

Ds 2015:46

Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen



REGERINGSKANSLIET

Finansdepartementet

Innehåll

1	Sammanfattning.....	3
2	Författningsförslag.....	5
2.1	Förslag till lag om ändring i lotterilagen (1994:1000)	5
2.2	Förslag till förordning om ändring i lotteriförordningen (1994:1451).....	8
2.3	Förslag till lag om ändring i marknadsföringslagen (2008:486).....	9
3	Bakgrund.....	11
3.1	Dagens lotterireglering.....	11
3.2	Tidigare utredningar	12
3.2.1	Lotteriutredningen	12
3.2.2	Spelutredningen.....	13
3.2.3	Främjandeförbudsutredningen.....	14
3.3	Den nationella lagstiftningens förhållande till EU- rätten.....	15
3.4	Överträdelseärenden.....	17
3.4.1	Vadhållning på idrottsevenemang och poker.....	17
3.4.2	Kasinotjänster, landbaserade och över internet.....	18
3.5	Europeiska kommissionens rekommendation med gemensamma principer för att skydda konsumenter i samband med onlinespel.....	19
4	En tydligare reglering av tillståndsgivningen	21

4.1	Tillståndsgivning enligt lotterilagen.....	21
4.2	Tillstånd enligt 45 § lotterilagen.....	22
5	Ett tydligare spelansvar	25
5.1	Dagens reglering om spelansvar	25
5.2	Lagstadgade krav på spelansvar.....	26
5.2.1	Krav på förebyggande åtgärder.....	26
5.2.2	Åldersgräns.....	27
6	Marknadsföring.....	31
6.1	Regler om marknadsföring	31
6.2	Tidigare överväganden om behovet av ytterligare reglering	33
6.3	Krav på särskild måttfullhet.....	34
6.4	Begränsning av marknadsföring till barn och ungdomar	36
6.5	Sanktioner	38
6.6	Förenlighet med yttrandefriheten	39
7	Ikraftträdande och övergångsbestämmelser	41
8	Förslagets konsekvenser.....	43
8.1	Konsekvenser för tillståndsmyndigheterna	43
8.2	Konsekvenser för lotteriaktörerna	44
8.3	Konsekvenser för enskilda.....	45
9	Författningskommentarer.....	47
9.1	Förslag till lag om ändring i lotterilagen	47
9.2	Förslag till lag om ändring i lotteriförordningen	50
9.3	Förslag till lag om ändring i marknadsföringslagen	50

1 Sammanfattning

I denna promemoria föreslås ändringar i lotterilagen (1994:1000).

För att åstadkomma en mer transparent handläggning av regeringens ärenden om tillstånd att anordna lotteri enligt 45 § lotterilagen tydliggörs att det endast är spelföretag som ägs av staten och spelföretag där staten har det rättsligt bestämmande inflytandet, och vars överskott går till hästsporten, som kan beviljas tillstånd enligt denna lag. Dessutom föreslås att ett generellt krav införs i lotterilagen om att den som anordnar lotteri ska säkerställa att sociala och hälsomässiga skyddshänsyn tas.

Vidare föreslås att krav införs på att särskild måttfullhet ska iakttas vid marknadsföring av lotterier till konsumenter och att sådan marknadsföring inte särskilt riktar sig till barn och ungdomar under 18 år. Promemorian innehåller även ett förslag om en åldersgräns om 18 år för att delta i tillståndsgivet lotteri.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2016.