

2009-11-30

Avsiktsförklaring för finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet

Samordningsförbundet Östra Södertörn

Kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö, Försäkringskassan,
Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting

Bakgrund

Sedan den 1 januari 2004 är det möjligt för Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, kommuner och landsting att genom samordningsförbund bedriva finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet. Samordningsförbund är ett forum för myndigheterna att samverka. Målgruppen utgörs av individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser för att uppnå eller förbättra sin förmåga till förvärvsarbete. Samordningsförbund kan via den gemensamma budgeten finansiera insatser för individer som bedöms ha behov av stöd från olika myndigheter.

Samordningsförbundet Östra Södertörns uppgifter enligt förbundsordningen är att:

- besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen,
- stödja samverkan mellan samverkansparterna,
- besluta på vilket sätt de medel som finns till förfogande för finansiell samordning ska användas,
- finansiera insatser som avser individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser,
- svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder,
- upprätta verksamhetsplan, budget och årsredovisning för den finansiella samordningen.

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning.

Samordningsförbundets uppgifter i övrigt

Samordningsförbundet verkar för nytänkande och flexibilitet genom att över tid anpassa insatser till nya behovsgrupper. Gemensamma behovsinventeringar och prioriteringar är viktiga utgångspunkter.

Förbundet bedriver en välgenomtänkt och effektiv samverkan med individen i centrum och med beaktande av individens hela livssituation. Arbetet präglas av helhetssyn, ömsesidig respekt och kontinuitet.

Vision

Insatser inom Samordningsförbundet Östra Södertörn leder till egen försörjning och ett självständigt liv för den enskilde. Visionen förverkligas genom samverkan kring rehabiliterings- och arbetsmarknadsinsatser.

Samordningsförbundets avsikt

Parterna i samordningsförbundet strävar efter att nå samsyn om de berörda individernas behov så att individens rehabilitering sker sammanhållet. Arbetslinjen är tydlig i alla insatser. Parterna strävar också mot samsyn gällande begreppet arbetsförmåga. Grundläggande vid alla insatser är att ge individen stöd att utifrån sina egna förutsättningar kunna försörja sig genom eget arbete.

Ett aktivt ägarskap är en förutsättning för att pröva nya tillvägagångssätt samt utveckla nya metoder och arbetsformer.

Målgrupp

Målgruppen är personer i förvärvsaktiv ålder (16-64 år) som är i behov av samordnade insatser.

Prioriteringar inom målgruppen pågår kontinuerligt. Det är viktigt att de insatser som samordningsförbundet finansierar har individens behov i fokus.

Principer för insatser

Inom ramen för finansiell samordning erbjuds olika typer av insatser i syfte att stärka den enskilde individens arbetsförmåga. Följande principer är vägledande för de insatser som samordningsförbundet finansierar:

- finansiell samordning ger möjlighet till kompletterande och samordnade insatser,
- villkoret för att få insatser inom ramen för finansiell samordning är att individen har ett behov av samordnade insatser från minst två parter,
- en förutsättning för att omfattas av en samordnad insats är att individen är eller riskerar att bli beroende av offentlig försörjning, individens delaktighet är en förutsättning

Arbetsprocess

Samordningsförbundets viktigaste uppgift är att hitta effektiva samverkansformer mellan förbundets parter så att individen får ett aktivt sammanhållet stöd.

Utgångspunkter för förbundets verksamhet

- organisationen är enkel med minimala administrativa kostnader,
- en ledningsgrupp finns med en representant från varje förbundsmedlem,
- ledningsgruppen utarbetar en arbetsordning tillsammans med verkställande tjänsteman,
- varje insats ska ha en tydlig styrning

Utvärdering

Resultatet av verksamheten ska följas upp och effekter utvärderas ur olika perspektiv.

Förbundsordning för Samordningsförbundet Östra Södertörn

Samordningsförbundet Östra Södertörn (nedan kallat förbundet) har inrättats med stöd av lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

§ 1

Förbundets namn

Förbundets namn är Samordningsförbundet Östra Södertörn.

§ 2

Förbundets säte

Förbundets säte är Haninge kommun.

§ 3

Förbundets medlemmar

Förbundet har sex (6) medlemmar: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting och kommunerna Haninge, Nynäshamn samt Tyresö.

Förbundet har fyra (4) parter: Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting samt kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö gemensamt.

§ 4

Förbundets ändamål

Förbundets ändamål är att inom det geografiska området för medlemskommunerna svara för en finansiell samordning inom rehabiliteringsområdet mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, Stockholms läns landsting och medlemskommunerna.

Insatserna inom den finansiella samordningen ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser och ska syfta till att dessa uppnår eller förbättrar sin förmåga att utföra förvärvsarbete. Samordningen ska bidra till en effektiv resursanvändning.

§ 5

Styrelsen

Förbundet ska ledas av en styrelse.

Styrelsen ska bestå av sex (6) ledamöter och sex (6) ersättare. Varje medlem utser vardera en ledamot och en ersättare. Ersättaren har närvaro- och yttranderätt.

Landstingets och kommunernas representanter utses av respektive fullmäktigeförsamling.

Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen utser sina respektive representanter.

Styrelsen utser inom sig ordförande och vice ordförande för den tid som styrelsen bestämmer.

Valbar till samordningsförbundets styrelse är

- ledamot eller ersättare i landstings- eller kommunfullmäktige
- anställd vid Försäkringskassan
- anställd vid Arbetsförmedlingen

Ledamöter och ersättare är personliga och väljs första gången för perioden den 1 april 2010 till och med den 31 december 2010 och därefter för fyra år räknat från och med den 1 januari året efter att val av fullmäktige i landsting och kommuner har ägt rum i landet.

§ 6

Beslutsföret

Styrelsen är beslutsför när samtliga sex (6) medlemmar är representerade. Styrelsens beslut ska fattas i konsensus, vilket innebär att alla medlemmar måste vara överens och tillstyrka förslaget.

§ 7

Uppgifter och beslutanderätt

Förbundet har till uppgift att:

1. besluta om mål och riktlinjer för den finansiella samordningen,
2. stödja samverkan mellan samverkansparterna,
3. besluta på vilket sätt de medel som finns för finansiell samordning ska användas,
4. finansiera insatser för individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser,
5. svara för uppföljning och utvärdering av beslutade åtgärder,
6. upprätta verksamhetsplan, budget och årsredovisning för den finansiella samordningen

§ 8

Personal

Styrelsen kan anställa en verkställande tjänsteman att leda arbetet inom förbundet enligt styrelsens anvisningar. Därutöver kan finnas övrig personal i mån av behov och tillgång på medel.

§ 9

Initiativrätt

Medlem i förbundet har rätt att väcka ett ärende i förbundsstyrelsen enligt sin huvudmans beslutsordning.

§ 10

Samråd

Styrelsen ska hålla förbundsmedlemmarna underrättade om den allmänna planläggningen av förbundets verksamhet och om frågor av större ekonomisk eller organisatorisk betydelse. Styrelsen har rätt att från förbundsmedlemmarna få de yttranden och upplysningarna som behövs för att styrelsen ska kunna fullgöra sina uppgifter.

§ 11

Kungörelser

Förbundets kungörelser, protokoll och andra tillkännagivanden anslås på medlemskommunernas och landstingets officiella anslagstavlor.

§ 12

Andelar i tillgångar och skulder samt fördelning av kostnader

Medlemmarna har vid varje tidpunkt andel i förbundets tillgångar och skulder i förhållande till vad man tillskjutit för att täcka kostnaderna.

Fördelningen mellan medlemmarna är att Försäkringskassan bidrar med staten samlade del, vilket är hälften (50 procent) av medlen, landstinget med en fjärdedel (25 procent) samt kommunerna gemensamt med en fjärdedel (25 procent). Fördelningen av den kommunala delen ska vara sådan att den avspeglar relationen i befolkningstalen (hela befolkningen) per den 1 november året innan budget fastställs.

Omfattningen av de medel som ställs till Samordningsförbundets förfogande bestäms årligen av medlemmarna och fördelas enligt vad som anges i föregående stycke.

Medlemmarna betalar till förbundet sin andel av bidraget kvartalsvis i förskott. Överskott eller underskott överförs till nästa verksamhetsår.

§ 13

Skuldsättning

Förbundet får ej förvärva fast egendom, ta upp lån eller ingå borgen. Förbundet får inte heller ingå avtal som sträcker sig längre tid än den tid förbundet består.

§ 14

Styrning och insyn

Styrelsen ska fastställa förbundets budget senast den 30 november varje år. Styrelsen ska dessförinnan samråda med förbundsmedlemmarna om budgeten. För ett nybildat samordningsförbund fastställs budgeten av medlemmarna vid bildandet av förbundet.

Styrelsen ska upprätta periodvisa uppföljningar med helårsprognos för verksamheten och ekonomin. Dessa ska tillställas förbundsmedlemmarna. I samband med bokslutet ska styrelsen årligen redovisa verksamhetens utfall till förbundsmedlemmarna.

Samordningsförbundet får inte besluta i frågor om förmåner eller rättigheter för enskilda eller vidta åtgärder i övrigt som innefattar myndighetsutövning.

Varje insats ska vara dokumenterad på så sätt att den är möjlig att följa upp och värderas i förhållande till de mål som var uppställda för insatsen.

Insatserna ska dokumenteras på ett sådant sätt att det är möjligt att återanvända vunna kunskaper och erfarenheter i parternas ordinarie verksamhet.

Alla insatser som finansieras av förbundet ska registreras och följas upp via det för samverkande parter gemensamma uppföljningssystemet.

§ 15

Budget

Förbundet ska varje år upprätta en plan för förbundets verksamhet och ekonomi.

Årsbudgeten ska åtföljas av mål för verksamheten.

Innan styrelsen fastställer budgeten ska den samråda med medlemmarna (jmf § 10).

Årsbudgeten fastställs av förbundsstyrelsen senast under november månad året före budgetåret (kalenderår).

§ 16

Revisorer

Förbundets räkenskaper och årsredovisning samt styrelsens förvaltning ska granskas av en revisor för varje förbundsmedlems räkning. Förbundet ska ha tre (3) revisorer.

För Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen ska Försäkringskassan utse en gemensam revisor.

Stockholms läns landsting utser en revisor.

Kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö utser en gemensam revisor. Efter samråd med Nynäshamn och Tyresö utser kommunfullmäktige i Haninge kommunernas revisor. Revisorerna utser bland sina ledamöter en ordförande.

Revisorer och revisorsersättare utses i övrigt i enlighet med bestämmelser i § 25 lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

Revisorer och revisorsersättare utses första gången för tiden från och med den 1 april 2010 till och med den 31 mars 2011. Därefter väljs revisorer och ersättare för fyra år räknat från och med den 1 april året efter det att val av fullmäktige i region och kommuner har ägt rum. Mandatperioden för den av Försäkringskassan utsedda revisorn hanteras i särskild ordning.

Vid revision tillämpas bestämmelserna i § 26 lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

§ 17

Utträde

En förbundsmedlem har rätt att efter uppsägning utträda ur förbundet. Uppsägningstiden är två år räknat från ingången av den månad då uppsägningen skedde. Medlem som önskar utträde ur

förbundet ska skriftligen göra anmälan om utträde till förbundet och övriga medlemmar.

Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande medlemmen ska bestämmas i en överenskommelse mellan den utträdande medlemmen och förbundet. Den utträdande medlemmens andel i tillgångar och skulder ska utgöra grunden för en sådan överenskommelse. Den ekonomiska regleringen ska ske per den tidpunkt då medlemmen utträder ur förbundet, om inte annat avtalats mellan den utträdande medlemmen och förbundet.

§ 18

Likvidation och upplösning

Förbundet kan träda i likvidation om medlemmarna är överens om det eller om en eller flera medlemmar utträder ur förbundet. Ett sådant beslut ska alltid föregås av ett samråd mellan huvudmännen.

När förbundet trätt i likvidation ska skulderna betalas och egendomen avyttras. Härefter ska kvarvarande tillgångar fördelas enligt principerna i § 12 i denna förbundsordning.

Förbundsstyrelsen svarar för likvidationen.

När styrelsen fullgjort sitt uppdrag ska den avge en slutredovisning för sin förvaltning. Det görs genom att styrelsen visar en förvaltningsberättelse över likvidationen i sin helhet som redovisar betalning av skulder, försäljning av egendom och skiftet av resterande tillgångar därefter. Till berättelsen ska bifogas redovisningshandlingar för hela likvidationen. Förbundet är upplöst när förvaltningsberättelsen och redovisningshandlingarna har delgivits medlemmarna.

§ 19

Tvister

Tvister mellan förbundet och dess medlemmar, som inte kan lösas med hjälp av medling, ska avgöras vid allmän domstol i Sverige.

§ 20

Arvode

Arvoden och ersättningar till ordförande, vice ordförande, styrelseledamöter, ersättare och kommunernas och landstingets revisorer ska fastställas av medlemmarna och bekostas av förbundet. Försäkringskassan betalar arvode till den revisor som är gemensam för Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen.

Ordföranden och vice ordföranden erhåller årsarvode som följer prisbasbeloppet. Arvodet justeras årligen. Utbetalning görs med en tolfedel (1/12) av årsarvodet per månad.

Ordföranden	0,60 x prisbasbeloppet
Vice ordföranden	0,40 x prisbasbeloppet

Utöver årsarvodet betalas arvode för deltagande vid sammanträden, konferenser och kurser. Arvodet utbetalas en gång per månad. Se nedan beträffande storleken på arvodet.

Övriga styrelseledamöter samt ersättare erhåller arvode vid deltagande i sammanträden, konferenser och kurser. Arvodet utbetalas en gång per månad. Se nedan beträffande storleken på arvodet.

Arvode vid sammanträden, konferenser och kurser är beroende av tidsåtgången och närvarotid. Styrelsen måste ha fattat beslut om deltagande i konferenser och kurser. Arvodet följer förändringar i prisbasbeloppet och justeras årligen. Som utgångspunkt används följande belopp (avser 2010):

Per sammanträde	526 kr
I de fall ledamot/ersättare tjänstgör längre än 4 timmar	1 052 kr
Vid tjänstgöring heldag	1 368 kr

Ersättning för förlorad arbetsinkomst samt resekostnader och traktamenten följer Haninge kommuns avtal.

Kommunernas och landstingets revisorer erhåller årsarvode som följer prisbasbeloppet, arvodet justeras årligen.

Ordinarie	0,10 x prisbasbeloppet
Ersättare	0,05 x prisbasbeloppet

§ 21

Arkivtillsyn

Kommunstyrelsen i Haninge kommun har ansvaret för tillsynen av att förbundet fullgör sina skyldigheter enligt arkivlagen (SFS 1990:782).

§ 22

Förbundets bildande

Förbundet anses bildat den 1 januari 2007 under namnet Samordningsförbundet Haninge. Fr o m den 1 april 2010 omfattar förbundet kommunerna Haninge, Nynäshamn och Tyresö och byter samtidigt namn till Samordningsförbundet Östra Södertörn.

§ 23

Nya förbundsmedlemmar

Om förutsättningar föreligger för nytillkommande medlemmar i förbundet, ska medlemmarna i samråd med förbundet förbereda de frågor som behövs för ett sådant tillkommande. Det är huvudmännen som ansvarar för beredning i frågor som gäller utvidgning.

Karin Ericsson Arbetsförmedlingen, Marie-Louise Kaine
Stockholms läns landsting, Gilbert de Wendel Haninge
kommun, Ilija Batljan, Nynäshamns kommun, Fredrik Sa-
weståhl Tyresö kommun, Stefan Mörk, Försäkringskassan

Jeanette Azinovic, Annette Johansson, Barbro
Hansson, Olof Lindqvist, Gunilla Helmersson, Ger-
trud Wahlund, Bengt Svenander, Kersti Hjelm, Ma-
rie Litholm, Anders Chronqvist, Berit Assarsson,
Dan Näsman, Anita Brynne, Mia Ledwith, Jerker
Parksjö, Kersti Palomäki, Yvonne Kokkola

Beslutsunderlag för bildande av Samordningsförbundet Östra Sö- dertörn (kommunerna Haninge, Nynäshamn samt Tyresö, Arbets- förmedlingen, Försäkringskassan och Stockholms läns landsting)

Enligt uppdrag översänder arbetsgruppen för bildande av ett gemensamt sam-
ordningsförbund för de tre kommunerna följande underlag för beslut av ägarna:

- Förbundsordning (förslag daterat den 30 november 2009)
- Avsiktsförklaring ”

Arbetsgruppen har även haft i uppdrag att utreda om en ägargrupp kan verka
som interimistisk styrelse i avvaktan på att den nya styrelsen för Samordnings-
förbundet Östra Södertörn tillträder. Enligt § 22 i bifogad förbundsordningen ska
förbundet, som är en utvidgning av Samordningsförbundet Haninge, anses bildat
den 1 april 2010. Arbetsgruppens deltagare har inom sina respektive organisatio-
ner diskuterat och utrett frågan om interimistisk styrelse men hittar ingen gemen-
sam lösning som är juridiskt möjlig. För att vinna tid när det gäller att komma
igång med insatser i Samordningsförbundet Östra Södertörn är arbetsgruppen
överens om att istället föreslå följande:

- En ägargrupp tillsätts fram till att den nya förbundsstyrelsen tillträder.
Arbetsgruppen, som redan har ytterligare uppdrag som gäller insatser
genom förbundet, tar fram förslag till beslut avseende prioriteringar och
eventuella insatser och lämnar dessa till ägargruppen. Därefter tar ägar-
gruppen ställning och rekommenderar den nya styrelsen att ta beslut i
enlighet med de ställningstaganden gruppen gör.

Arbetsgruppens förslag är att ägargruppen i stycket ovan är densamma
som den ägargrupp som har utformat uppdragen till arbetsgruppen.

Deltagare i arbetsgruppen respektive ägargruppen enligt ovan:

Arbetsgruppen

Jeanette Azinovic	Arbetsförmedlingen
Annette Johansson	”
Gertrud Wahlund	Stockholms läns landsting
Kersti Hjelm	Haninge kommun
Anders Chronqvist	”
Kerstin Palomäki	Nynäshamns kommun
Yvonne Kokkola	”

Mia Ledwith	Tyresö kommun
Anita Brynje	”
Irene Bergqvist	Försäkringskassan

Ägargruppen

Jeanette Acinovic	Arbetsförmedlingen
Berit Assarsson	Tyresö kommun
Gilbert de Wendel	Haninge kommun
Kerstin Palomäki	Nynäshamns kommun
Gunilla Helmersson	Stockholms läns landsting
Stefan Mörk	Försäkringskassan

Bakgrund

Försäkringskassan har tagit initiativ till en utvidgning av Samordningsförbundet Haninge med kommunerna Nynäshamn och Tyresö. Efter en remissrunda under våren/försommaren 2009 inbjöd Försäkringskassan/Lokalt Försäkringscenter Södertörn till ett ägarmöte den 3 september för att utifrån remissvaren diskutera hur det fortsatta arbetet skulle bedrivas. Samtliga parter/medlemmar var representerade och mötet beslutade att tillsätta en arbetsgrupp med uppdrag att ta fram förslag till förbundsordning och avsiktsförklaring samt parallellt se över behovet av insatser. Uppdraget skulle avrapporteras i anslutning till ett nytt ägarmöte den 26 oktober.

I korthet kan vi konstatera att arbetsgruppen inte kunde fullgöra sitt uppdrag eftersom parterna hade olika syn på sättet att få tillstånd ett gemensamt samordningsförbund för de tre kommunerna. Meningarna gick isär huruvida det nya förbundet skulle bildas genom en utvidgning av Samordningsförbundet Haninge eller som ett helt nytt förbund med nytt organisationsnummer.

Vid ägarmötet den 26 oktober där varje medlem representerades av minst två deltagare beslutades att en ägargrupp med *en* representant per medlem skulle träffas och lösa ut förutsättningarna.

Ägargruppen med en deltagare per medlem träffades den 2 november och blev överens om förutsättningarna för att bilda Samordningsförbundet Östra Södertörn. Ägargruppen formulerade också nya uppdrag till arbetsgruppen. Uppdraget som handlar om förbundsordning och avsiktsförklaring samt att utreda möjligheten till interimistisk styrelse ska avrapporteras den 30 november 2009 vilket fullgörs i och med detta missiv med beslutsunderlag. Ytterligare uppdrag som gäller förslag på konkreta och målgruppsrelaterade insatser kopplade till budget ska avrapporteras senast den 31 januari 2010.

Budget

I skrivandets stund väntar vi besked om statens och landstingets budget för samordningsförbund 2010.

Arbetsgruppens fortsatta arbete

Arbetsgruppen är tacksam för en snabb återkoppling från ägarna om någon fråga behöver utredas vidare inför beslut om förbundsordning och avsiktsförklaring.

Vi är också tacksamma för besked

- om hur processen för bildande av Samordningsförbundet Östra Södertörn ser ut inom respektive organisation och när beslut kan fattas,
- hur ägarna/medlemmarna ser på förslaget om ägargrupp till dess att den nya styrelsen tillträder
- till vem arbetsgruppen ska rapportera förslag på prioriteringar och insatser den 31 januari 2010 om beslut saknas om ägargrupp i avvaktn på nya styrelse

Svar skickas per mail till irene.bergqvist@forsakringskassan.se senast den 11 januari 2010.

Med vänlig hälsning
Försäkringskassan

Irene Bergqvist