

PM 2015:143 RVI (Dnr 150-1131/2015)

Förslag till föreskrifter om socialnämndernas skyldighet att lämna statistiska uppgifter om ekonomiskt bistånd

Remiss från Socialstyrelsen

Remisstid den 25 september 2015

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen "Förslag till föreskrifter om socialnämndernas skyldighet att lämna statistiska uppgifter om ekonomiskt bistånd" hänvisas till vad som sägs i promemorian.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Ewa Larsson anför följande.

Ärendet

I syfte att förbättra kunskapsunderlaget och bättre kunna följa utvecklingen av ekonomiskt bistånd har Socialstyrelsen undersökt möjligheten att komplettera befintligt statistikunderlag med förtydligande om orsaken till att ekonomiskt bistånd till den enskilde, eller hushållet upphör. Socialstyrelsen har kunnat konstatera att det saknas en gemensam terminologi för kommunal arbetsmarknadsverksamhet. En enhetlig terminologi bedöms vara en viktig del för att bedöma huruvida de kommunala arbetsmarknadsinsatserna ger önskad effekt.

I förslaget till nytt statistikunderlag finns en mängd ändringar och tillägg däribland:

- Justering av kategorier som rör orsaker till att enskilda inte kan försörja sig och sin familj, s.k. försörjningshinder.
- Justering av befintliga variabelnamn.
- Utvidgning med uppgifter om kommunala arbetsmarknadsinsatser.
- Utvidgning med uppgifter om orsaker till att enskilda och hushåll inte längre får ekonomiskt bistånd.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret ser vissa svårigheter med att i nuläget lämna uppgifter kring arbetsmarknadsåtgärder, då dessa registreras per individ och inte per hushåll som ekonomiskt bistånd gör. I övrigt ser kontoret inga hinder i de föreslagna ändringarna.

Mina synpunkter

Systematisk uppföljning av socialtjänstens arbete är avgörande för att kunna uttala sig om huruvida åtgärder, insatser och arbetssätt ger de resultat som förväntas såväl för individer som på gruppnivå. Jag välkomnar därför att Socialstyrelsen utvecklar sin statistikinsamling kring det ekonomiska biståndet och de kommunala arbetsmarknadsåtgärderna.

Stadsledningskontoret noterar att det finns vissa svårigheter i att leverera ett sammanhållet underlag, då ekonomiskt bistånd registreras per hushåll medan arbetsmarknadsåtgärder registreras per individ. Det finns i dagsläget ingen automatisk överföring av information från verksamhetssystemet för arbetsmarknadsåtgärder, FLAI, till verksamhetssystemet för myndighetsutövningen, paraplysystemet. Staden behöver därför utveckla verksamhetssystemen så att en samlad statistikörning blir möjlig. Inte minst för att det ska bli möjligt att följa upp vilka resultat som beslutade åtgärder får för individen.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Förslag till föreskrifter om socialnämndernas skyldighet att lämna statistiska uppgifter om ekonomiskt bistånd” hänvisas till vad som sägs i promemorian.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 9 september 2015

EWA LARSSON

Bilaga

Förslag till föreskrifter om socialnämndernas skyldighet att lämna statistiska uppgifter om ekonomiskt bistånd

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

I syfte att förbättra kunskapsunderlaget och bättre kunna följa utvecklingen av ekonomiskt bistånd har Socialstyrelsen undersökt möjligheten att komplettera befintligt statistikunderlag med förtydligande om orsaken till att ekonomiskt bistånd till den enskilde, eller hushållet upphör. Socialstyrelsen har kunnat konstatera att det saknas en gemensam terminologi för kommunal arbetsmarknadsverksamhet. En enhetlig terminologi bedöms vara en viktig del för att bedöma huruvida de kommunala arbetsmarknadsinsatserna ger önskad effekt.

I ärendet ingår Socialstyrelsens förslag till reviderade föreskrifter, jämte en konsekvensutredning och jämförelsematerial för att konkretisera beskrivningar av förändringar i förslaget till ny författning som föreslås träda i kraft den 1 januari 2017.

I förslaget till nytt statistikunderlag finns en mängd ändringar och tillägg däribland:

- Justering av kategorier som rör orsaker till att enskilda inte kan försörja sig och sin familj, s.k. försörjningshinder.
- Justering av befintliga variabelnamn.
- Utvidgning med uppgifter om kommunala arbetsmarknadsinsatser.
- Utvidgning med uppgifter om orsaker till att enskilda och hushåll inte längre får ekonomiskt bistånd.

Förslaget bedöms innebära vissa kostnader för kommunerna. Hur stora kostnaderna blir beror exempelvis på i vilken utsträckning kommunerna i dagsläget registrerar uppgifterna. De kostnader som ändringen ger kan påverka kostnader för aktuella IT-system där uppgifterna registreras, samt att det kommer att bli aktuellt att genomföra vissa utbildningsinsatser gällande de tillkommande arbetsmomenten. Därtill kan förslaget innebära en viss ökad tidsåtgång för den löpande inrapporteringen. Sammantaget bedöms kostnaderna för registrering i ett utökat statistikunderlag i sammanhanget vara relativt små och vissa tillfrågade kommuner bedömer att ändringsförslaget i princip inte skulle medföra några kostnader.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 10 augusti 2015 har i huvudsak följande lydelse.

Socialstyrelsen har lämnat förslag på nya föreskrifter om socialnämndernas skyldighet att lämna statistiska uppgifter om ekonomiskt bistånd vilket bland annat omfattar justering av försörjningshinder och avslutsorsaker. Förändringarna innebär även att den samlade statistiken utvidgas med uppgifter om kommunala arbetsmarknadsinsatser. Stockholms stad instämmer i Socialstyrelsens bedömning om behovet av de nya föreskrifterna.

Justeringarna av försörjningshinder och avslutsorsaker etcetera medför inga större förändringar i Stockholms stads uppgiftslämnade. Utvidgningen till att även omfatta kommunala arbetsmarknadsinsatser medför däremot större förändringar.

Stockholms stad är organiserat i 14 stadsdelsnämnder och det är dessa samt socialnämndens enhet för hemlösa som handlägger och beslutar om ekonomiskt bistånd. Arbetsmarknadsinsatserna ansvarar arbetsmarknadsnämnden för via stadens jobbtorg och utöver detta har flera stadsdelsnämnderna egna arbetsmarknadsinsatser. Dokumentation och statistik för ekonomiskt bistånd respektive arbetsmarknadsinsatser sker i två olika system, paraplysystemet respektive FLAI.

Arbetsmarknadsförvaltningen har förberett sig för rapporteringen av kommunala arbetsmarknadsinsatser sedan en tid tillbaka genom att identifiera och registrera de insatser de erbjuder utifrån socialstyrelsens definitioner. Förvaltningen använder de definitioner som Socialstyrelsen har presenterat i samband med testinsamlingen (Socialstyrelsen 2013-02-01, dnr 47839/2012) och registrerar alla de insatser en individ får under den tid denne är inskriven på Jobbtorg Stockholm och Jobbstart Stockholm i verksamhetssystemet FLAI. Stadsdelsnämnderna erbjuder vissa arbetsmarknadsinsatser för personer som inte tillhör målgruppen för Jobbtorg Stockholm. Från och med augusti 2015 kan även stadsdelsförvaltningarna registrera de insatser de erbjuder till individer i FLAI.

Arbetsmarknadsnämnden har i dagsläget möjlighet att rapportera insatser på individnivå, inte hushållsnivå. Socialtjänsten dokumenterar hushållet i paraplysystemet men när de anmäls till jobbtorget anmäls de som individer och registreras som individer i FLAI. FLAI och Paraplyet är två skilda registreringssystem. Några möjligheter att föra över uppgifter från FLAI till Paraplyet finns dock inte på annat sätt än manuellt.

I FLAI kan det idag även förekomma individer som den aktuella månaden inte uppbär bistånd. Avslut på jobbtorget sker först då information lämnas av socialtjänsten eller av aspiranten att denne inte längre uppbär bistånd. Detta sker inte alltid direkt vilket innebär att det troligen finns aspiranter inskrivna som inte just den aktuella månaden får försörjningsstöd. Detta är dock en mindre felkälla då personen avslutas inom jobbtorg så snart det kommer till jobbtorgets kännedom att personen inte längre uppbär bistånd.

För närvarande görs vissa samkörningar av uppgifter från FLAI och Paraplyet i uppföljningssyfte. Dessa uppgifter är avidentifierade i den statistik som tas fram.

Det är möjligt att genom en sammanslagning av månadsfiler från de båda systemen få en sammanhållen statistikredovisning. Det går idag inte att säga om anpassningar i systemen är möjliga att göra så att arbetsmarknadsinsatserna också skulle kunna redovisas på hushållsnivå, det behöver undersökas vidare. Kostnaderna för förändringarna är i dagsläget svåra att bedöma.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen beslutar att remissen från Socialstyrelsen "Förslag till nya föreskrifter om socialnämndernas skyldighet att lämna statisiska uppgifter om ekonomiskt bistånd" anses besvarad med vad som sägs i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.