

Handläggare
Jonas Lauri
Telefon: 08-508 09 073**Till**
Norrmalms stadsdelsnämnd
2016-02-04

Stockholms miljöprogram 2016-2019 - svar på remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Johanna Engman
StadsdelsdirektörJonas Lauri
Ekonomichef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har tagit fram ett förslag till miljöprogram för perioden 2016-2019. Norrmalms stadsdelsnämnd har, i likhet med stadens övriga nämnder och bolag, fått förslaget på remiss.

Utgångspunkter i arbetet med att ta fram ett nytt förslag till miljöprogram har bland annat varit att anpassa programmet till förstärkta ambitioner, ta tillvara synpunkter som framkommit i granskningar av tidigare program samt i ännu högre grad integrera programmet med stadens budget.

Sammantaget anser förvaltningen att förslaget till miljöprogram för 2016-2019 på ett bra sätt tydliggör hur staden ska arbeta för att nå stadens övergripande mål om ett klimatsmart och ekologiskt hållbart Stockholm. Förvaltningen uppskattar den tydliga kopplingen till stadens budget och föreslagen struktur för uppföljning av programmet.

Förvaltningen delar mycket av den problembeskrivning som lyfts fram i programmet. Förvaltningen ställer sig dock frågande till att den befintliga grönstrukturen och dess möjligheter saknas i programmet. I målet om en hållbar mark- och vattenanvändning ligger fokus ensidigt på byggande istället för att även lyfta befintlig stadsmiljöns behov och utvecklingspotential.

Bakgrund

I budget för 2015 uppdrog kommunfullmäktige till kommunstyrelsen att ta fram ett förslag till miljöprogram för perioden 2016-2019. Stockholm tog fram sitt första miljöprogram 1976 och föreslaget program blir det nionde i ordningen.

Kommunstyrelsens utgångspunkter i arbetet med att ta fram ett nytt förslag till miljöprogram har bland annat varit att anpassa programmet till förstärkta ambitioner, ta tillvara synpunkter som framkommit i granskningar av tidigare program samt i ännu högre grad integrera programmet med stadens budget.

Miljöprogrammet är ett stadsövergripande styrdokument som bryter ned kommunfullmäktiges verksamhetsområdesmål i uppföljningsbara delmål.

Ärendet

Kommunstyrelsen har tagit fram ett förslag till miljöprogram för perioden 2016-2019. Norrmalms stadsdelsnämnd har, i likhet med stadens övriga nämnder och bolag, fått förslaget på remiss.

I programmet har stadens ambitioner för miljöarbetet höjts ytterligare. Stockholm ska, enligt programmet, vara ett föredöme för hållbar stadsutveckling och spela en betydelsefull roll som kunskaps- och inspirationskälla för internationellt samarbete.

Miljöprogrammet föreslås vara uppbyggt kring 6 övergripande miljömål, samma mål som ligger under inriktningsmålet om ett klimatsmart Stockholm i fullmäktiges budget för 2016:

1. Hållbar energianvändning
2. Miljöanpassade transporter
3. Hållbar mark- och vattenanvändning
4. Resurseffektiva kretslopp
5. Giftfritt Stockholm
6. Sund inomhusmiljö

De övergripande målen bryts ned i totalt 30 delmål och sammantaget 40 indikatorer föreslås för att indikera om arbetet är på rätt väg.

Miljöprogrammet föreslås även fortsättningsvis vara integrerat med stadens system för ledning och uppföljning, ILS. Integreringen innebär att genomförande och uppföljning av programmets delmål sker i respektive nämnds- och styrelses ordinarie planering och

uppföljning. Nämnd eller styrelse med ett utpekat ansvar för ett delmål ansvarar för att i sin verksamhetsplan formulera lämpligt nämndmål, samt indikatorer och aktiviteter som följer upp delmålet i miljöprogrammet.

I programmet föreslås en process där uppföljningen systematiseras och tidigareläggs för att uppföljningen ska kunna ge underlag för förbättringar eller revideringar av delmål. För varje delmål finns en nämnd med ett utpekat uppföljningsansvar som årligen sammanställer en redovisning med bedömning om hur det går att nå målen samt förslag till åtgärder.

Ett urval av förslagets innehåll under respektive miljömål presenteras nedan. Urvalet är med fokus på stadsdelsnämndernas ansvar för delmål och genomförande. Programmet i sin helhet återfinns i bilaga 1.

Hållbar energianvändning

Det första målet fastställer att staden ska ha en hållbar energianvändning. Stadens arbete med en hållbar energianvändning ska enligt förslaget vara prioriterat, långsiktigt och framåtsträvande med sikte på att Stockholm ska vara en fossilbränslefri stad 2040. I programmet lyfts bland annat fram att stadens egna verksamheter kan påverka detta genom minskad energianvändning, vilket medför minskat uttag av naturresurser och minskade utsläpp av växthusgaser samtidigt som det leder till minskade driftskostnader.

Målet är nedbrutet i fem delmål där stadsdelsnämnderna är med och har ett utpekat genomförandeansvar för två.

- 1.1 Staden ska verka för att utsläppen av växthusgaser minskar till högst 2,3 ton per invånare till år 2020
- 1.2 Staden ska genom energieffektiviseringar minska energianvändningen i den egna verksamheten med minst tio procent till år 2020

Den indikator som stadsdelsnämnden kommer att rapportera inom detta mål är:

- Köpt energi (GWh)

Miljöanpassade transporter

Miljöprogrammets andra mål är miljöanpassade transporter.

Förslaget betonar att vägtrafiken är en av stadens största utmaningar utifrån bland annat ett klimat- och hälsoperspektiv. En övergång till

alternativa transportmedel är nödvändig samtidigt som det för alla motoriserade transportslag behövs högre fossiloberoende och energieffektivitet än idag.

Målet är nedbrutet i fem delmål. Stadsdelsnämnderna har enligt förslaget inte genomförandeansvar för något av dessa mål men berörs särskilt av två genom påverkan på egna transporter eller upphandlade transporttjänster.

2.1 Biltrafiken ska minska

2.2 Stockholm ska ha frisk luft

Stadsdelsnämnden föreslås inte behöva rapportera in kring någon indikator under detta mål.

Hållbar mark- och vattenanvändning

Miljöprogrammets tredje mål handlar om att skapa en hållbar mark- och vattenanvändning. Detta innebär att staden kan växa i planerad takt samtidigt som goda stadskvaliteter skapas, grönstrukturens ekosystemtjänster behålls och riskerna från ett förändrat klimat reduceras.

Målet är nedbrutet i sju delmål där stadsdelsnämnderna har ett utpekat genomförandeansvar för fem av dessa.

3.2 God status ska uppnås i stadens alla vattenförekomster

3.3 Stadens vattenområden ska stärkas och utvecklas för både rekreation och biologisk mångfald

3.4 Vid stadsutveckling ska ekosystemtjänster främjas för att bidra till en god livsmiljö

3.5 När staden växer ska den biologiska mångfalden stärkas och utvecklas

3.6 Varje stadsdel ska ha god tillgång till parker och områden med höga rekreations- och naturvärden

Stadsdelsnämnden föreslås inte behöva rapportera in kring någon indikator under detta mål.

Resurseffektiva kretslopp

Det fjärde målet syftar till att uppnå resurseffektiva kretslopp. Det mest miljövänliga sättet att öka hushållningen med material är att förhindra uppkomsten av avfall, därefter handlar kretsloppet om återanvändning och återvinning av material. En central punkt i programmet kopplat till resurshushållningen är att det ska vara lätt att göra rätt för stockholmarna.

Målet är nedbrutet i tre delmål där stadsdelsnämnderna är med och har ett utpekat genomförandeansvar för samtliga.

- 4.1 Stadens verksamheter ska förebygga uppkomsten av avfall
- 4.2 Avfall som uppkommer ska tas om hand resurseffektivt
- 4.3 Farligt avfall ska inte förekomma i hushållssoporna

Stadsdelsnämnden föreslås inte behöva rapportera in kring någon indikator under detta mål.

Giftfritt Stockholm

Miljöprogrammets femte mål om ett giftfritt Stockholm lyfter fram de problem som uppstår när vi exponeras för kemikalier och när kemikalier hamnar i miljön. Halterna av många miljögifter är förhöjda i Stockholm samtidigt som kemikalieanvändningen ökar i samhället. Särskild vikt läggs i programmet på att minska förekomsten av farliga ämnen på förskolor. Programmet lyfter även fram vikten av att öka andelen ekologiska livsmedel i verksamheten och på så sätt både minska miljöbelastning vid produktion och de egna brukarnas exponering för hälsofarliga ämnen.

Målet är nedbrutet i sex delmål där stadsdelsnämnderna är med och har ett utpekat genomförandeansvar för samtliga.

- 5.1 Spridningen av miljö- och hälsofarliga ämnen från hushåll, handel, byggande och andra aktörer ska minska
- 5.2 Innehållet av miljö- och hälsofarliga ämnen i upphandlade varor och tjänster ska minska
- 5.3 Användningen av bygg- och anläggningsvaror som innehåller miljö- och hälsofarliga ämnen ska minska
- 5.4 Stadens användning av kemiska produkter som innehåller utfasningsämnen och prioriterade riskminskningsämnen ska minska
- 5.5 Förekomst av hälsofarliga kemikalier i förskolemiljön ska minska
- 5.6 Andelen ekologiska livsmedel som staden köper in ska uppgå till minst 50 %

De indikatorer som stadsdelsnämnden kommer att rapportera inom detta mål är:

- Andel bygg- och anläggningsentreprenader i stadens regi som uppfyller stadens krav avseende användning av Byggvarubedömningen (BVB)

- Andel av stadens förskolor som har genomfört alla åtgärder på nivå 1 enligt kemikaliecentrums vägledning för kemikaliesmart förskola

Sund inomhusmiljö

Programmets sjätte och sista övergripande mål rör vikten av en sund inomhusmiljö. Miljön i bostäder och offentliga miljöer såsom förskolor och vård- och omsorgsboenden är viktig för både hälsa och välbefinnande. Några av de riskfaktorer som lyfts fram i programmet är buller, radon och brister i ventilationen. En annan riskfaktor kan vara felaktig användning av lokaler.

Målet är nedbrutet i fyra delmål. Stadsdelsnämnderna har dock inte utpekat genomförandeansvar för någon av dessa. Den indikator som stadsdelsnämnden får i uppdrag att rapportera inom detta mål är:

- Stadens arbetslokaler ska högst inrymma de antal personer som ventilationen är dimensionerad för

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av ekonomiavdelningen i samråd med förvaltningens övriga avdelningar.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att förslaget till miljöprogram för 2016-2019 på ett bra sätt tydliggör hur staden ska arbeta för att nå stadens övergripande mål om ett klimatsmart och ekologiskt hållbart Stockholm.

Styrning och uppföljning

Förvaltningen uppskattar den tydliga kopplingen till stadens budget och målstruktur då detta minimerar risken för parallella styrdokument och förbättrar möjligheten till en långsiktig och strategisk planering av frågorna i budgeten. Förvaltningen välkomnar även att kravet på lokala miljöhandlingsplaner tas bort genom att miljömålen och miljöarbetet istället tydligt integreras och beskrivs i respektive nämnds eller bolags verksamhetsplan. Med en tydlig integrering blir miljöarbetet lättare en del av det ordinarie arbetet samtidigt som det sätts i ett relevant sammanhang med övriga verksamhetsmål och ekonomiska hänsyn.

Den beskrivna processen för uppföljning av programmet utgår ifrån en god tanke med en systematik där erfarenheter och idéer om förbättringar tidigt tas om hand. Stadsdelsnämnderna ska, enligt förslaget, rapportera utfall på fyra av totalt fyrtio indikatorer. Förvaltningen ställer sig positiv till att antalet indikatorer per nämnd

har hållits nere. Flera av indikatorerna rör stadsdelsnämndernas verksamheter samtidigt som rapporteringen ligger centralt på en facknämnd eller bolag. Förvaltningen anser att det är viktigt att resultat och uppföljning av dessa indikatorer är geografiskt nedbrytbar för att förbättra möjlighet att styra verksamheten, exempel på detta är nyinflyttades nöjdhet med stadsmiljö och andel inköpta ekologiska livsmedel.

Programmets uppbyggnad med några nämnder som har ett utpekat uppföljnings- eller genomförandeansvar för respektive delmål gör att den formella uppföljningen underlättas. Förvaltningen vill dock understryka att stadsdelsnämnderna och dess verksamheter berörs av många av de mål där facknämnder eller bolag har det utpekade ansvaret. Inte sällan behövs underlag från våra verksamheter, exempelvis kring kemiska produkter och mängd matavfall, och det skulle vara bra om detta tydliggjordes. Förvaltningen vill understryka vikten av att denna uppföljning kan genomföras på ett sätt som minimerar administration och värdefull tid som tas ifrån verksamheten.

Förvaltningen välkomnar programmets ambitioner om transparens och invånarnas möjlighet till insyn i stadens miljöarbete. Ett medskick är behovet av att kommunicera miljöprogrammet och dess mål i någon form av populärversion då föreslaget program mer har karaktär av internt stöd för stadens implementering än som publikt styrdokument.

Programmets innehåll

Gällande det första målet om en hållbar energianvändning delar förvaltningen den problembeskrivning och de åtgärder som programmet lyfter fram. Föreslagen indikator om köpt energi blir enklare att följa upp än tidigare indikatorer kopplat till energianvändning. Förvaltningen ser dock en risk att indikatorn blir svår att analysera och använda för att styra lokalt i takt med att staden och dess verksamheter växer med en ökad energianvändning som följd av denna volymökning.

Förvaltningen ställer sig frågande till att den befintliga grönstrukturen och dess möjligheter saknas i programmet. I målet om en hållbar mark- och vattenanvändning ligger fokus på byggande istället för befintlig stadsmiljös behov och utvecklingspotential. Ett exempel är skrivningen under mål 3.1 om att dagvattnet ska tas omhand på ett hållbart sätt vid ny- och ombyggnation, detta är en fråga som i hög grad är relevant att arbeta strategiskt med även för befintlig miljö. Ett annat exempel är

att under mål 2.2 om att Stockholm ska ha en frisk luft saknas resonemang om att delmålet kan uppnås genom att plantera mer grönska på gator, torg och i parker tack vare grönskans luftrenade förmåga.

Förvaltningen vill lyfta fram att barn är särskilt utsatta vid höga halter av luftföroreningar och att det hade varit positivt om delmål 2.2 på ett tydligare sätt fokuserat på detta. Detsamma gäller mål 2.3 om att trafikbullret utomhus ska minska. I och med att barn är särskilt känsliga för buller hade det varit önskvärt om målet hade betonat vikten av måluppfyllelse vid förskolgårdar, skolgårdar och offentliga platser där barn vistas.

I linje med resonemanget ovan anser förvaltningen att stadsdelsnämnderna borde beröras av delmål 3.1 om att förebygga sårbarheter. Delmål 3.7 om att varje stadsdel ska planeras för en god stadsmiljö bör också kopplas till stadsdelsnämndernas verksamhet. Det behöver för en ändamålsenlig uppföljning dessutom tydliggöras om mål och indikator avser enskilda stadsdelar eller hela stadsdelsområdet. I programmet lyfts Översiktsplanen och dess tillägg Den gröna promenadstaden fram. Förvaltningen vill därutöver framhålla lokala parkplaner och den angelägna planering av stadsmiljön som görs på stadsdelsnämnds nivå. I programmet beskrivs att en ny grönstrukturplan ska tas fram. Förvaltningen saknar en beskrivning av hur denna förhåller sig till stadens övriga styrdokument. Under målet om en hållbar mark- och vattenanvändning välkomnar förvaltningen de nya indikatorerna för grönkompensation och tillgång till park inom 200 meter från bostaden.

För Norrmalms stadsdelsnämnd innebär det faktum att en stor del av verksamheten sker i externa lokaler en utmaning i genomförande av vissa delmål. Såväl möjlighet att sortera ut matavfall som effektiva åtgärder för att minska energiförbrukning är svårt när förvaltningen hyr lokaler, exempelvis av bostadsrättsföreningar. Beträffande målet om sortering av matavfall är förvaltningen beroende av att staden gör det möjligt för enklare sortering i fastigheter där det inte går att införa stora kärl. Förvaltningen ställer sig positivt till delmålen kring ett giftfritt Stockholm och noterar att nämndens årsmål för ekologisk mat ligger i linje med indikatorns mål för 2016. Gällande uppföljningen av andel bygg- och anläggningsentreprenader i stadens regi som uppfyller stadens krav på byggvarubedömningen (BVB) är förvaltningen osäker på hur detta ska gå till i praktiken och efterfrågar stöd i hantering om indikatorn även ska gälla stadsdelsnämnderna.

Gällande det sjätte och sista delmålet om en sund inomhusmiljö ställer sig förvaltningen tveksam till möjligheten att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt följa upp indikatorn om att arbetslokalerna högst ska inrymma de antal personer som ventilationen är dimensionerad för.

Sammantaget anser förvaltningen att programmet speglar stadens förstärkta ambitioner i miljöfrågorna och utgör ett bra stöd för nämnden i det fortsatta arbetet. Stadsdelsnämnderna berörs av stora delar av programmet även om expertkunskapen ofta finns på andra håll i staden vilket ställer krav på centralt stöd och samordning i dessa frågor, exempelvis genom centralt anordnade utbildningsinsatser.

Bilaga

Remissen