

PM 2015:140 RI (Dnr 114-959/2015)

Storstockholms brandförsvars handlingsprogram 2016-2019

Remiss från Storstockholms brandförsvär

Remisstid den 28 september 2015

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen "Storstockholms brandförsvars handlingsprogram 2016-2019" hänvisas till vad som sägs i promemorian.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Föredragande borgarrådet Karin Wanngård anför följande.

Ärendet

Storstockholms brandförsvär (SSBF) har remitterat sitt förslag till handlingsprogram 2016-2019.

Enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor ska alla kommuner ha ett handlingsprogram för skydd mot olyckor. SSBFs handlingsprogram ska uppdateras varje mandatperiod.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, trafikkämnden, Stockholms stadshus AB och Stockholms Hamn AB. Trafikkontoret har inkommit med ett kontorsyttrande. Stockholms stadshus AB och Stockholms Hamn AB har avstått från att svara.

Stadsledningskontoret ställer sig i huvudsak positiv till det remitterade förslaget, men påpekar att eftersom handlingsprogrammet är ett renodlat politiskt styrdokument finns det skäl för SSBF att minska omfånget och tydliggöra inriktningen med syfte att förstärka styrningen och uppföljningen.

Trafikkontoret anser inte att handlingsprogrammet medför några förändringar i trafikkontorets verksamhet och redogör för några synpunkter i sitt svar.

Mina synpunkter

Enligt lagen om skydd mot olyckor är det kommunens ansvar att svara för räddningstjänsten inom kommungränsen. Stockholms stads brand- och räddningsverksamhet är sedan den 1 januari 2009 organiserad tillsammans med nio andra kommuner i kommunalförbundet Storstockholms brandförsvär, SSBF. Idag

ansvarar Storstockholms brandförsvaret för 1,3 miljoner invånare och är Sveriges i särklass största räddningstjänst. Brandförsvaret har en vital roll för att minska antalet olyckor och att öka tryggheten i Stockholmsregionen.

En kommun ska ha ett handlingsprogram för förebyggande verksamhet vari målet för verksamheten samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser ska anges. I programmet ska också anges hur kommunens förebyggande verksamhet är ordnad och hur den planeras. SSBF:s handlingsprogram är ett styrdokument som kommer att bidra till att förstärka styrningen och uppföljningen av verksamheten. Att ytterligare minska omfånget och tydliggöra inriktningen i enlighet med stadens synpunkter skulle i ännu större omfattning bidra till ökad transparens och förbättrad styrning. Målsättningen att utöka dialogen och samverkan är viktig för att stärka samhällets förmåga att upprätthålla viktiga samhällsfunktioner samtidigt som medborgarnas trygghet ökar. Det är också positivt att SSBF i programmet ytterligare kommer förstärka arbetet för att analysera, lära och förebygga av inträffande händelser.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar på remissen ”Storstockholms brandförsvares handlingsprogram 2016-2019” hänvisas till vad som sägs i promemorian.
2. Paragrafen justeras omedelbart.

Stockholm den 9 september 2015

KARIN WANNGÅRD

Bilaga

Remissen ”Samrådsremiss – Storstockholms brandförsvares handlingsprogram 2016-2019”

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Remissammanställning

Ärendet

Storstockholms brandförsvaret (SSBF) har remitterat sitt förslag till handlingsprogram 2016-2019.

Enligt lag (2003:778) om skydd mot olyckor ska alla kommuner ha ett handlingsprogram för skydd mot olyckor. SSBF:s handlingsprogram ska uppdateras varje mandatperiod.

SSBF:s handlingsprogram för perioden 2016-2019 anges inledningsvis vara uppbyggt av fyra delar: 1) Beskrivning av risker, 2) Beskrivning av olycksförebyggande arbete, 3) Beskrivning av räddningstjänstförmåga, 4) Inriktningar för perioden 2016-2019.

Strukturellt är handlingsprogrammet uppbyggt i följande kapitel: 1) *Inledning* med en beskrivning av samhällets skydd mot olyckor, handlingsprogrammets syfte, metod och ordlista, 2) *Storstockholms brandförsvaret* med en beskrivning av förbundets geografiska område, uppgifter, ansvar, styrning och förhållningssätt, 3) *Service till samhället och de enskilda*, där delrubrikerna tillika anges vara centrala mål för verksamheten, 4) *Stockholmsregionen och dess risker för olyckor*.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, trafikknämnden, Stockholms stadshus AB och Stockholms Hamn AB. Trafikkontoret har inkommit med ett kontorsyttrande. Stockholms stadshus AB och Stockholms Hamn AB har avstått från att svara.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 9 juli 2015 har i huvudsak följande lydelse.

SSBF:s handlingsprogram är ett viktigt strategiskt styrdokument som sträcker sig över en fyraårsperiod 2016-2019. Stadsledningskontoret kan konstatera att handlingsprogrammet är ett gediget och omfattande dokument som griper över mycket viktiga delar för samhället i syfte att minska olyckor och att öka tryggheten.

Stadsledningskontoret ställer sig i huvudsak positiv till det remitterade förslaget men har liksom vid remissen av det föregående handlingsprogrammet kvarstående synpunkter på möjligheten att ytterligare utveckla strukturen och därmed stärka fokuseringen i styrdokument.

SSBF bör överväga att utveckla överskådligheten och strukturera målnivåerna i logiska kedjor för att ytterligare öka styrbarheten i processerna.

Stadsledningskontoret vill avslutningsvis poängtera att eftersom handlingsprogrammet är ett renodlat politiskt styrdokument finns det skäl för SSBF att minska omfånget och tydliggöra inriktningen i enlighet med ovan. Syftet med detta ska vara att förstärka styrningen och uppföljningen. Stadsledningskontoret i Stockholm stad bidrar gärna i ett sådant utvecklingsarbete.

Trafikkontoret

Trafikkontorets yttrande daterat den 14 augusti 2015 har i huvudsak följande lydelse.

1. Inledning

1.1.2 Kontoret tycker att det är bra att ansvarskravet på nyttjanderättshavare av byggnader och anläggningar belyses.

Idag är det inte helt klart för den som hyr lokaler för sin verksamhet. Vid tillsyn eller vid liknande tillfällen så bör information ges om det ansvaret.

1.3.1 Kontoret stödjer handlingsplanen nya angreppssätt för att bedöma förmågor, både för räddningsinsatser och olycksförebyggande förmågor. Kontoret vill här framföra att man ser sig som en naturlig part i arbetet med att utveckla metoden.

1.3.11 Kontoret ser mycket positivt på handlingsprogrammets förslag att lägga ett speciellt fokus på att löpande kunna bedöma förmåga för räddningsinsatser och utveckling av det förebyggande arbetet. Ett arbete som ska följas upp med indikatorer. Kontoret ser heller inga problem med att för den egna verksamheten följa skyddsarbetet genom indikatorer. Det vore intressant att redan i handlingsprogrammet erhålla förslag på viktiga indikatorer.

1.3.1.2 Kontorets ser positivt på att SSBFs arbete ska vara känt, efterfrågat och uppskatta, samt ge en positiv effekt på olika myndigheters förmåga att hantera olyckor. Genom ett arbete i samråd kring risk och förmåga kommer samhället bättre kunna möta de framtida utmaningar som vi alla gemensamt står inför.

2. Storstockholms brandförsvär, SSBF

2.2 Under punkten lyfts de olika ramverk som är styrande för mål och vision för förbundet. Kontoret vill här framföra att man inför verksamhetsperioden gärna ser att SSBF återkommer med en redovisning kring vilka uppgifter som beror kontorets verksamhet.

2.4.3 Kontoret ser stora möjligheter att utveckla samarbete kring det nya nationella målet enligt en proposition från våren 2014 där utvecklingsbehovet utifrån ”att lärandet från olyckor i större grad bör kunna användas inom andra områden t.ex. samhällsbyggnadsprocessen”. Kontoret kan här ge en viktig input vad gäller skydd mot olyckor i komplexa infrastrukturprojekt.

3. Service till samhället och de enskilda

3.1.1 Kontoret välkomnar en utökad dialog och samverkan. Formen och omfattningen för det är inte beskrivet. Kontoret deltar gärna i processen för att utveckla ett mer aktivt samarbete där anläggningars komplexitet kan styra innehåll och frekvensen av samverkan.

3.1.7 Kontoret stödjer programmets utvecklingsmål och ambition att analysera, lära och förebygga av inträffande händelser. Viktigt för att lyckas med denna ambition är att utredningsresurser med rätt kompetens avsätts för arbetet.

Kontoret vill särskilt framhålla vikten av samarbetet inom områdena:

- Förebyggande av trafik- och brandolyckor
- Suicidprevention
- Transportleder för farligt gods
- Översvämningar
- Brand och räddningsinsatser i undermarksanläggningar
- Räddningstjänsten
- Krisledning

Hur detta samarbete ska kunna utvecklas framgår inte. Kontorets ser gärna att SBBF återkommer kring hur detta ska ske. Att endast uttrycka att de ska arbeta mer aktivt och stödja medlems-kommunerna räcker inte.

Kontoret ser ett behov av att utveckla räddningsinsatser i väg- och ledningstunnlar med avseende på kompetensen för att bedriva sök- och räddningsaktioner. Kontoret har en specialkunskap och ser därför gärna att man får en nyckelroll i denna kompetensuppbyggnad.

4. Stockholmsregionen och dess risker för olyckor

4.1.11 Kontoret ser mycket positivt på att arbetet med undermarksanläggningar och transporter av farligt gods lyfts fram i handlingsplanen. I den utveckling som Stockholms stad står inför så kommer dessa att få en allt mer central roll.

4.2.5 Kontoret har tillsammans med SSBF arbetat med suicidprevention. Det är positivt är att notera att detta arbete kommer att fortgå.

5. Förutsättningsskapande verksamhet

5.1.5 Kontoret stödjer ambitionen att säkerställa rätt kompetens för framtida uppdrag. Kontoret vill här betona vikten av rätt kunskap för att förebygga olyckor såväl under som efter genomförda väg- och tunnelbaneprojekt.