

Tyresö kommun
Kommunchefens stab
Dan Näsman

TJÄNSTESKRIVELSE

Utkast 2009-06-04

1 (6)

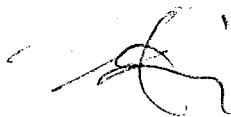
Diarienummer
2009/KS076106

Kommunstyrelsen

**Remissvar rörande förslag till förbundsordning
för utvidgning av Samordningsförbundet Haninge
med kommunerna Nynäshamn och Tyresö**

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslås överlämna denna tjänsteskrivelse som sitt remissvar till Samordningsförbundet Haninge



Staffan Isling
Kommunchef



Dan Näsman
Ekonomichef

Sammanfattning

Tyresö kommun är beredd att medverka som delägare i ett nybildat gemensamt samordningsförbund snarast möjligt. Det är av största vikt att de tyresöbor som behöver hjälpinsatser som förutsätter samverkan mellan kommunen och andra myndigheter får tillgång till dem snarast möjligt.

I remissvaret redovisas kommunens principiella synpunkter på hur verksamheten i samordningsförbundet bör bedrivas, vilka avsikter vi från kommunens sida har med att delta i förbundet, formella frågor kring förbundets bildande samt synpunkter på representationen i förbundet och på förslaget till förbundsordning. Slutligen betonas vikten av att resurserna till förbundets administration så långt möjligt begränsas, bl a genom att en långtgående delegation tillämpas.

Beskrivning av ärendet

Ett samordningsförbund med Haninge kommun, försäkringskassan, länsarbetsnämnden och landstinget i Stockholms län som huvudmän bildades 2004. Efter att Tyresö kommun och Nynäshamns kommun erbjudits att delta i ett utvidgat samordningsförbund gav kommunstyrelsen kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att uppta förhandlingar med det nuvarande samordningsförbundet i syfte att utarbeta ett närmare förslag om bildandet av ett gemensamt samordningsförbund.

Efter att förutsättningarna för att bilda ett gemensamt förbund diskuterats vid ett antal möten med företrädare för det nuvarande förbundet har Samordningsförbundet Haninge skickat ut ett förslag till utvidgning av det nuvarande förbundet på remiss till de berörda kommunerna, arbetsförmedlingen, försäkringskassan och landstinget.

Inom ramen för vårt uppdrag har vi också diskuterat förutsättningarna för Tyresö kommuns medverkan i ett eget samordningsförbund med företrädare för landstinget, försäkringskassan och arbetsförmedlingen. Vi har emellertid inte lyckats utverka försäkringskassans och arbetsförmedlingens stöd för en sådan lösning.

Tyresö kommuns synpunkter

Principiell inställning

Tyresö kommun är i grunden positiv till att utveckla effektivare samordning med försäkringskassa, arbetsförmedling och landsting för att på bästa sätt hjälpa

de tyresöbor som står utanför arbetsmarknaden. Det avgörande i det perspektivet är att stödinsatserna så långt möjligt är anpassade till de hjälpbehövandes situation och förhållandena i Tyresö så att de kan ”skräddarsys” för att nå bästa möjliga resultat för de berörda personerna.

Om klienternas situation och de lokala förutsättningarna för stödinsatser sammanfaller med det som gäller i flera kommuner är det naturligt att samordna insatserna och utnyttja administrativa och andra stordriftfördelar för åtgärder som flera kommuner prioriterar. Samordningen över kommungränserna får emellertid, enligt vår bestämda mening, inte bli ett självändamål eller ett villkor för vilka stödåtgärder som kan sättas in i de olika kommunerna inom ramen för den finansiella samordning som ska ske i ett gemensamt samordningsförbund. Samordningsförbundet ska alltså kunna medverka till att finansiera åtgärder som bara en kommun har intresse av om det blir aktuellt.

Såväl respektive kommun som försäkringskassa, arbetsförmedling och landsting har ett ansvar för att ge stödinsatser till varje kommuns invånare oavsett om det finns förutsättningar för samordning över kommungränserna eller ej. Ett sådant synsätt måste enligt vår mening ligga till grund för hur verksamheten i ett gemensamt samordningsförbund organiseras.

Många olika rehabiliterings- och arbetsmarknadsinsatser behövs för att kunna tillvarata de enskilda individernas kompetens och förmåga att matcha till rätt instans och arbetsplats. En mångfald alternativ är därför angelägen. För att nå det syftet bör insatserna erbjudas efter ramupphandling enligt LOU, LOV eller på annat juridiskt riktigt och lämpligt sätt.

Avsiktsförklaring

Samordningsförbundet bör, åtminstone inledningsvis, prioritera insatser för de två grupperna unga vuxna och personer med psykisk funktionsnedsättning.

Inom ramen för förbundet önskar vi skapa en gemensam mötesplats där samordnad service erbjuds från de samverkande myndigheterna. Ett team med handläggare från parterna gör gemensamma kartläggningar och handlingsplaner för individer i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser. Teamet ska även

kunna köpa rehabiliterings- och arbetsmarknadsinsatser, t ex individuellt utformade utredningar av arbetsförmåga.

Unga vuxna ska kunna hjälpas med coachning och matchning mot utbildning eller arbetsmarknad utifrån ett helhetsperspektiv på den unges situation.

Förbundet ska också aktivt stimulera framväxten av en alternativ arbetsmarknad i form av sociala företag eller arbetskooperativ för de aktuella målgrupperna.

Följande principer bör vara vägledande för de insatser som förbundet finansierar:

- Den finansiella samordningen ska ge möjlighet till kompletterande insatser utöver de ordinarie uppgifter som parterna var och en ansvarar för
- Samarbetet för att hjälpa en individ kan beröra två eller flera parter i förbundet
- Villkoret för att förbundet ska finansiera insatser ska vara att berörda individer har ett klart behov av samordnade insatser från flera rehabiliteringsaktörer

Formerna för bildandet av ett utvidgat samordningsförbund

Om flera kommuner ska bilda eller ingå i ett samordningsförbund är det principiellt en ägarfråga och det bör vara ägarna som gemensamt bereder frågan och fattar beslut. I den utskickade remissen förutsätts istället att nya parter ansluter sig till ett befintligt förbund.

Enligt Tyresö kommuns uppfattning bör istället ett nytt förbund bildas för att tillförsäkra de deltagande parterna full frihet att gemensamt komma överens om vilka insatser som ska prioriteras och finansieras, hur de verksamheterna ska bedrivas eller hur samordningsförbundet organiserar och leder verksamheten.

Tidpunkt för bildandet av ett nytt samordningsförbund

I dagsläget är Tyresö kommuns möjligheter att ge hjälp och stöd till tyresöbor som behöver samordnade insatser av kommunen, de statliga myndigheterna och/eller landstinget närmast obefintliga. Situationen är högst otillfredsställande. Det talar för ett så snabbt bildande som möjligt av ett gemensamt förbund. En krass realitet i sammanhanget är att hjälpbehövande tyresöbor f n inte får del av de välfärdresurser som beräknats för deras behov av både landsting och försäkringskassa genom att medlens utnyttjande förutsätter att kommunen medverkar i ett samordningsförbund.

Det talar för att ambitionen bör vara att ett gemensamt förbund bildas redan fr o m den 1 oktober 2009. Från Tyresö kommuns sida är vi beredda att medverka till att fortsatta förberedelser sker enligt en sådan tidtabell.

Representation i samordningsförbundets styrelse

Utgångspunkten för såväl representationen i förbundets styrelse som förbundets organisation och arbetsformer måste vara att en minimal andel av de resurser som står till förbundets förfogande används till annat än direkta rehabiliteringsåtgärder. Vi stöder därför lydelsen i §5 i förslaget till förbundsordning, som innebär att varje utser en ledamot och en ersättare. (Om det finns krav på att inflytandet i styrelsen ska återspegla de andelar som olika parter bidrar med bör det i första hand ske genom att styrelsemedlemmarnas röstetal baseras på andelen i förbundet istället för att större bidragsgivare tillsätter fler styrelseledamöter.)

Förslaget till förbundsordning

Datomet i §5 för när ledamöter och ersättare väljs för första gången måste förstås anpassas till tidpunkten för förbundets bildande.

Formuleringen i §6, som innebär att samtliga medlemmar måste vara närvarande för att beslut ska kunna fattas, är onödigt sträng och medför risk för att styrelsens funktion nedsätts. Den borde kunna ersättas med en regel om att högst en delägare får vara frånvarande eller att ledamöter som företräder mer än

50 procent av röstetalen (se synpunkten i föregående stycke) ska vara närvarande för att beslut ska kunna fattas.

Uppsägningstiden för medlem som önskar utträda ur förbundet, som regleras i §17, bör kunna begränsas till två år.

I övrigt biträder Tyresö kommun i allt väsentligt det förslag till förbundsordning som utarbetats

Övrigt

Som redan har framhållits anser vi att såväl styrelsearbete som organisation och arbetsformer inom samordningsförbundet måste utformas så att så litet resurser som möjligt tas från de egentliga hjälpinsatserna för de individers rehabilitering och inträde på arbetsmarknaden som förbundets verksamhet syftar till. Det torde bl a innebära att det inom förbundet utarbetas en tydlig och så långtgående delegationsordning som möjligt.

Det torde bl a innebära att det inom förbundet utarbetas en tydlig och långtgående delegationsordning som innebär att besluten om enskilda insatser kan fattas så nära de berörda individerna som möjligt inom delegerade budgetramar.

Det är också viktigt att det i förbundets roll ingår att aktivt verka för nyskapande och okonventionella insatser som så långt möjligt kan individanpassas för att ge varje berörd individ bästa möjliga förutsättningar till en egen försörjning.