

Handläggare
Exploateringskontoret
Patrik Berglin
Avdelningen för Miljö och teknik
Telefon: 08-508 264 79**Till**
Exploateringsnämnden
2015-03-10
Stadsbyggnadsnämnden
2015-03-15**Stadsbyggnadskontoret**
Jenny Kihlberg
Strategi- och utvecklingsenheten
Telefon: 08 508 27 379

Trafikkontorets förslag till parkeringsstrategi och förslag till gatuparkeringsplan. Svar på remiss

Förslag till beslut

1. Anse remissen besvarad med detta tjänsteutlåtande.
2. Justera beslutet omedelbart.

Håkan Falk
Förvaltningschef
ExploateringskontoretAnette Scheibe Lorentzi
Förvaltningschef
Stadsbyggnadskontoret

Sammanfattning

I majoritetens förslag till budget för 2016 anges att en parkeringsplan med ett helhetsperspektiv på parkering för en trafikstyrande effekt ska implementeras under 2016. Detta ärende är en fördjupning och vidareutveckling av den parkeringsplan för innerstaden som antogs 2013. Ärendet består av två delar, förslag till parkeringsstrategi och förslag till handlingsplan för gatuparkering. Förslag till parkeringsstrategi redogör för hur parkering ska hanteras både på gatu- och kvartersmark, och pekar ut behov av nya handlingsplaner och aktiviteter. I handlingsplan för gatuparkering föreslås ny reglering av parkering på gatumark i staden. Bland annat införs parkeringsavgifter i delar av ytterstaden samt ändrad avgift i citykärnan och ändrade tider för avgift i innerstaden. Därutöver föreslås även vissa andra avgifter och regleringar.

Exploateringskontoret
Avdelningen för Miljö och teknikFleminggatan 4
Box 8189
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 264 79
Växel 08-508 276 00
patrik.berglin@stockholm.se
exploateringskontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se/exploateringskontoret

Syftet med framtagna parkeringsplaner är att öka framkomligheten på Stockholms gator, minska trängseln i staden och öka antalet lediga parkeringsplatser.

Exploateringskontoret och stadsbyggnadskontoret välkomnar en samlad strategi för gatuparkering med en tydlig handlingsplan. Kontoren ser gärna att arbetet fortsätter med att ta fram ytterligare förslag till åtgärder för hur angivna principer i förslag till parkeringsstrategi ska kunna uppnås.

Kontoren ser att förslag till gatuparkeringsplan kan göra det svårare att motivera byggnation av parkeringsanläggningar på kvartersmark i de områden där gatuparkering lämnas utan ny reglering, t.ex. genom införande av parkeringsavgifter. Det bör därför tydligare aviseras att med stadens planerade utbyggnadstakt, så kommer även gatuparkering inom dessa områden att regleras. Kontoren ser gärna att det tydliggörs hur uppföljningen ska ske och att det även studeras vilka effekter det har på stadsbyggandet.

Ärendet

Trafiknämnden har sänt förslag till parkeringsstrategi och förslag till plan för gatuparkering på remiss. Remissversionerna sänds ut till berörda nämnder och bolag i Stockholm stad samt till ett flertal myndigheter och andra aktörer i regionen.

Remissperioden pågår till och med den 14 mars.

Hela remissmaterialet finns på:

<http://www.stockholm.se/TrafikStadsplanering/Parkering/nya-parkeringsplanen/>

Ärendet har beretts gemensamt av exploateringskontoret och stadsbyggnadskontoret.

Bakgrund

Stockholms stad och Stockholmsregionen växer och förtätas. Till 2020 ska 40 000 nya bostäder ha byggts enbart i Stockholm och till 2030 är målet 140 000 nya bostäder. Ytterstaden utvecklas och växer samman med innerstaden och stadsmiljön blir mer varierad. Detta bidrar till mål om en jämställd, klimatsmart och sammanhållen stad. Det ställer stora krav, bland annat på att kunna bygga många bostäder till rimliga priser, utveckla goda livsmiljöer samt att ordna ett fungerande hållbart trafiksystem som bidrar till mål om minskad klimatpåverkan. Hur vi planerar för parkering är en avgörande faktor för att klara dessa utmaningar.

Stadens mål för ökad framkomlighet, minskad klimatpåverkan och förbättrad luftkvalitet innebär att biltrafiken måste minska. Bilen kommer trots det att ha en fortsatt viktig roll för många Stockholmare, men många bilägare väljer andra färdmedel för de flesta resor. Därmed står privatbilar parkerade största delen av tiden. Stadens gator är inte dimensionerade för att ta emot dagens efterfrågan på parkering, och än mindre den som kommer att uppstå när regionen växer med omkring 500 000 invånare.

Stockholm växer och det skapar många nya möjligheter men ställer också stora krav, bland annat på att ordna ett fungerande och hållbart trafiksystem. En genomtänkt parkeringsplan är därför en avgörande faktor för att klara dessa utmaningar. Förslaget till ny parkeringsplan väntas bidra till att uppfylla flera mål i stadens framkomlighetsstrategi.

Förslag till parkeringsstrategi och handlingsplan är en fördjupning av framkomlighetsstrategin och en utveckling av den parkeringsplan för innerstaden som kommunfullmäktige antog 2013. Målet med den planen var att öka andelen lediga platser dagtid på gatumark till 15 % och förbättra framkomligheten på gator med mycket rörlig trafik i form av stombussar, cyklar och annan fordonstrafik.

Detta förslag till parkeringsstrategi och plan för gatuparkering ska ses som ett av flera steg i en pågående utveckling för att med flera verktyg uppnå målen om 15 % lediga parkeringsplatser. Utöver bättre tillgång till parkeringsplatser förväntas planens effekter leda till ökad framkomlighet och att stadens mål om minskad biltrafik för att klara klimat- och miljömål understöds.

Förslaget till avgiftsperioden föreslås bli utökade från klockan 9–17 till klockan 7–19 på alla platser och inom dagens röd biljett till 7–21 vardagar, 9–19 på dag före sön- och helgdag och 9–19 på sön- och helgdag. Därmed blir det lättare att hitta parkeringsplatser både på morgnar och kvällar i en stad där butiker och restauranger har allt längre öppettider.

Utöver ändrade avgiftsnivåer, utökande av områden för avgiftsbelagd gatuparkering samt ändrade tider för avgift, innebär förslaget även vissa ändringar av andra avgifter och regleringar. Däribland justerade nivåer för nyttoparkering samt förändringar av boendeparkering, med utökning av antalet områden.

Kontorens synpunkter och förslag

Exploateringskontoret och stadsbyggnadskontoret välkomnar att trafikkontoret har tagit fram en samlad strategi för parkering samt att den följs upp av ett förslag till handlingsplan för gatuparkering. En genomtänkt parkeringspolitik ses som en nödvändig förutsättning för att uppnå beslutade mål om förtätning, ökad hållbarhet och ändrade färdmedelsandelar med högre prioritering av gång-, cykel- och kollektivtrafik. En parkeringsstrategi bör vara en integrerad del av trafikplaneringen och stadsplaneringen i övrigt, och bör således stödja målen i stadens översiktsplan.

Kontoren ställer sig positiva till utarbetade förslag. Dock vill kontoren framföra några synpunkter och önskemål om förtydliganden samt förslag till kompletteringar.

Förslag till parkeringsstrategi

Kontoren konstaterar inledningsvis att förslag till parkeringsstrategi främst avser biltrafik. Andra fordon såsom cykel innefattas inte av strategin. Därför är frågan om det ändå kan ses som en samlad parkeringsstrategi för staden, eller om en tydligare avgränsning behöver göras.

Det framgår tydligt av förslagen att huvudinriktningen för arbetet har varit framtagande av förslag till handlingsplan för gatuparkering. Kontoren anser att det vore välgörande om utarbetad parkeringsstrategi skulle kunna kompletteras med fler förslag till konkreta åtgärder för att uppnå redovisade principer för hantering av parkering.

Förslag till parkeringsstrategi betonar exempelvis vikten av samnyttjande av parkeringsplatser. Hänvisning till väl fungerande exempel hur detta kan göras ses som önskvärt.

Kontoren ser också att förslag till parkeringsstrategi utgör ett tydligt huvuddokument som kompletteras med bilagor och handlingsplaner.

Tjänsten parkering kan ofta delas in i tre kategorier efter sitt syfte; arbetsplatsparkering, besöksparkering och boendedeparkering. Förslag till parkeringsstrategi utgår främst från besöksparkering och boendeparkering. För att uppnå en komplett parkeringsstrategi behöver även arbetsplatsparkering tydligare beaktas. Kontoren anser att det bör ligga inom ramen för förslag till parkeringsstrategi att identifiera och peka ut behov av riktlinjer för parkering vid kontor och verksamheter, exempelvis genom införande av maxtal/tak för parkering. Med gällande förslag till handlingsplan för gatuparkering gäller särskilt att undvika en reglering där gatuparkering i kombination med av arbetsgivaren gratis tillhandahållen arbetsplats, gör det lönsamt att flytta fordonet från hemmet till bostaden under dagtid. För att stävja en sådan utveckling bör trafikkontoret, utöver reglering av parkering på gatumark, även utreda vilka ytterligare instrument som staden skulle behöva för att närma sig en effektivt fungerande parkeringsmarknad. Först då kan parkeringspolitikens fulla potential tillämpas för att styra stadstrafiken.

Parkeringsåtgärder har en avgörande inverkan på individers färdmedelsval. Vid nybyggnation finns enligt stadens gällande riktlinjer möjlighet att påverka parkeringsefterfrågan genom att underlätta för de som väljer att avstå från att äga en egen bil med hjälp av mobilitetsåtgärder. Utrymme bör finnas inom ramen för förslag till parkeringsstrategi att närmare utreda förutsättningarna för att finna en modell där även boende i redan befintliga bostäder kan omfattas av mobilitetsåtgärder, exempelvis genom att underlätta förutsättningarna för bildelning. En sådan modell skulle kunna ses som en del i stadens framkomlighetsstrategi om ökad andel resor med gång, cykel- eller kollektivtrafik, samt kunna bidra till effektivare markutnyttjande.

I förslag till parkeringsstrategi saknas en tydlig redovisning av hur trafikkontoret har för avsikt att arbeta med uppföljning samt identifiering av ytterligare åtgärder. Av stor vikt för att uppnå uttalade parkeringsprinciper är att ett förvaltningsövergripande samarbete sker, och att parkeringsfrågor beaktas i tidigt planeringsskede. Kontoren ser därför det som eftersträvansvärt att det även utarbetas rutiner för hur respektive förvaltning förväntas bidra för att nå angivna principer i förslag till parkeringsstrategi.

Förslag till handlingsplan för gatuparkering

För att påverka parkeringssituationen i en stad finns i regel tre verktyg som staden förfogar över: utbud, prissättning och tidsbegränsning. Föreslagna parkeringsåtgärder för innerstaden anses inte fullt ut nyttja den potential som finns för att uppnå de övergripande mål som eftersträvas såsom effektivare nyttjande av stadens gator och främjande av en levande stadsmiljö. Utrymme bör finnas att ytterligare se över och skärpa reglering av föreslagen parkeringsreglering i innerstaden. Då konkurrensen om stadens allmänna ytor ökar kan begränsad parkeringstid i kombination med parkeringsavgift, införande av progressiv taxa eller dynamisk prissättning utifrån tillgång och efterfrågan på parkeringsplatser ses som möjliga åtgärder för att ytterligare öka ambitionsnivån.

Kontoren ser att förslag till gatuparkeringsplan kan göra det svårare att motivera byggnation av parkeringsanläggningar på kvartersmark i de områden där gatuparkering lämnas utan ny reglering, t.ex. genom införande av parkeringsavgifter. Detta gäller i de fall god tillgång på gatuparkering finns i kombination med avsaknad av reglering. Fördel kan finnas att staden tydligare aviserar att ambitionen är att även de områden som lämnas utan åtgärder kommer att behöva avgiftsbeläggas utifrån stadens planerade utbyggnadstakt enligt intentionerna i stadens översiktsplan. En sådan skrivning kan bidra till att utgöra en tydlig förutsättning i tidigt planeringsskede. Det bör även lämnas en öppning att införande av parkeringsavgifter eller annan reglering kan komma att ske i annan takt än vad som anges i förslag till gatuparkeringsstrategi förutsatt att det bedöms vara nödvändigt.

Kontoren ser det som positivt att det i förslag till handlingsplan för gatuparkering tydligt framgår att förslag om boendeparkeringstillstånd inte innefattar boende i nybyggda fastigheter. En sådan bestämmelse är ett viktigt stöd för staden i dialog med externa parter vid planering av parkeringsanläggningar på kvartersmark.

Då många nya stadsutvecklingsområden omfattas av förslag till plan för gatuparkering, så ser kontoren fram emot att få bli delaktiga och inbjudna till närmare dialog och information kring förutsättningar kring implementering. Det gäller särskilt de områden där planering för nya parkeringsautomater kan behöva göras. Informationen bör främst riktas till exploateringskontoret som svarar för projektering och utförande av allmän platsmark vid stadens exploateringsprojekt.

Kontoren föreslår att nämnderna med detta tjänsteutlåtande anser remissen besvarad.

SLUT

Bilaga 1.

<http://www.stockholm.se/TrafikStadsplanering/Parkering/nya-parkeringsplanen/>