

Handläggare
Anders Hallberg
08-508 264 01**Till**
Exploateringsnämnden
2016-02-04

Bostäder för personer med fysisk och psykisk funktionsnedsättning. Svar på remiss från stadsrevisionen

Förslag till beslut

1. Exploateringsnämnden besvarar remissen i enlighet med utlåtandet.
2. Exploateringsnämnden förklarar beslutet omedelbart justerat.

Håkan Falk
FörvaltningschefAnn-Charlotte Bergqvist
Avdelningschef

Sammanfattning

Stadsrevisionens granskning visar att samverkan för planering och byggande av bostäder med särskild service inte är tillräcklig, vilket medför att staden inte säkerställer att behovet av bostäder tillgodoses. Med tanke på att detta har pågått under flera år bör systemet för planering och byggande av bostäder med särskild service omprövas.

Exploateringskontoret deltar sedan flera år i den beredande grupp som socialförvaltningen är sammankallande för. Kontoret håller med om att den beredande gruppens roll är otydlig. Planering i tidigt skede för bostäder med särskild service har enligt revisionsrapporten förbättrats i form av nya rutiner i markanvisningskedet.

Exploateringskontoret
Administrativa avdelningenFleminggatan 4
Box 8189
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 264 01
Växel 08-508 276 00
anders.hallberg@stockholm.se
exploateringskontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se/exploateringskontoret

Bakgrund

Att det byggs tillräckligt med boenden med särskild service är ett stadsgemensamt ansvar och stadsdelsnämnderna ska säkerställa att målet uppnås. Detta ska ske i samverkan med bostadsbolagen, stadsbyggnadsnämnden och fastighetsnämnden.

Fastighetsnämnden ansvarar för inköp av bostadsrätter för omsorgsbostäder vid nyproduktion. Stadsdelsnämnden beställer och hyr boende till sin verksamhet medan fastighetsnämnden står som ägare.

Stadsdelsnämnderna ska kontinuerligt planera för att tillgodose behovet av omsorgsbostäder och löpande redovisa arbetet till kommunstyrelsens centrala genomförandegrupp. Vidare anges att i samband med större bostadsexploateringsprojekt ska berörda nämnder pröva om projekten kan innehålla en andel om minst fem procent lägenheter för särskilt boende.

År 2001 inrättades den första gruppen för samordning av planering och byggande av särskilda boenden. Socialförvaltningen ansvarade för arbetet med att pröva föreslagna projekt. Några år senare flyttades ansvaret till stadsledningskontoret.

I budget 2011 beslutades att dela upp samordningsgruppen i en beslutande grupp som skulle ledas av stadsledningskontoret, kommunstyrelsens centrala genomförandegrupp, och en beredande grupp som socialförvaltningen var sammankallande för. Den nya samordningsprocessen syftade till att öka förutsättningarna för att det skulle byggas tillräckligt med omsorgsbostäder.

Den beslutande gruppen skulle ta beslut om vilka byggprojekt som skulle innehålla boenden med särskild service. Den beredande gruppens uppdrag var att bevaka behovet av nya omsorgsbostäder.

I dagsläget har den beslutande gruppen ingen aktiv verksamhet. Den beredande gruppen, som samlas varje månad, består av representanter från socialförvaltningen, exploateringskontoret, stadsbyggnadskontoret, serviceförvaltningen, lokalplanerare, stadsdelsförvaltningarna samt Micasa.

Enligt uppgift anser den beredande gruppen att deras roll är otydlig. Eftersom den beslutande gruppen är vilande finns ingen beställare/mottagare av gruppens arbete.

Stadsrevisionens granskning visar att samverkan för planering och byggande av bostäder med särskild service inte är tillräcklig, vilket medför att staden inte säkerställer att uppskattade behov tillgodoses. Stadens bristande samverkan och planering leder till att en del brukare inte får den bostad de har rätt till inom rimliga tidsramar. Med tanke på att detta har pågått under flera år bör systemet för planering och byggande av bostäder med särskild service omprövas.

I Stockholms stads budget för 2016 anges att ordförandeskapet för ”Genomförandegruppen för utbyggnad av särskilda boendeformer för personer med fysisk och psykisk funktionsnedsättning” överförs från kommunstyrelsen till socialnämnden. Det görs för att stärka utbyggnadsprocessen och för att komma närmare de enskilda projekten.

Ärendets beredning

Stadsrevisionen har remitterat rapporten till bland annat exploateringsnämnden för yttrande senast den 8 februari 2016.

Exploateringskontorets synpunkter

Exploateringskontoret deltar sedan flera år i den beredande grupp som socialförvaltningen är sammankallande för. Gruppen har, vilket också beskrivs i revisionsrapporten, tagit fram en beskrivning av planeringsprocessen, från ansökan av markanvisning till inflyttning, i syfte att få fram fler bostäder för personer med fysisk och psykisk funktionsnedsättning.

Exploateringskontoret håller med om att den beredande gruppens roll är otydlig. Den beredande gruppen har under våren 2015 tagit initiativ till att bjuda in en representant från den beslutande gruppen.

Ny rutin vid markanvisning

Planering i tidigt skede för bostäder med särskild service har enligt revisionsrapporten förbättrats i form av nya rutiner i markanvisningskedet.

I samband med markanvisning tillfrågas stadsdelsförvaltningarna om behovet av bostäder enligt LSS och SoL. Behovet skrivs

sedan in i markanvisningsavtalet, som tecknas mellan exploateringskontoret och byggherren, utifrån följande text: ”Berörd stadsdelsförvaltning har uttryckt att de har/inte har behov av bostäder enligt LSS och/eller SoL i projektet. Byggherren är informerad om stadsdelsförvaltningens önskemål.”

Exploateringskontoret delar revisionens uppfattning om att det från stadens sida saknas en samlad bild av hur stort behovet av boende med särskild service är.

I ett senare skede när överenskommelse om exploatering tecknas redovisas också stadsdelsförvaltningarnas behov av bostäder enligt LSS och SoL. Eftersom den nya rutinen vid markanvisning nyligen införts kan det emellertid ta några år innan det faktiskt resulterar i fler bostäder.

Slutsats

Att det byggs fler bostäder i Stockholm, kan skapa förutsättningar för fler bostäder med särskild service. Under 2015 har exploateringsnämnden markanvisat drygt 8 000 bostäder, en rejäl ökning jämfört med tidigare år. Ytterligare 8 000 bostäder ska markanvisas under 2016.

Slut

Bilagor

1. Projektrapport från Stadsrevisionen, Bostäder för personer med fysisk och psykisk funktionsnedsättning, Nr 6, 2015
2. <http://www.stockholm.se/OmStockholm/Politik-och-demokrati/Revision-/Nyheter-fran-Stadsrevisionen/Nyheter-fran-Stadsrevisionen/Bostader-for-personer-med-fysisk-och-psykisk-funktionsnedsattning/>