

Tyresö kommun
Kommunledningskontoret
Inger Carlsson
Alkoholhandläggare
08-5782 92 07
inger.carlsson@tyreso.se

TJÄNSTESKRIVELSE

2014-10-15

1 (4)

Diarienummer

2014/KS 0420 12

Kommunstyrelsens särskilda utskott

Ändring av taxa enligt alkohollagen och tobakslagen

Förslag till beslut

Särskilda utskottets förslag till kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

1. Ändrad taxa enligt alkohollagen och tobakslagen fastställs.
2. Taxan börjar gälla den 1 januari 2015.

Kommunledningskontoret



Catrin Ullbrand
Chef kvalitetsenheten



Inger Carlsson
Alkoholhandläggare

Sammanfattning

Kommunfullmäktige fastställde den 15 december 2011 en taxa enligt alkohollagen och tobakslagen. Ett förslag till ändring av taxan har nu tagits fram. Taxan har utformats utifrån kommunallagens självkostnadsprincip.



Förslaget innebär framför allt en bättre överensstämmelse mellan tidsåtgång och avgifter för olika typer av tillstånd och tillsyn. Mindre ändringar har gjorts av vissa avgifter för provning och tillsyn av serveringstillstånd. Avgifterna för tillsyn av folköl och tobak har anpassats till samma modell som redan finns för serveringstillstånd. Det innebär framför allt:

- En avgift för handläggning av anmälan om försäljning av folköl och tobak införs.
- De årliga avgifterna för ordinarie tillsyn baseras på det tillsynsbehov som anges i kommunens tillsynsplan.
- Avgifter för extra tillsyn ändras från timavgift till fasta avgifter.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige fastställde den 15 december 2011 en taxa enligt alkohollagen och tobakslagen. Kvalitetsenheten har tagit fram ett förslag till ändringar av taxan.

Enligt alkohollagen, 8 kap 10 §, får kommunen ta ut avgift för provningen av ansökan om serveringstillstånd enligt de grunder som beslutas av kommunfullmäktige. Kommunen får även ta ut avgift för tillsynen av den som har serveringstillstånd och av den som bedriver anmälningsskyldig detaljhandel med eller servering av folköl. Med stöd av tobakslagen, 19 b §, får kommunen ta ut avgift för sin tillsyn av den som bedriver anmälningsskyldig näringsverksamhet med tobaksvaror.

Avgifterna i förslaget till ändrad taxa har tagits fram utifrån kommunallagens självkostnadsprincip. Kommunen får inte bestämma avgiften för en verksamhet på ett sådant sätt att det tillför kommunen vinst. Principen innebär däremot inte att avgiften måste motsvara självkostnaden i varje enskilt fall.

Bakgrunden till ändringarna är att överensstämmelsen mellan tidsåtgång och avgifter för olika typer av tillstånd och tillsyn behöver bli bättre. Ambitionen har varit att avgifterna ska motsvara den genomsnittliga kostnaden för den prestation som kommunen utför och ligga på ungefär samma avgiftsnivå som i grannkommunerna.

Förslaget till ändrad taxa

Taxan innehåller följande avgiftstyper:

Tillstånd enligt alkohollagen

- Prövningsavgifter
- Avgifter för handläggning av anmälan
- Avgifter för ordinarie tillsyn
- Avgifter för extra tillsyn

Försäljning av folköl och tobaksvaror

- Avgift för handläggning av anmälan
- Avgifter för ordinarie tillsyn
- Avgifter för extra tillsyn

Ett antal mindre ändringar föreslås för vissa avgifter för provning och tillsyn av serveringstillstånd. Prövningsavgiften för ansökan om stadigvarande serveringstillstånd har varit oförändrad sedan år 2010 och höjs nu från 9 600 kronor till 11 200 kronor. Avgiften för kunskapsprov enligt alkohollagen sänks för tillfälliga tillstånd från 2 000 kronor per ärende till 1 200 kronor.

De årliga tillsynsavgifterna för serveringstillstånd är utformade på samma sätt som i den nu gällande taxan. Dessa avgifter består av en fast avgift för inre tillsyn (granskning av ekonomisk och personlig lämplighet) och en rörlig avgift för den yttre tillsynen (inspektioner). Den rörliga avgiften baseras på antal planerade inspektioner per år utifrån kommunens tillsynsplan. På detta sätt kopplas avgiften till behovet av tillsyn på respektive restaurang. En höjning av de rörliga avgifterna med 800 kr/per år föreslås.

Ett avdrag på den årliga tillsynsavgiften om 1 600 kronor föreslås för de restauranger där all serveringsansvarig personal blivit godkända i utbildningen ”Ansvarsfull Alkoholservering”. Ett skäl är att Tyresö kommun i sina riktlinjer rekommenderar att all personal ska genomgå utbildningen och att detta därför bör uppmuntras. Dessutom fungerar tillsynen enklare och snabbare på de ställen där personalen är kunnig och kan tillämpa alkohollagen i sitt arbete.

Modellen med koppling mellan tillsynsbehov och årliga avgifter har fungerat bra och föreslås nu även för folköls- och tobakstillsynen. Det innebär framför allt:

- En avgift på 1 600 kronor för handläggning av anmälan om försäljning av folköl och tobak införs.
- De årliga avgifterna för ordinarie tillsyn baseras på det tillsynsbehov som anges i kommunens tillsynsplan. Det medför sänkt avgift för de butiker som ska få tillsyn vartannat år och höjd avgift för de som ska inspekteras två gånger per år.
- Avgifter för extra tillsyn ändras från timavgift till fasta avgifter.

Enligt den nu gällande taxan ska den årliga tillsynsavgiften tas ut med helt avgiftsbelopp för varje påbörjat kalenderår som verksamheten bedrivs. I den ändrade taxan föreslås att avgiften enbart ska tas ut för faktiskt utförd tillsyn i de fall en verksamhet upphör innan den årliga avgiften fakturerats.

Bestämmelsen om att verksamheter som läggs ned ska betala full tillsynsavgift även om ingen tillsyn har utförts under året har varit svår att motivera. Även om tillsynsavgifterna får ha schablonmässiga inslag bör kommunen sträva efter att regler för uttag av avgifter ska uppfattas som begripliga och rättvisa. Däremot bedöms det inte vara rimligt att betala tillbaka redan fakturerade avgifter om en verksamhet läggs ned senare under året. Det skulle medföra ett alltför tids- och kostnadskrävande arbete på bekostnad av den utåtriktade verksamheten.

Konsekvenser av förslaget

Den nya taxan medför något högre intäkter för prövning och ordinarie tillsyn. Nuvarande taxa ger cirka 330 000 kronor i intäkter per år medan den föreslagna taxan beräknas ge 350 000 kronor.

I de fall extra tillsyn behövs kan den finansieras bättre än tidigare, eftersom timavgiften även för folköl och tobak ersätts med fasta avgifter. Taxan blir enhetlig och det blir tydligt i vilka ärenden extra tillsynsavgift ska tas ut.

Förhoppningsvis kan taxan också ha en viss styrande effekt så att skötsamma tillståndshavare och handlare uppmuntras och att mindre tid behöver ägnas åt påföljdsärenden.

Förslag till ändrad taxa enligt alkohollagen och tobakslagen samt den nuvarande taxan bifogas.