

Förvaltningsrätten
Allmänna avd. Enhet 12
115 76 Stockholm

Yttrande angående laglighetsprövning enligt kommunallagen vad gäller fördelning av forsknings- och utvecklingsmedel

Sammanfattning

Förvaltningsrätten i Stockholm har förelagt Socialnämnden i Stockholm att inkomma med yttrande med anledning av en laglighetsprövning i mål nr 31344-14. Laglighetsprövningen gäller socialnämndens beslut 2014-12-12 §9, , om fördelning av FOU-medel bilaga 1. I begäran om laglighetsprövningen menar klaganden Per-Ola Larsson i huvudsak att det finns brister i samverkan inför beslutet. Per Ola Larsson ifrågasätter även bland annat lämpligheten av besluten samt om socialnämnden haft rätt delegera beslut om fördelning av medlen.

Yrkande och inställning

Per- Ola Larsson har yrkat att förvaltningsrätten ska upphäva det överklagade beslutet.

Per-Ola Larsson yrkar även att förvaltningsrätten ska besluta att det överklagade beslutet inte får verkställas i avvaktan slutlig prövning.

Socialnämnden bestrider överklagandet och menar att det inte finns skäl för att någon av de tre delarna i beslutet ska upphävas. Socialnämnden bestrider även begäran om inhibition.

Begäran om inhibition

Socialnämnden menar att det som Per-Ola Larsson anfört inte utgör grund för ändring. Det finns därför inte heller förutsättningar för inhibition. Det är av stor vikt att de planerade projekten inte fördröjs. Skulle domstolen anse att det överklagade beslutet trots allt ska upphävas helt eller delvis, finns det möjlighet att göra rättelse genom omfördelning av medel. Det saknas därför också på grund härav skäl för interimistiskt beslut.

Samverkan

Förvaltningen har en kontinuerlig samverkan med funktionshinderrådet och det har funnits goda möjligheter för rådet

att vara väl förtrogen med processen kring fördelning av forsknings- och utvecklingsmedel. Förvaltningens inriktning framgår bland annat i följande dokument:

- Årlig FoU-plan som beslutas av socialnämnden
- Inriktningen för FoU- och andra utvecklingsmedel presenteras i socialnämndens budget.
- Inriktningen för FoU- och andra utvecklingsmedel presenteras i förvaltningens verksamhetsplan.

Funktionshindersrådets ledamöter är väl insatta i förvaltningens dokument ovan. Inriktning och prioritering för år 2015 liknar dessutom föregående års. Därmed har det funnits möjlighet för funktionshindersrådet att inhämta synpunkter från respektive organisation, ställa relevanta frågor och påverka beslut i nämnd. I enlighet med vad Per-Ola Larsson skriver har förslaget även behandlats i funktionshinderrådet.

Vad gäller samverkan med landstinget så har socialförvaltningen en kontinuerlig dialog och samverkan med Stockholms läns landsting, både generellt och i specifika projekt (t ex Bostad Först) och med ett antal forskare (bl.a. på STAD). Beträffande de nu aktuella medlen så rör det i huvudsak befintliga projekt eller medel som ska fördelas i enlighet med direktiv från Socialstyrelsen.

Per-Ola Larsson föreslår bättre samverkan kring fördelning av medel för en rad olika utvecklingsinsatser: pilotprojekt skola socialtjänst (PPSS), sociala insatsgrupper (SIG), statsbidrag för kompetensutveckling inom barn och unga och andra FoU-projekt. Alla extra medel från statlig- och kommunal nivå tilldelas på årsbasis, vilket kräver en relativt snabb hantering för att kunna använda extra resurser på bästa sätt. Det handlar om att ge stadsdelsförvaltningarna rimliga planeringsförutsättningar, vilket också föranlett att förvaltningschefen uppdragits att för vissa insatser (bl.a. SIG) fördela dessa medel. Det har inneburit att stadsdelsförvaltningarna efter en ansökningsprocess kunnat få tidigt besked om förutsättningarna för att bedriva verksamhet år 2015. Förvaltningen följer sedan arbetet och återrapporterar till nämnd hur fördelade medel använts. Inom dessa ramar sker det samråd med förvaltningarna.

Delgering av beslut att fördela medlen

Genom det överklagade beslutet delegeras till förvaltningsdirektören att fördela tre olika medel; utvecklingsmedel för pilotprojekt skola socialtjänst till stadsdelsförvaltningarna för år 2015, utvecklingsmedel för sociala insatsgrupper till stadsdelsförvaltningarna för år 2015 samt vissa statsbidrag från Socialstyrelsen enligt myndighetens direktiv.

Nämnden vill i denna del understryka att det är nämnden som ansvarar för forsknings och utvecklingsmedel, FOU-medel, enligt det av kommunfullmäktige beslutade reglementet för socialnämnden, bilaga 2.

Inom sitt ansvarsområde har nämnden rätt att till tjänsteman delegera beslut med stöd av 6 kap 33 § kommunallagen, KL. Nämnden får enligt 6 kap 34 § KL dock inte delegera ärenden som avser verksamhetens mål, inriktning, omfattning eller kvalitet. Det nu överklagade beslutet har inte skett i strid med den inskränkning av möjlighet att delegera beslut som följer av 6 kap 34 § KL. Socialnämnden får härvid peka på att socialnämnden i beslutspunkten 1, fattar ett övergripande beslut om att medlen ska fördelas enligt ärendet.

När det gäller delegering av fördelning av utvecklingsmedel för pilotprojekt skola socialtjänst till stadsdelsförvaltningarna för år 2015, så får nämnden konstatera att det genom socialnämndens beslut sker en inramning redan genom att fördelningen ska ske till stadsdelsnämnderna och avse pilotprojekt skola och socialtjänst. Vidare ska fördelningen ske enligt ärendet. I ärendet, tjänsteutlåtande 2014-11-27, bilaga 3, anges på sidan 2 under rubriken utvecklingsmedel för pilotprojekt samverkan skola och socialtjänst att det är 10 miljoner kr som ska fördelas samt att fördelningen i huvudsak ska ske i enlighet med tidigare års fördelningar. Det kan tillämpas att det innebär en fördelningsprincip som utgår från antalet anställda. Den ändring som nämns i ärendet är att projektet i Spånga Tensta har förstärkts med en tjänst. Det innebär att stadsdelen får en förstärkning för att möjliggöra två heltidstjänster.

Beträffande fördelning av utvecklingsmedel för sociala insatsgrupper till stadsdelsförvaltningarna för år 2015, så finns det även här en ram i själva beslutet. Dessa medel utgör enligt kommunfullmäktiges budgetbeslut 11 miljoner kr. Enligt beslutet ska fördelning ske enligt ärendet. I ärendet framgår att medlen avser sociala insatsgrupper 20-29 år. Under rubriken "Utvecklingsmedel för sociala insatsgrupper 20-29 år" framgår att projekt finns sedan tidigare men att det tillkommit några projekt som föranleder att modellen för fördelningen behöver ses över. De tillkommande projekten redovisas i ärendet sidorna 4-8. Därmed finns tydliga ramar och preciseringar avseende fördelningen. När det slutligen gäller fördelning av statsbidrag från Socialstyrelsen, så ska detta ske enligt Socialstyrelsen direktiv. Förutsättningar för fördelning redovisas närmare på sidan 3 i ärendet.

Sammanfattningsvis finns det beträffande delegeringsbeslutet sådana preciseringar och ramar att beslutet inte på något sätt står i strid med kommunalagens bestämmelser. Därtill kommer all fördelning återredovisas till nämnden. Nämnden vill även framföra att om de aktuella besluten skulle fattas i nämnd på den detaljnivå som nu är

aktuell, så skulle det både bli en orimlig belastning på nämnden samt förseningar i genomförandet.

Övrigt

Per-Ola Larsson menar också att besluten inte innebär att de aktuella medlen har fördelats på ett lämpligt sätt. Enligt nämndens mening så kan lämplighetsbedömningar inte bli föremål för prövning. Skulle förvaltningsrätten anse att även dessa delar ska tas upp till prövning så menar nämnden att det som Per-Ola Larsson har anfört inte utgör skäl för att det överklagade beslutet skulle upphävas.

Med anledning av vad Per-Ola Larsson anför får nämnden konstatera att det inte har fördelats några medel till universitet. Däremot nämns i ärendet att det förekommer att universitet får uppdrag i projekten eller att det sker samarbete på annat vis.

Med hänvisning till vad som anförts ovan och då klaganden inte heller i övrigt anfört någon omständighet som föranleder att nämndens beslut är olagligt i något hänseende som avses i 10 kap 8 § kommunallagen så anser nämnden sammanfattningsvis att överklagandet ska ogillas

Gillis Hammar
Förvaltningschef, Socialförvaltningen

Bilagor:

- 1: Socialnämndens beslut om fördelning av FoU-medel
- 2: Reglemente för socialnämnden
- 3: Tjänsteutlåtande om fördelning av FoU-medel