

Handläggare
Måns Magnusson
08-508 260 05
Helena Bergh
08-508 285 58**Till**
Trafiknämnden
2016-02-04**Om att ge kommunerna verktyg för ett tryggt och snyggt offentligt rum – Motion (2015:59) från Anna König Jerlmyr (M) och Cecilia Brinck (M). Svar på remiss från kommunstyrelsen****Förslag till beslut**

1. Trafiknämnden beslutar att godkänna och överlämna tjänsteutlåtandet som svar på remissen från kommunstyrelsen.
2. Trafiknämnden förklarar ärendet omedelbart justerat.

Lars Jolérus
Tf. FörvaltningschefFredrik Alfredsson
AvdelningschefKarin Hebel
Enhetschef**Sammanfattning**

Trafikkontoret har fått motion (2015:59) från Anna König Jerlmyr (M) och Cecilia Brinck (M) om att ge kommunerna verktyg för ett tryggt och snyggt offentligt rum på remiss från kommunstyrelsen. I motionen redogör motionärerna om ökad nedskräpning i staden, fusk med handikapptillstånd, efterlevnad av dubbdäcksförbud och överträdelser av upplåtelsestillstånd. I motionen föreslås att Stockholm ber regeringen om att utreda en lagändring för att ge

kommunerna verktyg för att säkerställa ett tryggt och snyggt offentligt rum.

Trafikkontoret har genomfört en lång rad olika åtgärder och jobbar ständigt för att förbättra tryggheten och ordningen på allmän plats. Arbetet sker löpande och i preventivt syfte. Trafikkontoret anser att tillämpliga lagar och förordningar erbjuder verktyg för att skapa och upprätthålla trygga och snygga offentliga rum. Polismyndigheten är tillsynsmyndighet och den aktör som kan tillämpa de sanktioner som föreskrivs i bestämmelserna. Trafikkontoret ser positivt på det ökade samarbetet med polisen och arbetar för en fortsatt och utökad samverkan.

Bakgrund

Trafikkontoret har fått motion (2015:59) från Anna König Jerlmyr (M) och Cecilia Brinck (M) om att ge kommunerna verktyg för ett tryggt och snyggt offentligt rum på remiss från kommunstyrelsen se bilaga 1. Remisstiden sträcker sig till och med den 12 februari.

I motionen framförs i huvudsak följande. Upprätthållandet av trygghet i det offentliga rummet är en väsentlig uppgift för kommunen. I motionen redogörs om ökad nedskräpning i staden, fusk med handikapptillstånd, efterlevnad av dubbdäcksförbud och överträdelser av upplåtelsestillstånd. Mot bakgrund av detta föreslås att kommunstyrelsen ges i uppdrag att hemställa hos regeringen om att tillsätta en utredning av vilka förändringar i lagstiftningen som behöver göras för att ge kommunerna nödvändiga befogenheter att genom upprätthållande av bland annat lokala ordningsföreskrifter och trafikföreskrifter säkerställa trygghet och ordning på allmän plats. Av motionen framgår det att kommunerna föreslås att genom upprättandet av bland annat lokala ordnings- och trafikföreskrifter säkerställa trygghet och ordning på allmän plats.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av trafikkontorets tillståndsavdelning i samråd med kontorets stadsmiljöavdelning. Polisen har hörts rörande uppgifter om statistik över antalet överträdelser av dubbdäcksförbudet.

Trafikkontorets synpunkter

Trafikkontoret bidrar idag till ett tryggt och snyggt offentligt rum bland annat genom kontroller och insatser på flera olika områden. I många fall saknar dock kommunen befogenhet att tillämpa sanktioner mot överträdelser av exempelvis upplåtelser,

nedskräpning, och dubbdäcksförbud. Polisen är tillsynsmyndighet och de som kan tillämpa sanktioner mot de som bryter mot bestämmelserna. Trafikkontoret redovisar nedan ett antal insatser och åtgärder som kontoret vidtar redan idag för att bidra till ett tryggt och snyggt offentligt rum. Trafikkontoret ser positivt på det ökade samarbetet med polisen och arbetar för en fortsatt och utökad samverkan.

Kontroll av upplåtelser

För att få tillåtelse att använda offentlig plats krävs det generellt ett tillstånd. Tillstånd söks hos Polismyndigheten.

I ordningslagen (1993:1617) regleras hur offentlig plats får användas och hur tillstånd söks för att använda marken. Nyttjande av offentlig plats regleras därutöver, som tillägg till ordningslagen, i Stockholm stads allmänna lokala ordningsföreskrifter.

Enligt lag (1957:259) om rätt för kommun att ta ut avgift för vissa upplåtelser av offentlig plats, m.m. har kommunen rätt att ta ut avgift för upplåtelser av offentlig plats. Tillståndet kan förenas med villkor som kommunen eller Polismyndigheten ställer upp.

Polismyndigheten är tillsynsmyndighet och den aktör som kan tillämpa de sanktioner som uppräknas i ordningslagen men det åligger även kommunen och dess handläggare att se till att krav och villkor för upplåtelsen följs och vidtala de som använder offentlig plats utan tillstånd. Särskilt gäller det anordningar som äventyrar säkerheten och framkomligheten på platsen.

I ordningslagen regleras möjligheterna att ingripa när någon inte följer villkoren i ett tillstånd eller nyttjar offentlig mark utan tillstånd. Följer inte en nyttjanderättshavare de av kommunen uppställda bestämmelser, regler, anvisningar och villkor som har ställts och bristerna inte åtgärdas inom påtalad tidsperiod kan det medföra sanktioner för nyttjanderättshavaren i form av förelägganden förenat med viten eller böter. Polismyndigheten kan även återkalla tillståndet. Använder någon offentlig plats utan tillstånd och det står i strid med ordningslagen kan personen bli åtalad och dömas till böter.

Trafikkontorets upplåtelseenhet utför platskontroller flera gånger i veckan. Sedan länge har även punktinsatser utförts tillsammans med polisen, till exempel kontroller av korvkiosker på kvällstid. I dialog med upplåtelseenheten har det införts gemensamma kontroller av

upplåtelser två dagar i veckan som en följd av polisens utökade resurser för detta ändamål. Exempelvis kontrolleras farliga byggställningar och olaglig torgförsäljning. Polisens och kommunens samarbete har ökat och förväntas utvecklas ytterligare under 2016. En större planerad insats skedde i december där representanter från upplåtelseenheten och representanter från polisen tillsammans kontrollerade uteserveringar och andra upplåtelser utmed Sveavägen.

Förfalskade parkeringstillstånd för rörelsehindrade

I Stockholm har antalet förfalskade parkeringstillstånd för rörelsehindrade ökat. Trafikkontoret ser allvarligt på företeelsen och har uppmanat sina parkeringsvakter att vara extra vaksamma. När parkeringsvakter observerar ett förfalskat parkeringstillstånd för rörelsehindrade kan de begära flyttning av fordonet om det står uppställt på parkeringsplats reserverad för rörelsehindrade. Fordonet flyttas till stadens särskilda uppställningsplats. Fordonsägaren får hämta ut fordonet mot erlagd avgift och överlämna det förfalskade tillståndet till personalen. Trafikkontoret anmäler parkeringstillstånd som inkommer till kontoret. Under 2015 har drygt 50 förfalskade parkeringstillstånd anmälts till polisen.

Som ytterligare ett led i att komma åt de förfalskade parkeringstillstånden har trafiknämnden i den nya parkeringsplanen som nu är på remiss föreslagit att parkering för rörelsehindrade avgiftsbeläggs. En möjlighet till reducerad kostnad ska dock finnas för de som har parkeringstillstånd för rörelsehindrad. Den lägre avgiften gäller för de som ansöker om och beviljas dispens från ordinarie taxa för parkering. För att få dispens måste således ett giltigt tillstånd uppvisas. De som har förfalskade tillstånd kommer inte att få dispens och får således betala ordinarie taxa för parkering. Förhoppningen är att de förfalskade tillstånden på stadens gator därav ska minskas eftersom fördelarna inte blir desamma.

Dubbdäcksförbud

Stockholms stad har genomfört en lång rad olika åtgärder under de senaste åren för att reducera höga halter av PM10 inom stadens gränser. Minskad dubbdäcksanvändning är den enskilt viktigaste åtgärden för att komma till rätta med de höga halterna partiklar.

Från och med den 1 januari 2016 gäller även dubbdäcksförbud på Fleminggatan och en del av Kungsgatan.

När dubbdäcksförbudet på Hornsgatan infördes den 1 januari 2010 minskade dubbdäcksandelen på gatan från cirka 70 % till cirka 40 %. År 2014 uppmättes dubbdäcksanvändningen till strax under 30 % på Hornsgatan. Dubbdäcksandelarna har även minskat för övriga innerstadsgator och på Stockholms infartsvägar.

Vissa transporter är undantagna från dubbdäcksförbudet enligt Trafikförordningens 11 kapitel.

Regelverket ger fordon med dubbdäck rätt att korsa en gata med dubbdäcksförbud. Övervakningen av dubbdäcksförbudet hanteras av polisen. Trafikkontoret har varit i kontakt med polisen för att få en uppdaterad statistikuppgift för eventuella överträdelser av dubbdäcksförbudet. Polisen har dock inte tillgång till någon direkt ärendekod avseende specifikt överträdelse av dubbdäcksförbud, varför en sådan uppgift inte kan lämnas.

Nedskräpning

En insats för att hålla Stockholm snyggt och rent är Stockholmsvärdarna. Projektet har funnits i stadens budget sedan 2009 och är ett samarbete med arbetsmarknadsförvaltningen. Stockholmsvärdarnas uppgifter består av att plockstäda hela staden, felanmäla och åtgärda brister i stadsmiljön. Förhoppningen och syftet är också att närvaron och synbarheten av stockholmsvärdarna ska påverka stockholmarnas inställning till nedskräpning och bidra till en renare stad. Stockholmsvärdarna jobbar dagtid, måndag – fredag.

Övervakning och sanktioner mot nedskräpning regleras i miljöbalken. Där föreskrivs att ingen får skräpa ned utomhus på en plats som allmänheten har tillträde eller insyn till. Med skräp avses dels mindre föremål som t.ex. glas, engångsgrillar, fimpar och papper och större föremål som t.ex. möbler, byggavfall och hemelektronik. Polismyndigheten är den myndighet som kan övervaka förbudet och straffansvaret för nedskräpning är böter eller fängelse i högst ett år. Är förseelsen mindre allvarlig kan polisen bötfälla på plats, en så kallad nedskräpningsförseelse på 800 kr.

Flyttning av cyklar

Trafikkontorets har under året påbörjat ett arbete med att flytta övergivna cyklar i enlighet med lag och förordning om flyttning av fordon i vissa fall. Detta bidrar till att miljön i staden förbättras då

övergivna och skräpiga cyklar kontinuerligt fraktas bort. Projektet har startat under 2015 och rutiner kring hanteringen av de cyklar som ej skrotas är för närvarande under utarbetande. Under 2015 har c:a 100 övergivna cyklar flyttats.

Felanmälan

Genom stadens Tyck till tjänst kan stadens invånare lämna synpunkter på utemiljön eller skicka felanmälningar när något inte fungerar som det ska, är trasigt eller behöver åtgärdas akut. Via tjänsten anmäls exempelvis nedskräpning, klotter, trasiga lampor, gatuunderhåll, gatudrift och skadegörelse. Trafikkontorets medarbetare och dess entreprenörer följer löpande upp inkommande ärenden.

Trafikkontorets sammanfattande synpunkter

Trafikkontoret kan sammanfattningsvis konstatera att många av de synpunkter som uppmärksammas och lyfts fram i motionen är förhållanden som kontoret arbetar med dagligen. Insatser görs för att minska nedskräpning av stadens gator och få bort övergivna och skräpiga cyklar, för att minska missbruket med förfalskade parkeringstillstånd och kontrollera efterlevnaden av upplåtelsestillstånd. Ett ökat samarbete med polisen har skett avseende övervakning av upplåtelser under 2015 och förväntas utvecklas ytterligare under 2016. Kontoret ser positivt på de ökade insatser som görs för att åstadkomma ett snyggt och tryggt Stockholm, men ställer sig tveksamma till en ordning där kommunen får befogenhet att bötfälla de överträdelser som ovannämnda situationer kan ge upphov till.

Trafikkontorets förslag

Trafiknämnden beslutar att godkänna och överlämna tjänsteutlåtandet som svar på remiss från kommunstyrelsen.

Slut

Bilagor

1. Motion (2015:59) om att ge kommunerna verktyg för ett tryggt och snyggt offentligt rum