

Handläggare
Michael Norman
Telefon: 08-508 28 178**Till**
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2016-08-30, p. 27

Reviderade föreskrifter om kontroll av luftkvalitet

Remiss från Naturvårdsverket, ärendenummer NV-00427-16

Förvaltningens förslag till beslut

1. Miljö- och hälsoskyddsnämnden överlämnar tjänsteutlåtandet som svar på remissen
2. Nämnden beslutar om omedelbar justering

Gunnar Söderholm
FörvaltningschefMalin Tappefur
Enhetschef

Bakgrund

Naturvårdsverket har tagit fram ett förslag till revidering av föreskrifterna om kontroll av luftkvalitet (NFS 2013:11) med anledning av genomförandet av kommissionens direktiv (EU) 2015/1480 av den 28 augusti 2015 om ändring i flera bilagor till Europaparlamentets och rådets direktiv 2004/107/EG och 2008/50/EG om fastställande av regler för referensmetoder, datavalidering och placering av provtagningspunkter för utvärdering av luftkvaliteten. Kommissionsdirektivet ska vara genomfört i medlemsstaterna lagstiftning senast den 31 december 2016.

Fastställande av mätmetoder berör främst ansökan om godkännande av mätinstrument som är likvärdig med referensmetoden. Testförfarande och rapportering styrs upp. Denna förändring påverkar instrumentförsäljare som ska söka godkännande av mätinstrument. De nya föreskrifterna påverkar inte de instrument som SLB använder. Men det kommer småningom att kräva att gamla instrument byts ut mot nya.

Kvalitetssökning och kvalitetskontroll som är en del av datavalidering har uppdaterats med nya kvalitetsmål för tidstäckning och datafångst för olika ämnen och mätmetoder. Vad gäller placering av provtagningspunkter så innebär den främsta

förändringen att mätningar ovan tak nu tillåts för att representera urban bakgrund. Detta är en mycket positiv förändring som Miljöförvaltning påtalat behovet av under flera år.

I samband med genomförandet av kommissionsdirektivet har Naturvårdsverket även genomfört övriga ändringar i föreskrifterna, dels i syfte att underlätta kommunernas tillämpning av dem, dels för att utveckla systemet av rapportering och tillgängliggörandet av luftkvalitetsdata i Sverige. Ytterligare ändringar har gjorts för att tillmötesgå kommentarer från kommissionen om Sveriges genomförande av de berörda luftkvalitetsdirektiven.

Övriga ändringar i föreskrifterna medför tydligare krav vad gäller rapportering av realtidsdata till Naturvårdsverket. Detta är ett nytt krav. Miljöförvaltningen rapporterar redan idag realtidsdata till Naturvårdsverket. Eftersom Miljöförvaltningen redan upprättat en automatiserad rutin innebär rapporteringskravet ingen ökad arbetsbelastning. Naturvårdsverket tidigare lägger även inlämning av kontrollstrategi för mätningar närmast följande kalenderår till den 31 oktober istället för 31 december. Revidering av föreskrifterna framgår av Bilaga 1 Remiss Naturvårdsverkets föreskrifter om kontroll av luftkvalitet.

Naturvårdsverket har tagit fram en konsekvensutredning av ovanstående, se bilaga 2. Naturvårdsverkets konsekvensutredning för revidering av föreskrifter om kontroll av luftkvalitet. Sammanfattningsvis gör Naturvårdsverket bedömningen att reviderade föreskrifter inte innebär några större svårigheter eller kostnader för kommunerna. Den slutstasen delar Miljöförvaltningen.

Synpunkter

Sammanfattningsvis har Naturvårdsverket revidering av föreskrifter och övriga ändringar inga större effekter på Stockholms stads luftövervakning. Stockholms stads fyra gatustationer är korrekt placerade, rapporteringskraven uppfylls och realtids data rapporteras från de fyra mätstationer skickas redan i dag till Naturvårdsverket, Miljöförvaltningen får däremot tidigare lägga planeringen av framtagande av kontrollstrategi.

Miljöförvaltning tillstyrker förslag till föreskrifter samt konsekvensutredning men lämnar några få synpunkter. Under rubriken ”Ändring” sker en sidhänvisning till bilaga 1 Naturvårdsverkets remiss gällande föreskrifter om kontroll av luftkvalitet eller bilaga 2 Konsekvensutredning för revidering av föreskrifter om kontroll av luftkvalitet. Detta görs mot bakgrund av att Naturvårdsverkets på svarsformulär inte ger läsaren överblick.

Ändring	Kommentar	Synpunkter
Placering av mätstationer vid industrikällor 12 § Bilaga 2, sidan 5, punkt 5.1	Nya bestämmelser som inte genomförts i svensk lagstiftning tidigare	Medför inget utökat mätkrav för Stockholm stad. För kommuner som berörs så behöver det däremot uttryckas tydligare hur antalet mätstationer ska beräknas.
Godkännande av mätinstrument som mäter med metod likvärdig med referensmetoden. Bilaga 1 19-20 §§	För att partikel-instrument ska bli godkända så krävs tester i de specifika miljöer som är representativt för landet.	Bör förtydligas vad som menas med specifika miljön för Sverige. T ex att för partikelinstrument så ska dessa testas i gatumiljö under höghaltsperioden under våren.
Realtidsdata för kontinuerliga mätningar ska rapporteras till Naturvårdsverket datavärd 40 § Bilaga 2 sidan 10, punkt 5.3	Rapportering ska ske till Naturvårdsverkets system för att insamling och tillgängliggörande av realtidsdata. De nya bestämmelserna är att samtliga data från direktvisande instrument ska rapporteras.	Rapportering till den nationella tjänsten sker redan för Stockholms del. Det som tillkommer är rapportering av betydligt mera data. Detta leder till ett merarbete som Naturvårdsverket (Nv) kan ha underskattat men som kan hanteras i Stockholm. Otydlighet om exakt vilka data som Nv eftersträvar och om Nv avser ta ansvar för de realtidsdata som redovisas. Felaktiga data som uppstått vid t ex kalibrering av instrument väcker många frågor vilket kan öka arbetsbördan för kommunerna.
Kontrollstrategi för kommande år ska rapporteras till Naturvårdsverket datavärd senast 31 oktober. Bilaga 2, sidan 11 41 §	Tidigare rapporterades enbart de mätningar som utförts under innevarande år.	Tidigare planering av mätningar inför kommande år krävs.

Bilaga 1 kvalitetsmål för data Bilaga 1, sidan 11	Krav på tidstäckning för mätning av bens(a)pyren.	Kravet på dygnsprovtagning av bens(a)pyren ifrågasätts om det är meningsfullt då halterna är låga. Längre tids mätning med lägre tidupplösning (veckovis) är oftast nödvändigt för att kunna analysera.
Bilaga 1 tidstäckning för indikativa mätningar Bilaga 1, sidan 11	Tidstäckning för indikativa mätningar ska göras jämt fördelat över året	Att mäta under den period där de högsta halterna förväntas. Tex under vedeldningssäsong för bens(a)pyren bör även godkännas.
Bilaga 5. Retroaktiv verkan för korrigering av mätdata för partikelinstrument Bilaga 1 sidan 17	Förändringar i korrigeringsmetodik för partikeldata ska gälla även för historiska data.	Kan medföra att historiskt rapporterade halter till datavärd och EU kan komma att ändras i framtiden. Bör förtydligas av Naturvårdverket om det gäller samtliga historiska data eller bara delvis.

Bilagor

1. Remiss Naturvårdsverkets föreskrifter om kontroll av luftkvalitet
2. Naturvårdsverkets konsekvensutredning för revidering av föreskrifter om kontroll av luftkvalitet
3. Naturvårdsverkets rapporteringsformulär