

Utlåtande 2016:40 RVI (Dnr 151-2098/2015)

Rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen (SoL) kvartal 3 år 2015

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Stadsdelsnämndernas och socialnämndens rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen kvartal 3 år 2015 godkänns.

Föredragande borgarrådet Åsa Lindhagen anför följande.

Ärendet

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader. Rapportering ska göras till tillsynsmyndigheten samt till kommunens revisorer.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS var 92 under tredje kvartalet år 2015, och vad gäller ej verkställda beslut om insatser enligt SoL var antalet 55.

Beredning

Ärendet har beretts av socialnämnden efter rapportering av stadsdelsnämnderna och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret föreslår att stadsdelsnämndernas och socialnämndens rapportering av ej verkställda gynnande beslut godkänns.

Mina synpunkter

Av socialnämndens rapport framgår att antalet ej verkställda gynnande beslut har ökat något sedan kvartal 2 år 2015, både vad gäller beslut enligt LSS och enligt SoL. Det är olyckligt att den minskning som syntes i rapporten för kvartal 2 inte hållit i sig. Samtidigt har antalet ej verkställda beslut enligt LSS varierat mellan 55 och 94, och antalet beslut enligt SoL har legat mellan 40 och 70 de senaste åren. Det är således inte fråga om någon onormal förändring mellan två kvartal.

Den vanligaste orsaken till att ett beslut inte har kunnat verkställas inom skälig tid är att personen inte valt utförare av insatsen eller att man har särskilda krav på insatsen som ännu inte kunnat matchas. Det är också vanligt att den enskilde tackat nej till erbjuden insats. Häri ligger en stor utmaning för staden att tillhandahålla insatser utifrån brukarnas behov och önskemål. I budgeten för år 2016 har socialnämnden därför fått i uppdrag att se över ersättningssystemen för särskilda boenden för att kunna möjliggöra ett bredare utbud.

Många beslut som inte kunnat verkställas rör också insatserna kontaktperson och kontaktfamilj. Det är insatser som till stor del är avhängig att en matchning mellan brukare och kontaktperson/-familj kan göras. Staden är också beroende av att personer anmäler sitt intresse för att vara kontaktperson eller kontaktfamilj.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden Anna König Jerlmyr, Joakim Larsson och Cecilia Brinck (alla M) och borgarrådet Lotta Edholm (L) enligt följande.

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader. Det är dock oroväckande att det av den senaste

rapporteringen framgår att antalet ej verkställda beslut har ökat, både vad gäller beslut enligt LSS och enligt SoL. När Stockholm växer måste vi kunna erbjuda invånare den hjälp som de har rätt till enligt LSS och SoL. En ytterligare problematik är boende för vuxna inom LSS som utgör 51 procent av de ej verkställda besluten. När Stockholm växer måste staden kunna tillhandahålla och utveckla seniorboenden, trygghetsboenden och LSS-boenden utifrån utbud och efterfrågan.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Stadsdelsnämndernas och socialnämndens rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade samt 4 kap 1 § socialtjänstlagen kvartal 3 år 2015 godkänns.

Stockholm den 16 mars 2016

På kommunstyrelsens vägnar:
K A R I N W A N N G Å R D

Åsa Lindhagen

Kerstin Tillkvist

Särskilt uttalande gjordes av Anna König Jerlmyr, Cecilia Brinck, Dennis Wedin, Johanna Sjö och Markus Nordström (alla M) och Björn Ljung (L) med hänvisning till Moderaternas och Liberalernas gemensamma särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Ersättaryttrande gjordes av Karin Ernlund (C) och Erik Slottnér (KD) med hänvisning till Moderaternas och Liberalernas gemensamma särskilda uttalande i borgarrådsberedningen.

Remissammanställning

Ärendet

Enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) och Socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte har verkställts inom tre månader. Rapportering ska göras till tillsynsmyndigheten samt till kommunens revisorer.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 15 december 2015 följande.

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 3 år 2015.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 19 november 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick till 92 vilket är en ökning med 28 jämfört med kvartal 3, 2014. Det är dock i stort sett samma summa som kvartal 1, 2015 (94 st).

Bostad för vuxna utgör 51 % av de ej verkställda besluten. Av de 47 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 27 fall (57%) tackat nej till erbjuden bostad. Arbetet med att stimulera utbyggnad av bostäder med särskild service fortgår i Genomförandegruppen.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 55 vilket är en ökning med 7 jämfört med föregående kvartal. Antalet är i stort sett samma som kvartal 3, 2014. De vanligaste insatserna är bostad (permanent bostad, träningslägenhet, försökslägenhet) och kontaktfamilj samt kontaktperson.

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 3 år 2015. De olika typerna av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1. Bistånd enligt LSS

Typ av insats	Kv 3 2014	Kv 1 2015	Kv 2 2015	Kv 3 2015
---------------	--------------	--------------	--------------	--------------

Avlösarservice	3	7	3	2
Boende för barn och ungdom				
Bostad för vuxna	43	46	41	47
Daglig verksamhet	5	12	10	17
Kontaktperson	3	12	5	13
Korttidstillsyn	2		1	
Korttidsvistelse	7	8	6	7
Ledsagarservice	2	9	4	5
Annat	1			1
Summa	66	94	70	92

51 procent av de ej verkställda besluten avser bostad för vuxna.

Bistånd enligt SoL ges dels inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning (OF), dels till personer inom individ- och familjeomsorg (IOF). I de följande tabellerna framgår hur ärendena fördelar sig på OF och IOF för kvartal 3.

Tabell 2. Bistånd enligt SoL. Kvartal 3 2015 fördelat på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och familjeomsorg.

Typ av insats	Kv 3 2014	Kv 1 2015	Kv 2 2015	Kv 3 2015 OF	Kv 3 2015 IOF
Permanent bostad	8	9	7	6	4
Bostad (IFO)	19	4	6	2	3
Dagverksamhet/sysselsättning	3	2	3	3	
Hemtjänst	1	2	3	5	
Kontaktfamilj	8	3	5		10
Korttidsboende					
Kontaktperson	13	13	9	1	8
Stödboende	3	3	1	1	
Ledsagning		3		1	
Annat bistånd	1	12	8	8	3
Summa	56	51	42	27	28

Bostad (IFO) avser försöks- och träningslägenhet. Annat bistånd avser insatserna boendestöd och trygghetslarm.

Av de totalt 55 ej verkställda besluten avsåg hälften (28) individ- och familjeomsorg och hälften (27) personer med funktionsnedsättning. Det har skett en markant minskning avseende Bostad (IFO) om man jämför med kvartal 3, 2014; från 19 till 5.

Tabell 3. Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 3 2014	Kv 1 2015	Kv 2 2015	Kv 3 2015
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	9	10	9	8
Resursbrist, lämplig personal	1	4	1	8

Den enskilde har tackat nej	35	39	33	31
Annat skäl	21	41	27	45
Summa	66	94	70	92

Av de 31 som tackat nej avser 87 procent bostad för vuxna.

Tabell 4. Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts.

Orsak	Kv 3 2014	Kv 1 2015	Kv 2 2015	Kv 3 2015
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	23	9	6	8
Resursbrist, lämplig personal	11	10	9	5
Den enskilde har tackat nej	6	11	9	6
Annat skäl	16	21	18	36
Summa	56	51	42	55

Annat skäl är exempelvis att brukaren ej valt utförare (17) eller att det drar ut på tiden att rekrytera uppdragstagare (8).

Tabell 5. Ej verkställda beslut enligt LSS per 2015-09-30 (Kvartal 3) per stadsdelsnämnd

Stadsdelsnämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställigh et	Datum för avslut utan verkställigh et	Bistånd	Kön Fem / Mas k
Bromma	2015-06-15				Daglig verksamhet	f
	2015-04-22				Bostad	m
	2015-06-09		2015-11-15		Bostad	m
	2015-04-30		2015-08-17		Daglig verksamhet	f
	2014-12-22				Bostad	m
	2015-03-01		2015-11-15		Bostad	f
	2015-02-06				Bostad	m
	2015-06-11				Bostad	f
	2015-06-12		2015-11-15		Bostad	m
	2015-02-20				Bostad	m
	2014-10-01	2014-12-22		2015-06-30	Bostad	m
	?		2015-08-17		Daglig verksamhet	m
	2015-02-02		2015-08-08		Bostad	m
	2015-07-06				Bostad	m
	2015-03-01			2015-07-09	Daglig verksamhet	f
	?		2015-08-15		Bostad	f

	2015-04-01				Daglig verksamhet	m
	?		2015-09-14		Bostad	m
Enskede-Årsta-Vantör	2011-10-11				Bostad	m
	2012-02-07				Bostad	m
	2015-01-20				Ledsagarservice	f
	2012-07-09			2015-09-16	Bostad	f
	2013-09-03				Bostad	f
	2013-09-05				Bostad	f
	2013-09-26				Bostad	f
	2013-11-01		2015-08-10		Bostad	f
	2014-04-01				Korttidsvistelse	m
	2015-04-13				Avlösarservice	m
	2015-02-01				Korttidsvistelse	f
	2015-04-01				Korttidsvistelse	f
	2015-05-06				Bostad	f
Farsta	2015-06-11			2015-05-12	Bostad	m
	2014-09-15		2015-08-03		Bostad	m
Hägersten-Liljeholmen	2015-06-30				Korttidsvistelse	f
	2015-05-11				Bostad	f
Hässelby-Vällingby	2015-01-07				Bostad	m
Kungsholmen	2015-02-20				Personlig assistans	m
	2015-04-23				Daglig verksamhet	f
	2015-05-16				Bostad	m
	2015-05-18				Daglig verksamhet	m
	2015-04-23				Bostad	f
	2014-10-30		2015-09-15		Bostad	f
	2014-10-27			2015-04-29	Bostad	m
	2014-09-11		2015-08-20		Kontaktperson	m
	2015-03-09		2015-08-26		Daglig verksamhet	m
Norrmalm	2015-01-25				Bostad	m
	2015-02-24				Bostad	m
	2014-11-05				Bostad	m
Rinkeby-Kista	2015-02-18				Daglig verksamhet	m

	2014-06-11		2015-08-17		Daglig verksamhet	m
	2013-06-27				Bostad	f
	2015-06-11				Daglig verksamhet	m
	2013-05-06			2015-07-28	Bostad	f
	2014-06-02			2015-05-31	Daglig verksamhet	m
	2014-11-25		2015-08-17		Daglig verksamhet	f
	2014-10-22				Bostad	f
	2015-05-22				Korttidsvistelse	m
	2015-06-05				Ledsagarservice	f
	2015-05-25				Bostad	f
Skarpnäck	2015-06-30				Kontaktperson	f
	2014-06-19				Bostad	m
	2015-02-05				Ledsagarservice	m
	2015-02-05				Kontaktperson	f
	2015-03-01				Kontaktperson	m
	2015-04-20				Daglig verksamhet	m
	2015-04-20				Kontaktperson	m
	2015-05-01				Kontaktperson	m
	2015-04-27				Kontaktperson	f
	2015-04-21				Kontaktperson	f
	2014-09-12		2015-07-01		Kontaktperson	f
Skärholmen	2014-10-07				Daglig verksamhet	f
	2014-12-29				Bostad	m
	2015-02-28				Avlösarservice	f
	2014-12-12				Ledsagarservice	f
	2014-01-02		2015-08-04		Korttidsvistelse	f
Spånga-Tensta	2015-02-01				Daglig verksamhet	f
Södermalm	2014-12-10				Bostad	f
	2014-11-19				Bostad	f
	2014-04-08				Bostad	m
	2015-01-28				Bostad	m
	2014-03-20				Bostad	m
		2015-03-26			Ledsagarservice	m
	2014-07-07				Korttidsvistelse	m

	2015-04-03				Bostad	m
	2015-05-29				Bostad	m
Älvsjö	2015-06-16				Bostad	f
		2015-06-30			Kontaktperson	f
		2015-06-30			Kontaktperson	f
Östermalm	2014-12-11				Kontaktperson	f
	2015-05-11				Kontaktperson	f
	2015-07-03				Bostad	f
	2015-05-20				Daglig verksamhet	m
Enheten för hemlösa	-					
Summa	92					Fem =44 Mask =48

Cirka 52 procent män och 48 procent kvinnor.

Tabell 6. Ej verkställda beslut enligt SoL per 2015-09-30 (Kvartal 3) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ och Familjeomsorg

Stadsdelsnämnd	SoL OF/IFO	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott i verkställighet	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd	Kön Fem / Mask
Bromma	IFO	2012-10-01				Permanent bostad	f
	OF	2011				Perm. bostad	f
	OF	2015-04-17				Ledsagning	m
	IFO	2015-03-09				Bostad (IFO)	f
	OF	2014-10-01				Kontaktperson	m
	IFO	2015-03-19				Bostad (IFO)	f
	IFO	2015-04-17				Bostad (IFO)	f
Enskede-Årsta-Vantör	OF	2015-03-25				Perm. bostad	m
	IFO	2015-06-30				Kontaktfamilj	f
	IFO	2015-04-02				Kontaktperson	f
Farsta	-						

Hägersten - Liljeholmen	IFO	2015-02-20		2015-07-31		Kontaktfamilj	f
	OF		2015-05-04		2015-09-16	Boendestöd	m
	OF	2015-06-01		2015-09-27		Boendestöd	f
	IFO	2014-12-05		2015-05-08		Kontaktfamilj	m
	IFO	2015-05-04				Kontaktfamilj	f
	IFO	2015-03-18				Kontaktperson	m
	IFO	2015-05-05				Kontaktfamilj	m
	IFO	2014-07-29				Kontaktfamilj	f
	IFO	2015-05-19				Kontaktfamilj	m
	IFO	2015-05-19				Kontaktfamilj	m
	IFO	2015-05-22		2015-09-22		Kontaktperson	f
Hässelby-Vällingby	-						
Kungsholmen	OF	2014-08-14		2015-08-28		Annat bistånd	m
	OF	2015-03-09		2015-08-26		Annat bistånd	m
	OF	2015-05-06				Hemtjänst	f
	OF	2015-05-04				Annat bistånd	f
	OF	2015-05-13				Annat bistånd	m
Norrmalm	OF	2013-11-26		2015-07-30		Perm. bostad	m
	OF	2015-05-04				Perm. bostad	m
Rinkeby-Kista	IFO	2015-05-19				Kontaktfamilj	f
	IFO	2015-06-17				Kontaktperson	m
	OF	2015-01-05			2015-05-05	Hemtjänst	f
	OF	2015-01-09			2015-05-08	Dagverksamhet/Sysselsättning	f
	OF	2015-06-26				Bostad (IFO)	m
	OF	2015-03-19				Annat bistånd	f
	OF	2015-06-23				Annat bistånd	f
	OF	2015-06-23				Dagverksamhet/Sysselsättning	f

	OF	2014-12-17		2015-07-01		Bostad (IFO)	f
	OF	2014-12-19				Hemtjänst	m
Skarpnäck	OF	2015-06-08				Hemtjänst	f
Skärholmen	IFO	2015-02-25				Kontaktperson	m
	IFO	2014-03-04	2015-04-27			Kontaktperson	f
	IFO	2014-12-12				Perm. bostad	m
	IFO	2015-02-25				Annat bistånd	f
	IFO	2014-11-20				Perm. bostad	f
	IFO	2014-10-01				Perm. bostad	m
	IFO	2015-03-12				Annat bistånd	f
	IFO	2015-03-18				Kontaktperson	f
	IFO	2015-06-10				Kontaktfamilj	f
	IFO	2015-06-10				Kontaktperson	m
	IFO	2015-06-09				Annat bistånd	f
	OF	2015-06-09				Hemtjänst	f
	OF	2015-05-28			2015-06-15	Annat bistånd	m
	OF	2015-01-01		2015-04-01		Perm.bostad	f
Spånga-Tensta	OF	2014-10-10				Perm.bostad	m
Södermalm	OF	2014-02-21		2015-08-19		Dagverksamhet/Sysselsättning	f
Älvsjö	--						
Östermalm	--						
Enheten för hemlösa	-						
Summa	IFO = 28 OF = 27 Sa = 55						Fem = 32 Mask = 23

58 procent kvinnor och 42 procent män.

Beredning

Ärendet har beretts av socialnämnden efter rapportering av stadsdelsnämnderna och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 20 januari 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Socialnämnden ska också lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige i Stockholms stad över antalet ej verkställda gynnande beslut enligt ovan. Syftet med rapporteringen är att stärka rättssäkerheten för personer som beviljats insatser och att förbättra förutsättningarna för en intern och extern uppföljning av beslutade insatser.

Antalet ej verkställda beslut enligt LSS uppgick till 92 vilket är en ökning med 28 jämfört med kvartal 3, 2014. Det är dock i stort sett samma summa som kvartal 1, 2015 (94 st). Bostad för vuxna utgör 51 % av de ej verkställda besluten. Av de 47 beslut som rör bostad för vuxna har den enskilde i 27 fall (57%) tackat nej till erbjuden bostad.

Den vanligaste orsaken till att besluten enligt LSS ej verkställs är s.k. annat skäl. Det innebär t.ex. att brukaren inte har valt utförare eller att det drar ut på tiden att rekrytera uppdragstagare.

Övriga orsaker är resursbrist (t.ex. ledig lokal eller lämplig personal) eller att den enskilde tackar nej.

Flest ej verkställda beslut enligt LSS hade stadsdelsnämnderna Bromma (18), Enskede-Årsta-Vantör (13), Skarpnäck (11) och Rinkeby-Kista (11). Cirka 52 procent av besluten avsåg män och 48 procent kvinnor.

Antalet ej verkställda beslut enligt SoL uppgick till 55 vilket är en ökning med 7 jämfört med föregående kvartal. Antalet är i stort sett samma som kvartal 3, 2014. De vanligaste insatserna är bostad (permanent bostad, träningslägenhet, försökslägenhet) och kontaktfamilj samt kontaktperson.

Orsaken till att beslut enligt SoL ej verkställs är resursbrist (ledig lokal eller lämplig personal), den enskilde har tackat nej eller annat skäl. 'Annat skäl' var i den senaste mätningen den vanligaste orsaken (36 av 55), vilket även följer mönstret från tidigare mätningar det senaste året. Flest ej verkställda beslut enligt SoL hade stadsdelsnämnderna Skärholmen (14) och Hägersten-Liljeholmen (11).

Cirka 42 procent av besluten avsåg män och 58 procent kvinnor.