

Viss vägledning kommer att krävas av Naturvårdsverket, MSB samt kommuner och länsstyrelser. Detta bedöms dock vara ett övergående skede initialt vid införandet av de reviderade bestämmelserna.

Naturvårdsverket anser vidare att förslaget inte påverkar de skyldigheter som Sverige har åtagit sig i dessa frågor inom Europeiska Unionen.

Tidpunkt för ikraftträdande och övergångsbestämmelser

Tidpunkten för ikraftträdandet av Naturvårdsverkets reviderade föreskrift föreslås bli tidigast den 1 januari 2017. Denna tidpunkt bör stämmas av med MSB och kan komma att behöva revideras. Detta bl.a. för att ge MSB tillräckligt med tid att göra de justeringar, som är nödvändiga med anledning av de revideringar som föreslås.

Med anledning av de förändringar som föreslås behövs även en del övergångsbestämmelser för att underlätta för verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter.

De ändringar som bedöms kräva övergångsbestämmelser är följande.

- Att alla cisterner ovan mark ska omfattas av tillämpningsområdet
- Att även cisterner ovan mark som är placerade inomhus ska omfattas av informationsplikten
- Att spilloljor omfattas av bestämmelserna för vattenskyddsområde
- Att vad som avses med sekundärt skydd numera inte innefattar dubbelmantlade cisterner eller rörledningar
- Att inga undantag görs avseende det sekundära skyddet för befintliga cisterner som är placerade inom ett område som vid ett senare tillfälle än installationen blir vattenskyddsområde
- Att kontroller m.m. för cisterner och rörledningar ska utföras enligt en annan föreskrift

Förslag till övergångsbestämmelser

Övergångsbestämmelser	
1.	<i>Kraven på information till tillsynsmyndigheten gäller inte för de cisterner och rörledningar som har installerats före ikraftträdandet och som inte omfattades av krav på information till tillsynsmyndigheten innan installation enligt tidigare bestämmelser.</i>
2.	<i>För cisterner och rörledningar som har installerats före ikraftträdandet, som inte omfattades av krav på sekundärt skydd enligt tidigare bestämmelser och om krav på sekundärt skydd införs eller ändras genom denna föreskrift, ska verksamhetsutövaren senast den X (2 år efter ikraftträdandet) ha installerat sekundärt skydd. Kravet på installation av sekundärt skydd gäller dock ej dubbelmantlade cisterner eller rörledningar i mark.</i>
3.	<i>För cisterner och rörledningar som enligt tidigare bestämmelser genomgått kontroll, ska de bestämmelser i NFS 2003:24 som avser tids- och/eller kontrollintervall gälla till den kontroll som infaller närmast efter det att dessa föreskrifter trätt i kraft. Därefter ska senaste tidpunkt för nästa kontroll bestämmas utifrån senaste genomförda återkommande kontroll och intervallen angivna i Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter (MSBFS 2014 5:) om cisterner och rörledningar för brandfarliga vätskor</i>

Övriga ändringar till följd av revidering av föreskrift 2003:24

Med anledning av ovanstående föreslagna ändringar krävs följande följdändringar i förordning (2012:259) om miljö sanktionsavgifter.

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
Naturvårdsverkets föreskrifter om skydd mot mark- och vattenföroreningar vid lagring av brandfarliga vätskor	Naturvårdsverkets föreskrifter om skydd mot mark- och vattenföroreningar vid lagring av brandfarliga vätskor
10:2 § För en överträdelse av 4 kap. 1 § Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2003:24) om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor genom att inte skriftligen informera tillsynsmyndigheten ska en miljö sanktionsavgift betalas med 1 000 kronor.	10:2 § För en överträdelse av 3 kap. 1 § Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2003:24) om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor genom att inte skriftligen informera tillsynsmyndigheten ska en miljö sanktionsavgift betalas med 1 000 kronor.
10:3 § För en överträdelse av 8 kap. 1, 2, 3 eller 4 § Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2003:24) om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor genom att inte utföra installationskontroll eller revisionskontroll ska en miljö sanktionsavgift betalas med 3 000 kronor	<i>Paragrafen stryks</i>
10:4 § För en överträdelse av 8 kap. 5 och 6 §§ Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2003:24) om skydd mot mark- och vattenförorening vid lagring av brandfarliga vätskor genom att inte utföra återkommande kontroll inom angivna intervall ska en miljö sanktionsavgift betalas med 2 000 kronor.	<i>Paragrafen stryks</i>

Kommentar:

I 2 § ändras endast hänvisningen till Naturvårdsverkets föreskrift eftersom det nuvarande 4 kap. kommer att bli 3 kap.

Paragraf 3 och 4 stryks helt eftersom de bestämmelser som det hänvisas till kommer att försvinna från Naturvårdsverkets föreskrift. Dessa kontroller regleras fortsättningsvis via MSB:s föreskrift.