



Enligt sändlista, se bilagorna 4 och 5
till förslaget till beslut

Remiss av förslag till beslut om utvidgat strandskydd för Tyresö kommun

I Stockholms län gäller utvidgat strandskydd längs vissa stränder. Länsstyrelsen har fått i uppdrag av regeringen att se över det utvidgade strandskyddet. Syftet är att klargöra skälen för utvidgningarna. Länsstyrelsen genomför nu en översyn av främst de områden som redan idag har utvidgat strandskydd. Inför remissen har möten med kommunen genomförts bland annat i syfte att redovisa Länsstyrelsens förslag till beslut om utvidgat strandskydd. Efter justering av förslaget ser Länsstyrelsen nu fram emot att ta del av era synpunkter som kommer att beaktas med stöd av gällande utgångspunkter för översynen, se vidare i förslaget till beslut. Sedan bearbetning skett kommer Länsstyrelsen att fatta beslut om utvidgat strandskydd.

Enligt 7 kap. 14 § miljöbalken får länsstyrelsen i det enskilda fallet utvidga det generella strandskyddet om 100 meter upp till 300 meter från strandlinjen om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets båda syften. Syftena är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Inom ramen för översynen av det utvidgade strandskyddet redovisar Länsstyrelsen härmed ett förslag till beslut om utvidgat strandskydd för Tyresö kommun. Beslutsförslaget bifogas. Länsstyrelsens kommande beslut om det utvidgade strandskyddets utbredning kan i framtiden komma att förändras till exempel med anledning av detaljplaneläggning.

Myndigheter, kommun samt markägare och innehavare av särskild rätt till marken ges, enligt 24-26 §§ förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m. m., härmed möjlighet att yttra sig över förslaget till beslut.

Yttrande över bifogat förslag till beslut ska ha inkommit till Länsstyrelsen senast den 12 september 2014.

Det skriftliga yttrandet ska skickas till:
Länsstyrelsen i Stockholms län
Box 220 67
104 22 STOCKHOLM

eller med e-post till stockholm@lansstyrelsen.se

Datum
2014-05-13

Beteckning
511-39866-2012

Vänligen ange aktuellt diarienummer (övre högra hörnet) i yttrandet.

Beslut om kungörelsedelgivning

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 47 § delgivningslagen (2010:1932) att kungörelsedelgivning av remiss av förslag till utvidgat strandskydd för Tyresö kommun ska ske med fastighetsägare och innehavare av särskild rätt till marken. Meddelande om detta och om förslagets huvudsakliga innehåll ska inom tio dagar föras in i Post- och Inrikes Tidningar, Dagens Nyheter och Svenska Dagbladet.

Beslutsförslaget ska hållas tillgängligt på följande platser:

- Tyresö kommun, Marknadsgränd 2, Tyresö centrum
- Länsstyrelsen i Stockholms län, Hantverkargatan 29, Stockholm

Beslutsförslaget finns även på: www.lansstyrelsen.se/stockholm/kungorelser



Göran Åström
Miljödirektör



Enligt sändlista bilaga 4

Förslag till beslut om utvidgat strandskydd för Tyresö kommun

Beslut

Länsstyrelsen beslutar med stöd av 7 kap. 14 § andra stycket miljöbalken (MB) att strandskyddsområdena i Tyresö kommun enligt bifogade kartor (bilaga 1) ska omfattas av utvidgat strandskydd.

- Utvidgningen omfattar land- eller vattenområde mellan 100 och 300 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd. Strandskyddszonen saknar angiven bakre begränsningslinje på bifogade kartor.
- Utvidgningen omfattar även land- eller vattenområde 100 meter men mindre än 300 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd och avgränsas av en detaljplanegräns respektive av en angiven bakre begränsningslinje på bifogade kartor.
- Utvidgat strandskydd ska därutöver råda för område inom detaljplan för Solbergaområdet, inom detaljplan för Bergholmsområdet samt inom detaljplan för del av fastigheten Dyvik 1:1 i enlighet med tidigare beslut ifråga om utvidgat strandskydd.
- Utvidgat strandskydd ska även råda på allmän platsmark dels inom detaljplan för Solbergaområdet dels inom detaljplan för delar av Bredvik 1:1, Dyvik 1:1, Ällmora 1:144 m fl i enlighet med bifogade kartor.

Under förutsättning att ovanstående beslut vinner laga kraft beslutar Länsstyrelsen, med stöd av 7 kap. 18 § första stycket punkt 1 MB att upphäva Länsstyrelsens beslut den 3 juni 1999 (diarienummer 18611-1999-22769) i de delar det rör utvidgat strandskydd för Haninge kommun, utom när det gäller utvidgat strandskydd i detaljplaner. Utvidgat strandskydd ska fortsatt gälla inom ovan angivna detaljplaner även efter den 31 december 2014.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

När det generella strandskyddet infördes 1975 syftade det till att trygga allmänhetens tillgång till platser för bad och friluftsliv inom strandområdena. År 1994 tillkom ett nytt, biologiskt, syfte för strandskyddet. Enligt 7 kap. 13 § MB syftar strandskyddet idag till att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten.

Stränderna har stor betydelse för både människor, djur och växter. Strandmiljöerna är betydelsefulla för naturupplevelser, avkoppling och aktiviteter. Att vistas ute i natursköna miljöer är också gynnsamt för hälsan. Dessutom utgör strandzonerna generellt sett mycket artrika biotoper, och de har stor betydelse för djur- och växtlivet. Stränderna har därmed särskild betydelse för den biologiska mångfalden, och de kan tillhandahålla viktiga ekosystemtjänster.

Stockholms läns varierade natur- och kulturlandskap har generellt sett höga värden för djur- och växtliv. Länet är i ett nationellt perspektiv redan högexploaterat, och exploateringstrycket är betydande både i storstadsområdet och vissa övriga delar av länet. I en nationell jämförelse mellan länen¹ är det Stockholms län som har högst andel byggnader, 84 procent, inom 300 meter från strandlinjen längs kuststräckan, inklusive de större öarna. För landet som helhet är motsvarande siffra 74 procent. För Mälarens stränder inom Stockholms län är andelen byggnader inom 300 meter från strandlinjen 73 procent. Den stora - och växande - befolkningen är i stort behov av allemansrättsligt tillgängliga områden och i synnerhet strandområdena är då attraktiva.

Samtidigt som delar av länet är högexploaterat finns det delar av skärgården som delvis möter motsvarande problem som glesbygdsområden i andra delar av landet. Det är angeläget att boende och företagande i dessa områden även framöver kan utvecklas utan att komma i konflikt med strandskyddets syften.

Utvidgat strandskydd i Stockholms län

Sedan strandlagen från 1952 infördes, och även med stöd av naturvårdslagen (1964:822), har länsstyrelserna kunnat förordna om områden om maximalt 300 meter från strandlinjen där bebyggelse inte fick uppföras utan tillstånd. Länsstyrelsen i Stockholms län har också fattat sådana beslut för områden i länet med stöd av dessa äldre lagstiftningar.

Länsstyrelsen fattade den 3 juni 1999 ett beslut om utvidgat strandskydd m.m. i länet. Det ersatte bland andra Länsstyrelsens två beslut om utvidgat strandskydd m.m. från den 18 oktober 1977 och den 28 februari 1980, som tillsammans omfattade huvuddelen av länets kommuner. Beslutet från 1999 innebar i praktiken ingen omprövning av de två äldre besluten, utan det utvidgade strandskyddet fortsatte att gälla i den omfattning som angavs i dessa, med undantag för Stockholms stad. Länsstyrelsen har även fattat beslut om att införa utvidgat strandskydd på delar av Möja i Värmdö kommun, för Trolldalen i Lidingö stad och vid Näsudden i Haninge kommun. Vid delar av Grindsjön i Nynäshamns kommun och på delar av Ornö har Länsstyrelsen fattat beslut om att upphäva utvidgat strandskydd. I vissa fall har Länsstyrelsen beslutat att upphäva utvidgat strandskydd inom förslag till detaljplan.

¹ SCB. Statistiska meddelanden. MI 50 SM 1102.

Datum
2014-05-13

Beteckning
511-39866-2012

Besluten om utvidgat strandskydd innebär att de flesta obebyggda eller glest bebyggda delarna av länets kust- och skärgårdsområden samt Mälarstranden omfattas av utvidgat strandskydd på land. Kring ett antal sjöar och några vattendrag gäller också utvidgat strandskydd. Endast några av länets vattenområden omfattas av utvidgat strandskydd, exempelvis vissa områden längs Upplands-Bro kommuns Mälarstrand.

Skäl för översynen av utvidgat strandskydd

Förändringar i strandskyddslagstiftningen infördes i enlighet med proposition 2008/09:119 *Strandskyddet och utvecklingen av landsbygden*. Enligt den förändrade lydelsen av 7 kap. 14 § MB får Länsstyrelsen i det enskilda fallet besluta att utvidga strandskyddsområdet till högst 300 meter från strandlinjen om det behövs för att säkerställa något av strandskyddets syften.

Utvidgat strandskydd gäller efter den 31 december 2014 endast om utvidgningen har beslutats med stöd av 7 kap. 14 § MB i dess nya lydelse. Det innebär att det utvidgade strandskyddet automatiskt kommer att förfalla och att endast generellt strandskydd om 100 meter kommer att gälla för dessa områden efter den 31 december 2014, om inte länsstyrelserna innan denna tidpunkt fattar beslut om utvidgat strandskydd.

Regeringen anser att en översyn av det utvidgade strandskyddet är motiverad då skälen för utvidgningarna behöver klargöras. Det bör framgå att det finns ett tydligt och långsiktigt behov av utvidgat strandskydd och besluten ska motiveras utifrån strandskyddets båda syften. Länsstyrelserna har därför fått i uppgift att se över det utvidgade strandskyddet i landet².

Länsstyrelsens arbete med översynen

Länsstyrelsen har valt att i första hand göra en översyn av de strandområden som redan omfattas av utvidgat strandskydd. I vissa fall har kommunerna uttryckt önskemål om att Länsstyrelsen ska införa utvidgat strandskydd för något område, och dessa områden har då också ingått i översynen. Enbart några få vattenområden i länet har utvidgat strandskydd på grund av att vattenområdena inte tidigare har undersökts i samma utsträckning. Därför förekommer det att Länsstyrelsen även har uppmärksammat vissa vattenområden i översynen. Områden som omfattas av detaljplan enligt plan- och bygglagen (2010:900) ingår i normalfallet inte i Länsstyrelsens analys av de aktuella strandområdena. I arbetet

² Prop. 2008/09:119 s. 37-38 samt regleringsbrev för budgetåret 2009 avseende länsstyrelserna, återrapportering nr 51.

har dock några områden med utvidgat strandskydd inom detaljplan särskilt uppmärksammas och ingått i översynen.

Länsstyrelsen har under arbetets gång träffat Tyresö kommun vid två tillfällen; den 25 juni 2013 och den 20 mars 2014 för att diskutera arbetet i en dialog med företrädare för kommunen. Vid det första mötet har Länsstyrelsen beskrivit sin arbetsmetod, och kommunalt underlagsmaterial efterfrågats till Länsstyrelsens analys. Eventuella kommunala utvecklingsplaner i de aktuella strandområdena har också diskuterats. Därefter har Länsstyrelsen analyserat berörda strandområden utifrån nationellt, regionalt och kommunalt underlag. Det andra mötestillfället har främst syftat till att diskutera, och så långt som möjligt förankra, förslaget till omfattning av det utvidgade strandskyddets utbredning. Därutöver har en skrivelse inkommit från en enskild markägare. Den kommer att beaktas i arbetet.

Berörda myndigheter och kommunen har, med stöd av 25-26 §§ förordningen (1998:1252) om områdesskydd enligt miljöbalken m.m., givits möjlighet att yttra sig över förslaget till beslut. Markägare och innehavare av särskild rätt till marken har, genom kungörelsedelgivning i Post- och Inrikes Tidningar, x och y den xx-xx-xx, enligt 24 § i samma förordning som ovan, givits möjlighet att yttra sig över förslaget till beslut.

Inkomna yttranden

Nedan följer en sammanställning av yttranden som inkommit på förslaget till utvidgat strandskydd i Tyresö kommun....

Skälen för Länsstyrelsens beslut

Utgångspunkter

Av författningskommentarerna till 7 kap. 14 § MB³ framgår att bestämmelsen innebär att ett beslut om utvidgat strandskyddsområde behöver grundas på hänsyn till berörda områdets värden samt till nuvarande och förväntade behov av tillgängliga strandområden. Beslut om utvidgat strandskyddsområde kan komma att avse:

1. områden som omfattas av annat områdesskydd, t.ex. naturreservat, som inte innebär samma skydd för strandområden som bestämmelserna om strandskydd,
2. riksintresseområden enligt 3 kap. 6 § andra stycket och 4 kap. 2–8 §§ som är relevanta för strandskyddet,
3. kust- och skärgårdsområden som inte redan har förlorat i betydelse på grund av exploatering,
4. grunda havsbottnar av betydelse för flora och fauna,

³ Prop. 2008/09:119 s. 99.

Datum
2014-05-13

Beteckning
511-39866-2012

5. välbesökta friluftsområden eller områden som har tydlig potential att bli det och som riskerar att gå förlorade utan ett nybyggnadsförbud,
6. tätortsnära strövområden, eller
7. ekologiskt känsliga områden som inte omfattas av annat områdesskydd.

Länsstyrelsen har använt ovan nämnda sju punkter som grund för analysen av de aktuella strandområdena i syfte att bedöma värdena för strandskyddets syften inom dessa. Nationellt, regionalt och lokalt underlag har använts i bedömningarna, som till exempel kommunernas översiktsplaner och olika inventeringar av värdefull natur. I analysen har bland annat tagits i beaktande de områdesskydd enligt 7 kap. MB som är relevanta för strandskyddet, exempelvis nationalparker, naturreservat och Natura 2000-områden. Länsstyrelsen anser att inte bara ekologiskt känsliga områden, utan även biologiskt värdefulla områden, som inte omfattas av annat områdesskydd bör beaktas. Höga naturvärden kan också finnas i vattenmiljöer. Enligt Länsstyrelsens mening kan såväl grunda havsbottnar som grunda sjöbottnar av viss omfattning ha betydelse för djur- och växtlivet.

Länsstyrelsen lägger stor vikt vid de områden som är av riksintresse enligt 4 kap. 2 och 4 §§ MB då de är direkt utpekade av riksdagen med hänsyn till sina nationellt sett höga natur- och kulturvärden. Länets kust- och skärgårdsområde samt Mälarens öar och strandområden omfattas av detta riksintresse och de har också särskilda förutsättningar för turism och friluftsliv. Områdena har en central betydelse för en långsiktigt god hushållning med naturresurserna, nationellt sett. Konkurrensen om de fysiska resurserna är, eller kan förväntas bli, särskilt framträdande. Genom att kust- och skärgårdsområdet och Mälaren är utpekade på detta sätt i miljöbalken har en vägning mellan olika intressen redan gjorts, och natur- och kulturvärdena ska huvudsakligen ges företräde i konkurrenssituationer. Bedömningen av en exploateringsåtgärds påverkan ska inte bara göras för den närmaste omgivningen, utan ett helhetsperspektiv ska anläggas på vad som är lämplig utveckling i hela det geografiska område som bestämmelsen omfattar⁴. Länsstyrelsen lägger även stor vikt vid de riksintresseområden för naturvård och friluftsliv, och delvis för kulturmiljövård, som utpekats med stöd av 3 kap. 6 § MB. Dessa områden ska skyddas mot åtgärder som påtagligt kan skada natur- eller kulturmiljön, och behovet av grönområden i tätorter och i närheten av tätorter ska särskilt beaktas.

När det gäller friluftsområden kan Länsstyrelsen konstatera att den stora befolkningen gör att flera av friluftsområdena i länet är välbesökta och att behovet av friluftsområden kan antas öka. Det är dock svårt att förutspå exakt vilka områden som har en tydlig potential att bli välbesökta friluftsområden. Områdena torde vara förhållandevis stora och kan i vissa fall antas hysa anläggningar som främjar friluftslivet. För tätortsnära strövområden kan hänsyn tas även till strövområden vars tätort ligger i ett grannlän.

⁴ Prop. 1985/86:3 med förslag till lag om hushållning med naturresurser m.m. s. 80-82, 170-178.

De strandområden som i analysen bedömts sakna värden för strandskyddets syften är till övervägande del redan ianspråktaga av bebyggelse eller andra exploateringar. I andra fall bedöms områdenas värden för den allemansrättsliga tillgängligheten eller djur- och växtlivet inte vara tillräckligt höga för att de ska omfattas av utvidgat strandskydd. Viss hänsyn har i bedömningarna även tagits till det tidigare utvidgade strandskyddets utbredning om utvidgningarna varit mindre än 300 meter. Därutöver bedömer Länsstyrelsen att det kan vara lämpligt att hänsyn tas till behovet av fortsatt utveckling och permanentbosättning inom områden lämpliga för detta på vissa regionalt utpekade⁵ så kallade kärnöar. Kärnöarna har förutsättningar för, eller bör kunna erbjuda, samhällsservice och infrastruktur. Ny bebyggelse på kärnöar bör lokaliseras till byar och samhällen, vilket ger förutsättning för utveckling av åretruntbostäder, verksamheter och service med hänsyn till natur- och kulturvärdena.

Vid prövningen av om det utvidgade strandskyddet ska upphävas kan Länsstyrelsen även ta hänsyn till vissa planerade utbyggnadsområden som preciseras närmare i det följande. Det rör sig om tätortsnära utbyggnadsområden som är utpekade i antagna kommunala översiktsplaner. Om utbyggnadsområdet har betydelse för bostadsförsörjningen eller möjliggör en samhällsviktig verksamhet, och ligger i närhet till en tätort med god tillgång till service och kollektivtrafik och Länsstyrelsen bedömer att det utgör ett viktigt samhällsintresse, kan det vara lämpligt att upphäva det utvidgade strandskyddet redan i detta skede. Länsstyrelsen kan i bedömningarna även väga in exploateringsplaner för andra utbyggnadsområden. De ska vara redovisade i en översiktsplan eller vara väl dokumenterade på annat sätt till exempel genom ett planuppdrag. Kommunen ska ha visat att det finns ett behov av att upphäva det utvidgade strandskyddet för att nyttja området i en nära framtid. När det gäller översiktsplaner och övriga nämnda exploateringsplaner är dessa dock inte juridiskt bindande och de visar ofta endast översiktliga redovisningar av mer eller mindre preciserade planer som eventuellt ska genomföras i framtiden. Vid Länsstyrelsens samlade bedömning kan det därför i denna översyn vara svårt att i förväg bedöma om ett område med värden för det utvidgade strandskyddet bör stå tillbaka för det samhällsintresse en exploatering kan innebära. I sådana fall får frågan om strandskyddet kan upphävas eller ej istället avgöras inför, eller i, det efterföljande detaljplanearbetet. Mot denna bakgrund vill Länsstyrelsen därför framhålla att en avvägning mellan bevarande och exploatering av ett strandområde inte alltid kan göras fullt ut inom ramen för Länsstyrelsens pågående översyn av det utvidgade strandskyddet.

Bedömning

⁵ Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2010. Stockholms läns landstings regionplanekontor. R 2010:5.

Datum
2014-05-13

Beteckning
511-39866-2012

Strandskyddet ska ses i ett långsiktigt perspektiv. Att ett område nu är av mindre intresse för något av strandskyddets syften behöver inte betyda att området kommer att vara ointressant i framtiden.

Strandskyddets betydelse för såväl friluftslivet som den biologiska mångfalden utgör en viktig förutsättning för arbetet med att uppfylla flera av riksdagens antagna miljö kvalitetsmål. Ett utvidgat strandskydd kan även antas medverka till att miljö kvalitetsnormer för vatten lättare klaras. Därutöver kan det bidra till att säkerställa de riksintressen i länet som har betydelse för strandskyddets syften, då trycket på framför allt bebyggelse i länet är stort kring stränderna, samtidigt som de värden som riksintressena ska skydda många gånger är nära kopplade till de strandnära områdena. Ytterligare bebyggelse inom de riksintresseområden som idag omfattas av utvidgat strandskydd riskerar att urholka riksintressenas värden.

I ett långsiktigt perspektiv är det motiverat att bevara större sammanhängande utvidgade strandskyddsområden med värden för såväl allmänheten som växt- och djurlivet. Om områdena fragmentiseras av exploatering riskerar värdena för friluftsliv och djur- och växtliv att gå förlorade. Även om strandområdena är små kan de ha mycket höga värden för strandskyddet just för att de kan vara de enda kvarvarande, kanske oexploaterade, stränderna i ett område.

Många naturmiljöer utanför 100-meterszonen är en del av samma naturgeografiska landskap som zonen närmast vattnet. Lokalklimatet kring vattenområdena påverkas av närheten till vattnet i större områden, vilket i sin tur påverkar livsmiljöerna för, och förekomsterna av, djur- och växtliv. Vissa av de djur- och växtarter som kan återfinnas närmast vatten har också tidvis behov av områden längre från vattnet för att söka föda, föröka sig, etc. För den allemansrättsliga tillgängligheten och friluftslivets behov är det många gånger värdefullt för naturupplevelsen med bredare strandskyddszoner. Värde kan ligga i att inte ha bebyggelse och vissa typer av exploatering inom syn- och hörhåll, och då särskilt i ett förhållandevis högexploaterat och bullerstört storstadslän.

Med hänsyn till de värden inom de aktuella strandområdena som framkommit i översynen bedömer Länsstyrelsen att den utvidgade strandskyddszonen i normalfallet ska vara 300 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd. Längs vissa strandsträckor gör detaljplanlagda områden, tätbebyggda områden utanför detaljplan eller tydligt avskiljande stora och tungt trafikerade vägar och järnvägar att strandskyddsområdet utvidgas till mindre än 300 meter.

När det gäller avskiljande exploatering kan höga värden för allemansrättslig tillgänglighet eller djur- och växtliv inom strandområdet motivera att strandskyddet ändå bör ligga kvar bakom den avskiljande exploateringen.

När det gäller de utvidgade strandskyddsområden som analyserats och som omfattas av detta beslut om utvidgning bedömer Länsstyrelsen, utifrån förhållandena i länet samt de aktuella strandområdenas värden som beskrivs i

Datum
2014-05-13

Beteckning
511-39866-2012

bilaga 2, att berörda områden behöver omfattas av utvidgat strandskydd för att säkerställa strandskyddets syften. Syftena är att långsiktigt trygga förutsättningarna för allemansrättslig tillgång till strandområden, och bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten. De områden som omfattas av utvidgat strandskydd redovisas i bilaga 1.

I de fall det gäller de utvidgade strandskyddsområden som analyserats och som inte omfattas av detta beslut om utvidgning, bedömer Länsstyrelsen att de inte har tillräckliga värden för att omfattas av utvidgat strandskydd (se bilaga 2) eller att ett annat viktigt samhällsintresse bör ges företräde framför strandskyddsintresset. Dessa strandområden behöver således inte omfattas av utvidgat strandskydd och de bedöms uppenbart sakna betydelse för att tillgodose strandskyddets syften. Utvidgat strandskydd ska därför upphävas inom dessa strandområden. Länsstyrelsen kan vidare konstatera att det utvidgade strandskyddet, även om det inte hade upphävts, hade förfallit efter den 31 december 2014 enligt övergångsbestämmelserna i punkt 3 till lagen (2009:532) om ändring i lagen om miljöbalken.

Vid prövningen av förslaget till utvidgade strandskyddsområden ska hänsyn tas även till enskilda intressen enligt 7 kap. 25 § MB. Med hänsyn till naturvårds- och miljöintressen får inskränkningar i användningen av mark och byggnader göras om det är nödvändigt för att tillgodose angelägna allmänna intressen. Miljöbalkens bestämmelser avseende strandskydd syftar till att tillgodose ett sådant angeläget allmänt intresse⁶. Länsstyrelsen bedömer att beslutet om att utvidga strandskyddsområdena i Tyresö kommun inte innebär någon inskränkning i enskildas rätt att använda mark eller vatten som går längre än vad som krävs för att syftet med strandskyddet ska tillgodoses.

Kungörelse

Enligt vad som framgår av 27 § förordningen om områdesskydd enligt miljöbalken m.m. ska beslutet införas i länets författningssamling och kungöras i x och y.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas till regeringen, Miljödepartementet, se bilaga 3.

Länsstyrelsen måste ha fått skrivelsen med överklagandet...

Upplysningar

⁶ Prop. 1993/94:117 s. 16 och prop. 1997/98:45 s. 321-322.

Datum
2014-05-13

Beteckning
511-39866-2012

I enlighet med 7 kap. 14 § MB tredje stycket gäller ett beslut om att utvidga strandskyddsområdet omedelbart, även om det överklagas, såvida inte regeringen efter ett överklagande föreskriver annat.

För de områden där det utvidgade strandskyddet upphävs råder generellt strandskydd om 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd. I övriga områden råder strandskydd i enlighet med gällande beslut.

Utvidgat strandskydd inom detaljplaner förfaller efter den 31 december 2014, i enlighet med punkt 3 i övergångsbestämmelserna till lagen (2009:532) om ändring i miljöbalken utom i de fall de omfattas av utvidgat strandskydd enligt detta beslut.

Inom de områden som omfattas av strandskydd tillämpas gällande strandskyddslagstiftning som främst regleras i 7 kap. 13 – 18 h §§ MB.

Av 31 kap. 4 § punkterna 1-7 MB framgår i vilka fall fastighetsägare har rätt till ersättning på grund av beslut som innebär att mark tas i anspråk eller att pågående markanvändning inom berörd del av en fastighet avsevärt försvåras. Beslut om utvidgning av strandskyddet ingår inte i uppräknningen vilket innebär att ägare och innehavare av särskild rätt till marken inte har rätt till ersättning med anledning av ett beslut om utvidgat strandskydd.

Beslut i detta ärende har fattats av...

Xx

Yy

Bilagor

1. Beslutskartor
2. Värdebeskrivningar, inkl. källförteckning för dessa
3. Hur man överklagar (medföljer inte förslaget till beslut)
4. Sändlista
5. Meddelande om beslut

Utvidgat strandskydd i Tyresö kommun

Tillhör Länsstyrelsens förslag till beslut
2014-05-13 för Tyresö kommun.
Diarienummer 511-39866-2012.

Teckenförklaring

- Områdesindelning med beteckning (se värdebeskrivningar)
- Generellt strandskydd om 100 meter utvidgat till 300 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd
- Generellt strandskydd om 100 meter utvidgat till maximalt 300 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd på allmän platsmark inom detalplan
- Detalplan med utvidgat strandskydd enligt tidigare beslut
- Detalplan
- Gräns för befintligt strandskyddsområde utanför detalplanelagt område
- Fastighetsgräns

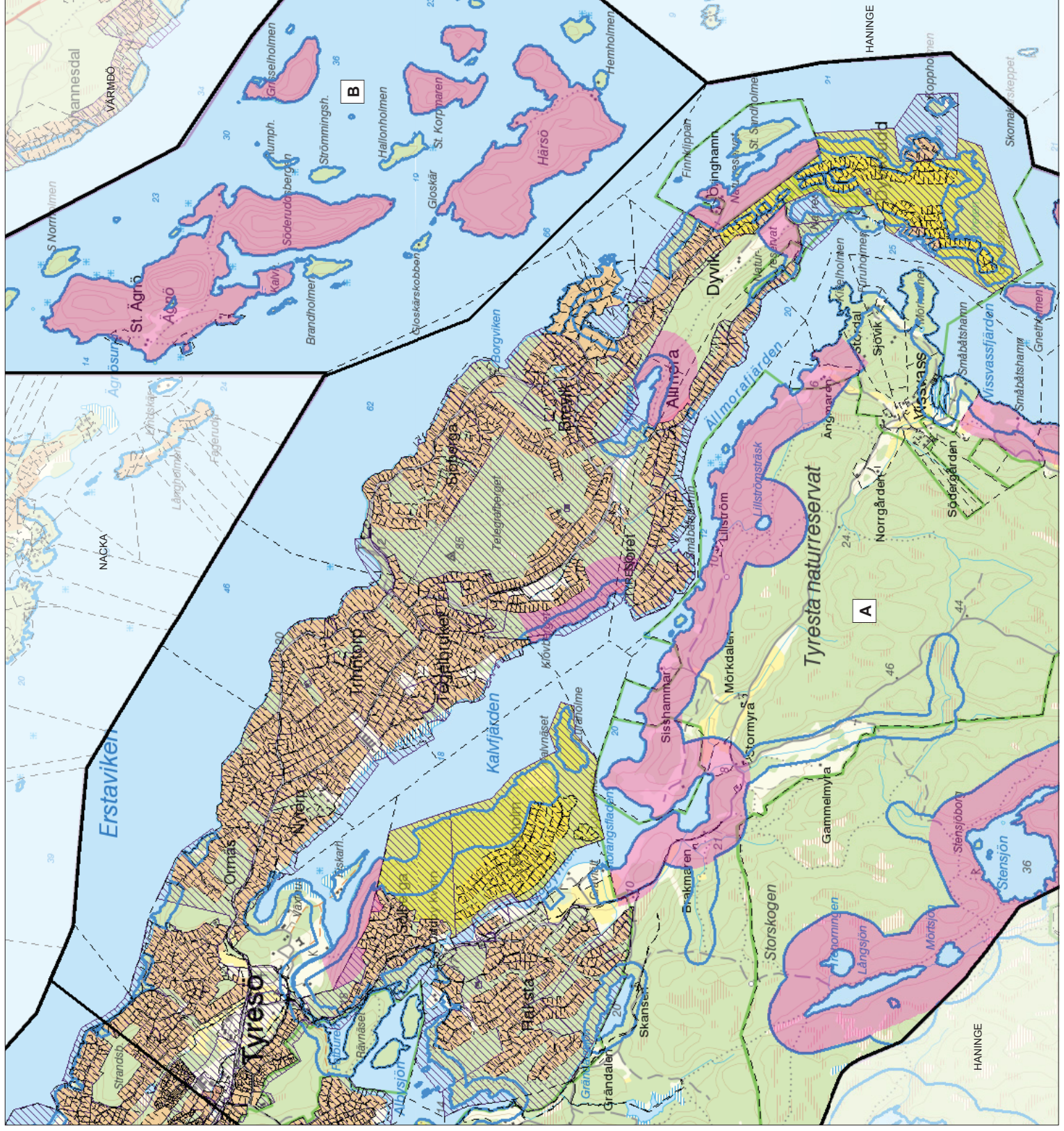
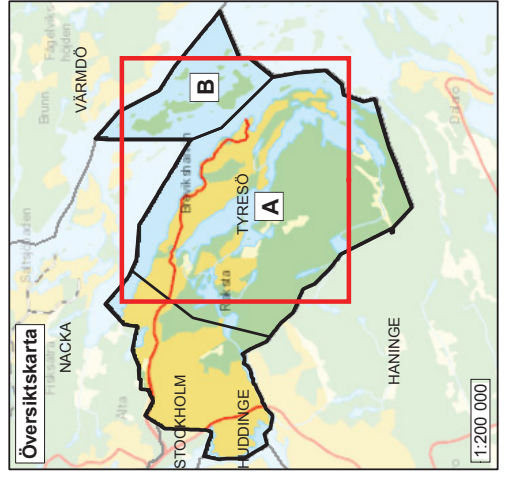
0 300 600 900 Meter
1:30 000



Upplysningar

För de strandområden där det utvidgade strandskyddet föreslås upphävas kommer generellt strandskydd om 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd att radda. För övriga strandområden råder strandskydd i enlighet med gällande beslut.

För vattenområdena visas inte det generella strandskyddets utbredning på kartan av karttekniska skäl.





Utvidgat strandskydd i Tyresö kommun

Tillhör Länsstyrelsens förslag till beslut
2014-05-13 för Tyresö kommun.
Diarienummer 511-39866-2012.

Teckenförklaring

- Områdesindelning med beteckning (se värdebeskrivningar)
- Generellt strandskydd om 100 meter utvidgat till 300 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd
- Generellt strandskydd om 100 meter utvidgat till maximalt 300 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd på allmän platsmark inom detalplan
- Detalplan med utvidgat strandskydd enligt tidigare beslut
- Detalplan
- Gräns för befintligt strandskyddsområde utanför detalplanelagt område
- Fastighetsgräns

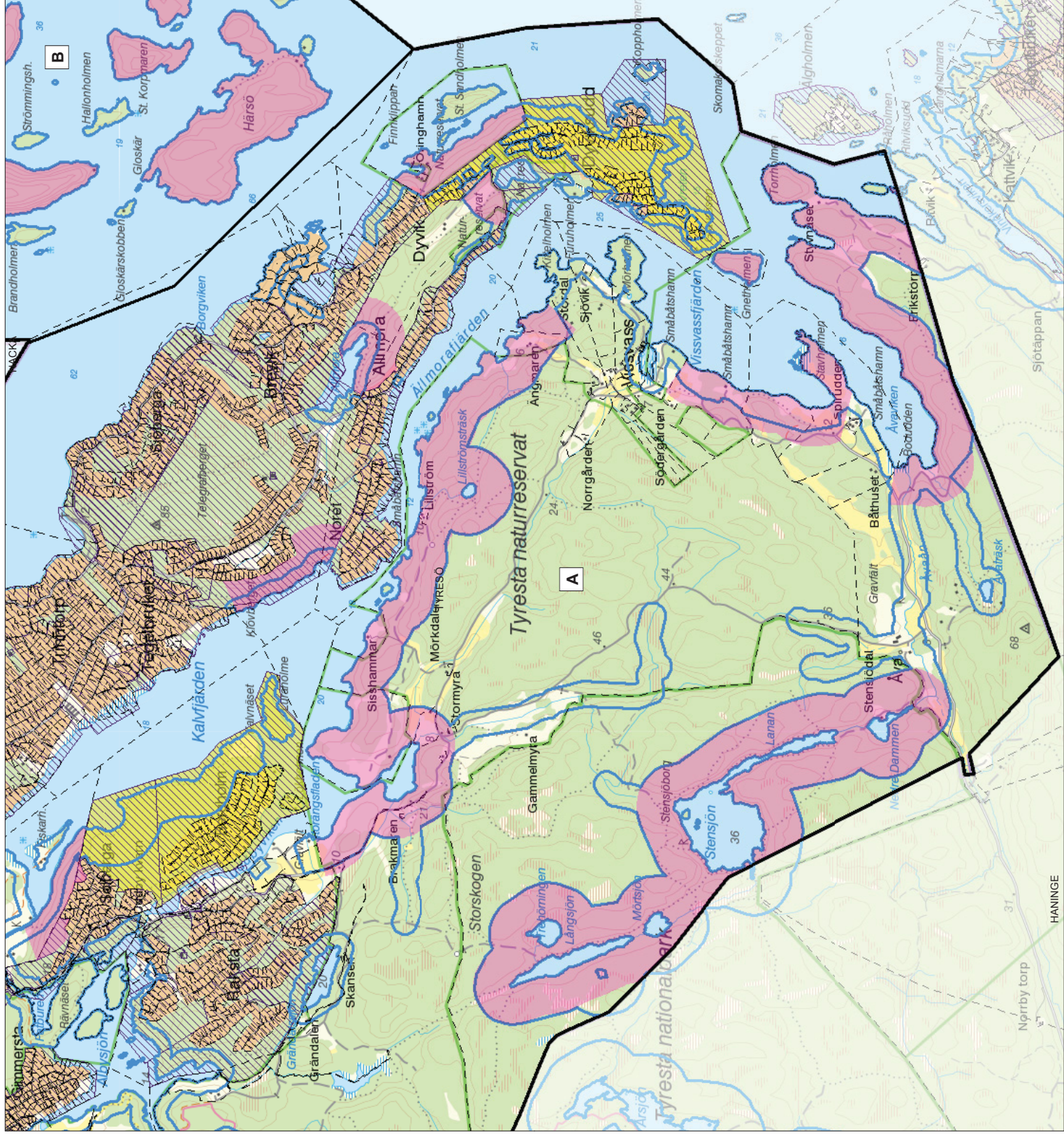
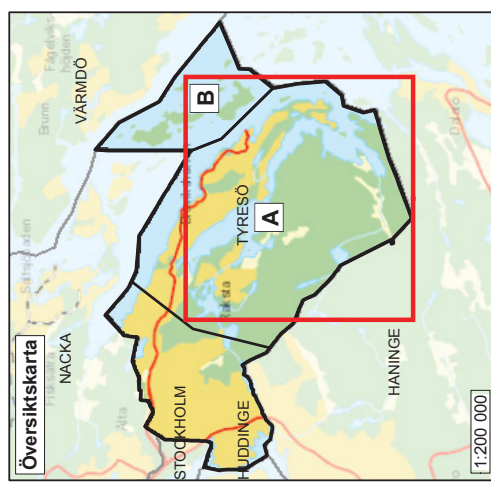


Upplysningar

För de strandområden där det utvidgade strandskyddet föreslås upphävas kommer generellt strandskydd om 100 meter från strandlinjen vid normalt medelvattenstånd att radda. För övriga strandområden räder strandskydd i enlighet med gällande beslut.

För vattenområdena visas inte det generella strandskyddets utbredning på kartan av karttekniska skäl.

Översiktskarta





Tyresö kommun, värdebeskrivningar samt källförteckning

Kust, värdebeskrivning A

Med hänsyn till kust- och skärgårdsområdets samlade natur- och kulturvärden omfattas hela delområdet av riksintresse enligt 4 kap. 1-2 och 4 §§ miljöbalken (MB). Bestämmelserna syftar till att värna det värdefulla kust- och skärgårdslandskapet med sina unika natur- och kulturvärden. Det har särskilt stora värden för friluftsliv och turism.

Med undantag av strandområdena vid Solberga/Bergholm, ett mindre område söder om Raksta och på Brevikshalvön omfattas delområdets aktuella strandområden av den i regionplanen utpekade Tyrestakilen, samt av ett område av riksintresse för friluftslivet enligt 3 kap. 6 § MB (Tyresta – Åva). Tyresta – Åva utgörs huvudsakligen av ett förhållandevis opåverkat skogsområde. Här finns gammelskogar och urskog. Det är ett traditionsrikt friluftsområde med många friluftsanläggningar. Dessa är koncentrerade till Tyresta och Åva. Det finns till exempel värmestuga, servering, övernattningsmöjligheter, markerade vandrings- och skidspår, campingplats, badplatser och båthamn. Scoutverksamhet förekommer och inom området finns goda möjligheter till bland annat fiske, svamputflykter, natur- och kulturstudier, cykelturer samt bär- och svampplockning.

I delområdet sydvästra del finns sjöarna **Långsjön, Trehörningen, Mörtsjön, Stensjön, Lanan** och **Nedre Dammen**. Strandzonerna för några av sjöarna ligger delvis i Haninge kommun. De aktuella strandområdena ingår i sin helhet i ett Natura 2000-område, och de omfattas av ett område av riksintresse för naturvärden enligt 3 kap. 6 § MB (Tyresta – Åva). Det kuperade skogslandskapet innehåller många olika naturtyper som bland annat hållmarkstallskog, tallskog på morän, sumptallskog, friska till sumpiga granskogar och myrmarker. Stora delar av Tyrestaskogen är mycket ostörda och har stark urskogsprägel. Centralt finns ett stort brandfält vars ekologiska utveckling är av stort naturvårdsintresse. Kring Åva gård och ut mot Åvaviken ligger ett småbrutet odlingslandskap. Tyresta – Åvaområdets mosaikartade struktur och stora areal ger upphov till ett art- och individrikt växt- och djurliv. Området är av högsta naturvärde genom sin storlek, ålder, orördhet och mycket rika växt och djurliv. De främsta naturvärdena utgörs dels av Åvaans avrinningsområde, vilket är intressant från hydrologisk, biologisk och vattenkemisk synpunkt, dels av skogslandskapet med dess urskogsartade områden vid Tyresta. Tyresta är ett av de främsta urskogsobjekten i södra och mellersta Sverige. Till övervägande del ingår de aktuella strandområdena i Tyresta nationalpark. De små delar som inte gör det omfattas av Tyresta naturreservat. Flera fynd av rödlistade arter har gjorts inom sjöarnas aktuella strandområden, och då i synnerhet väster om Stensjön.

Kommunen har uppmärksammat ett område **norr om Solberga**. Dess norra del berörs av ett område av riksintresse för kulturmiljövården enligt 3 kap. 6 § MB (Tyresö slott). Slottet med omgivningar har skapat förutsättningarna för framväxten av Tyresö socken och kommun. Större delen: Grön regional värdekärna. Området utgör ett värdefullt rekreationsområde enligt kommunens översiktsplan, och är utpekad som en del av en spridningsväg för djur. Dess naturvärden är höga. Här finns bland annat ett område med skyddsvärda träd samt en nyckelbiotop utpekad av Skogsstyrelsen i form av en barrskog/bergbrant med ymnigt mosställe.

Av kommunens översiktsplan framgår att strandområdet vid **Solberga/Bergholm** utgör ett värdefullt rekreationsområde. Enligt kommunens naturinventering betecknas naturvärdena som höga - mycket höga. Blandskogen i området domineras av gran men lövträdsinslaget är stort. Skogsområdet hyser ett flertal intressanta lav- och svamparter. På Kalvnäset, i områdets sydligare del, finns rester av tidigare betesmarker. Kalvnäset är ett mycket omväxlande och naturskönt landskapsparti där bland annat den rika vegetationen skapar förutsättningar för fina naturupplevelser. Området runt Kalvnäsängen har en särskilt rik och speciell flora, och området är utpekad som ekologiskt särskilt känsligt i översiktsplanen. Fågellivet är rikt.

Undantaget mindre områden i den aktuella strandzonens västra respektive östra del omfattas stranden på sträckan **Raksta – Stordal, inklusive Lillströmsträsk** av ovan nämnda Tyresta naturreservat. Den västra delen av strandzonen ingår i ett Natura 2000-område men även delvis i ett område av riksintresse för naturvården enligt 3 kap. 6 § MB (Brakmaren – Stormyra – Hammarberget). Inom området finns stora koncentrationer av ädellövskog. Åker, blandskog och hållmarkstallskog är andra naturtyper som gör området variationsrikt. Även i klippbranter och skogsbryn finns ett påtagligt inslag av ädla lövträd. Här återfinns en mycket exklusiv flora som i stor utsträckning består av värmekrävande sydliga arter. Lav- och svampfloran är ovanligt rik och har inslag av ovanliga arter. Insektsfaunan har inte undersökts systematiskt, men ädellövmiljöerna kan generellt antas ha ett rikt insektsliv. Områdets ädellövskog med rik lundvegetation har synnerligen höga botaniska kvaliteter bland annat i form av sällsynta lundgräs. Vegetationen påvisar en kontinuitet från den postglaciala värmepåverkan, bibehållen genom senare kulturpåverkan. Området har också stor betydelse för hålläckande fåglar och vedlevande insekter. En stor mängd fynd av rödlistade arter har gjorts inom denna del av det aktuella strandområdet.

Den östligaste delen av berörd strandsträcka ingår i ett område som utpekats som regionalt intressant för kulturmiljövården (Vissvass by). Vissvass är en väl sammanhållen bymiljö med förhistoriska anor. Det ursprungliga odlingslandskapet som ännu hävdas har höga visuella värden och ger området en ålderdomlig och lantlig prägel.

Även strandsträckan **Södergården – Spirudden** omfattas av Tyresta naturreservat. Den södra delen av det aktuella strandområdet ligger inom ett Natura 2000-område och här har flera fynd av rödlistade arter gjorts. Här finns en campingplats.

Stränderna mellan **Båthuset** och **Erikstorp** ingår också i Tyresta naturreservat, liksom **Gnetholmen** och den lilla landtungan **norr om Ritvik** i Haninge kommun. Den västra delen av det aktuella strandområdet mellan Båthuset och Erikstorp ingår i ovan nämnda riksintresseområde för naturvården (Tyresta – Åva). I stort sett samma strandzon omfattas av en del av ett Natura 2000-område. Här finns en badplats.

Kommunen har uppmärksammat ett område vid **Klövberget**. Till stor del ligger den aktuella strandsträckan inom ett område som enligt kommunens översiktsplan har ett mycket högt naturvärde. Klövberget höjer sig över Kalvfjärden i en mäktig sydvästexponerad brant. Det solexponerade läget, i kombination med en basisk berggrund, skapar underlag för en rik och delvis ovanlig flora. Områdets hållmarkstallskog är välutvecklad och speciellt i södra delen mer opåverkad av besökare. Genom bergsskred har två blockgrottsystem – så kallade tektoniska blockgrottor - uppkommit. Området utgör ett värdefullt rekreationsområde enligt kommunens översiktsplan. I anlutning till området finns en badplats. Området finns med i Länsstyrelsen rapport om skydd för tätortsnära natur och utreds för naturreservat.

Kommunen har uppmärksammat ett område vid sjön **Ällmora träsk**. Ällmora träsk med tillrinningsområde är, enligt kommunens naturinventering, ekologiskt särskilt känsligt med tanke på den speciella karaktären av förkastnings-sjö med hög vattenkvalitet. Söder om sjön finns ett alkärr med intressant mossflora. Området är intressant ur geologisk synvinkel på grund av förkastningsbranten och det har högt naturvärde och utgör ett värdefullt rekreationsområde enligt kommunens översiktsplan.

På **Brevikshalvöns västra sida**, norr om den lilla Dyviksmaren, har det aktuella strandområdet enligt kommunens naturinventering högt – mycket högt naturvärde. Landskapsbilden domineras av ädellövskog med inslag av öppna–halvöppna slättermarker, hållmarker, klippbranter och olika typer av strandmiljöer. Området har genomgående höga natur-, kultur och friluftsvärden och erbjuder en synnerligen vacker landskapsbild. Lundflorans och ängsvegetationens utformning hör till de rikaste i kommunen. 320 arter av kärlväxter har påträffats, och det finns många svamparter. Kombinationen av välhävda slätterängar på allt ifrån torra till våta marker är mycket sällsynt i regionen. Hävden i sig jämsides med den omfattande dokumentationen av området och dess förändringar erbjuder även pedagogiska kvaliteter. Det näraliggande Dyviks gård med omgivning utgör en kulturhistoriskt värdefull miljö. Av kommunens översiktsplan framgår att området är ekologiskt särskilt känsligt och att det är ett värdefullt rekreationsområde. Delar av det aktuella strandområdet ingår i ett område för vilket naturreservat planeras.

Det aktuella strandområdet på **Brevikshalvöns östra sida** ligger i sin helhet inom Sandholmarnas naturreservat. Naturen i området är mest hållmarksterräng med tallskog som mest betydande inslag. Områdets naturvärde består främst i kustlandskapet och dess skönhet. Möjligheterna till bad och friluftsliv är rika med en barnvänlig sandstrand i områdets landdel. I övrigt är området rikt på badvänliga klippstränder. Besökare kan nå reservatet både från land och från havet. Översiktsplanen pekar ut området som ett värdefullt rekreationsområde.

Motiv till utvidgat strandskydd för kust, delområde A (jämför de sju punkterna under rubriken ”Skälen för Länsstyrelsens beslut” i beslutstexten): 1, 2, 3, 5, 7.

Kust, värdebeskrivning A

Med hänsyn till kust- och skärgårdsområdets samlade natur- och kulturvärden omfattas hela delområdet av riksintresse enligt 4 kap. 1-2 och 4 §§ miljöbalken (MB). Bestämmelserna syftar till att värna det värdefulla kust- och skärgårdslandskapet med sina unika natur- och kulturvärden. Det har särskilt stora värden för friluftsliv och turism. Delområdet omfattas även av ett område av riksintresse för friluftsliv enligt 3 kap. 6 § MB (Stockholms skärgård, yttre delen). Ytter-skärgården intar som helhet en särställning i länets natur. Det största värdet för friluftslivet ligger i den goda tillgången på naturhamnar och de mycket höga naturvärdena. Ytterskärgårdens mosaik av öar, kobbar och skär ger praktiskt taget outtömliga möjligheter för båtlivet, men även för fiske, kanoting och naturstudier. Stora delar av värdet för friluftslivet ligger i att kunna finna ”orörd” natur utan särskilda friluftsanläggningar.

Enligt kommunens naturinventering har de aktuella öarna i Tyresö skärgård, det vill säga **Stora Ägnö, Grisselholmen, Stora Korpmaren, Lilla Korpmaren** och **Härsö**, mycket högt naturvärde. Öarna är betecknade som ett värdefullt rekreationsområde i kommunens översiktsplan. Både Ägnö och Härsö har fina naturhamnar och är viktiga utflyktsmål för friluftslivet. Öarna är kraftigt kuperade, med karg hållmarksskog på de mer höglänta partierna. Längs bergsbranter och runt gamla ängsmarker är inslaget av ädellövskogsvegetation stort. På Ägnös västra del har Skogsstyrelsen pekat ut en nyckelbiotop i form av en ädellövnaturskog/bergbrant. Inslaget av senvuxna träd är stort och de botaniska värdena är stora. I de lägre delarna omges de kala klipporna av artrika strandängar. Även fågellivet är rikt på öarna. Variationen av naturtyper och den kuperade topografin skapar en vacker och tilltalande landskapsbild. Öarna är även av intresse för den vetenskapligt kulturella naturvården.

Motiv till utvidgat strandskydd för skärgård, delområde B (jämför de sju punkterna under rubriken ”Skälen för Länsstyrelsens beslut” i beslutstexten): 2, 3, 5.

Källförteckning

Naturinventering 1998. Tyresö kommun.

Naturkatalog för Stockholms län. Remissversion 1996-02-15.

Områden av riksintresse naturvård, friluftsliv - Stockholms län. Länsstyrelsens rapport 2001:15.

Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen, RUFS 2010. Stockholms läns landstings regionplanekontor. R 2010:5.

Stockholmsregionens kulturhistoriska miljöer – Landsbygdens kulturmiljöer. Underlag för regionplanering. Stockholms läns landsting. Regionplane- och trafikkontoret 1989.

Översiktsplan för Tyresö kommun. 2008.

Kartbaserat digitalt nationellt och regionalt underlag från:
Lantmäteriet, Länsstyrelsen i Stockholms län, Naturvårdsverket, Skogsstyrelsen, Smittskyddsinstitutet, Stockholms läns landstings Tillväxt, miljö och regionplanering, Sveriges lantbruksuniversitet.



Sändlista

Tyresö kommun, 135 81 Tyresö
Naturvårdsverket, 106 48 Stockholm
Havs- och vattenmyndigheten, Box 11930, 404 39 Göteborg
Skogsstyrelsen, Stockholms distrikt, Galgbacksvägen 5, 186 30 Vallentuna.
Fortifikationsverket, 631 89 Eskilstuna
Lantmäteriet, Lantmäterigatan 2C, 801 82 Gävle
Lantmäteriet Stockholm, Box 47700, 117 94 Stockholm
KSL (Kommunförbundet Stockholms län), Box 38145, 100 64 Stockholm
Stockholms läns landsting, TMR (Tillväxt, miljö och regionplanering),
Box 22550, 104 22 Stockholm
LRF (Lantbrukarnas Riksförbund) Mälardalen, Box 23, 745 21 Enköping
Friluftsrådet, Region Mälardalen, Box 9023, 126 09 Hägersten
Naturskyddsföreningen Stockholms länsförbund, Norrbackagatan 80,
113 41 Stockholm
Skärgårdsstiftelsen, Box 7669, 103 94 Stockholm
Stockholms läns Hembygdsförbund, Box 6219, 102 34 Stockholm
Saltsjön - Mälarens båtförbund, Hammarby allé 91, 120 63 Stockholm
Sportfiskarna, Region Stockholm, Svartviksslingan 28, 167 39 Bromma
Stiftelsen Tyrestaskogen, Tyresta by, 136 59 Vendelsö



Enligt sändlista

Meddelande om förslag till beslut om utvidgat strandskydd

Länsstyrelsen i Stockholms län meddelar härmed att ett förslag till beslut om utvidgat strandskydd för Tyresö kommun daterat 2014-05-13 nu går ut på remiss. Förslaget till beslut, inklusive bilagor, finns tillgängligt hos Länsstyrelsen, Hantverkargatan 29, Stockholm.

Förslaget till beslut, inklusive bilagor, finns också på Länsstyrelsens webbplats: <http://www.lansstyrelsen.se/stockholm/>, sök på kungörelser – övriga.

I handlingarna finns information om hur man kan yttra sig över förslaget till beslut.

Sändlista

Sveriges Jordägareförbund: gs@jordagarna.se och kansli@jordagarna.se

Medborgarrättsrörelsen: bengt.holmgren@gmail.com och info@mrr.se

Svenska Turistföreningen: Jenny.Engstrom@stfturist.se

Stockholms Ornitologiska förening: stof@stof.nu och tomas.viktor@bredband.net

Stockholms Ornitologiska förening: stof@stof.nu och
tomas.viktor@bredband.net