

Handläggare
Niclas Olund
Telefon: 08-508 25 255**Till**
Socialnämnden

Lokaler för ensamkommande barn och lokaler för samlokalisering av dygnet runt vård för barn och familjer i behov av stöd och skydd

Förvaltningens förslag till beslut

1. Socialförvaltningen ges i uppdrag att arbeta i enlighet med tjänsteutlåtandet och återkomma till Socialnämnden vid eventuell inhyrning av lokaler.

Gillis Hammar
FörvaltningschefAlexandra Göransson
Avdelningschef

Sammanfattning

Enheten för ensamkommande barn och unga har ett behov av att utöka antalet asyl- och put-platser. Enheten för stöd och skydd har ett behov av att, av verksamhets- och effektivitetsskäl, samlokalisera verksamheter som arbetar med dygnet runt vård för barn och familjer i behov av stöd och skydd.

Socialförvaltningen har av Micasa Fastigheter erbjudits ett fastighetskomplex i Blackeberg som bedöms vara lämplig för båda enheterna efter viss ombyggnad.

Bakgrund

Med anledning av förvaltningens behov av lokaler till ensamkommande asylsökande barn och ungdomar, erbjöd Micasa Fastigheter i slutet av våren 2014 lokaler i en fastighet i Akalla. Senare bedömde dock Micasa att fastigheten i Akalla inte var lämplig för ett sådant boende på grund av för höga ombyggnadskostnader. Nu har man istället erbjudit lokaler i ett tidigare äldreboende i Blackeberg. Del av dessa lokaler har även visat sig vara lämpliga för barn och familjer i behov av skydd.

Ärendet

Enheten för ensamkommande barn och unga

Staden har fr.o.m. år 2006 t.o.m. augusti 2014 tagit emot 1830 ensamkommande asylsökande flyktingungdomar. Fortsätter ökningen i samma takt kommer årets antal att överstiga 500 ungdomar. Till följd av ökningen och den rådande flyktingsituationen har Socialförvaltningen haft överläggningar med Länsstyrelsen angående flyktingmottagandet inför 2015. Länsstyrelsen har vid dessa möten aviserat att behovet av antal asylplatser kommer att öka kraftigt.

De asylsökande ungdomarna kan komma till Stockholm stad på olika sätt. Ett sätt är att bli anvisad av Migrationsverket till Stockholms stads boenden (enligt ök. med Länsstyrelsen). Ett annat sätt är att få en anvisning till en närstående boende i Stockholms stad (anknytning). I de fall ungdomen dyker upp direkt på en polisstation och söker asyl, blir den stadsdel, som polisstationen är belägen i, ankomstkommun. Dessa ungdomar blir i allmänhet anvisade till andra kommuner i landet efter en tids boende i Stockholm. Sedan årsskiftet 2014 har bestämmelserna i Lagen om mottagande av asylsökande förändrats så att Migrationsverket har getts möjlighet att anvisa till kommun utöver befintlig överenskommelse.

Av nedanstående tabell framgår antalet ungdomar i de olika kategorierna från år 2006 t.o.m. augusti år 2014:

År	Totalt	Anvisningskommun		Ankomst-kommun
		Enligt ök. med Länsstyrelsen	Anknytning	
2006	60	19	41	Okänt
2007	109	15	94	Okänt
2008	106	28	78	Okänt
2009	186	49	101	36
2010	150	55	38	57
2011	205	68	31	106
2012	331	162	34	135
2013	344	65	68	181
2014 t.o.m. augusti *	339	87	114	138

** I tabellen för augusti månad, kolumn Enligt ök. med Länsstyrelsen, ingår även så kallade utvidgade anvisningar enligt LMA, i detta fall 39 stycken.*

Stockholms stad har för närvarande avtal med Migrationsverket om 57 platser för ensamkommande asylsökande ungdomar. Enligt Stockholms läns länsstyrelses redovisning borde Stockholm med hänsyn tagen till sin folkmängd, ha avtal om 91 platser för denna målgrupp.

Som en del i att uppnå målet om 91 platser för år 2014, det vill säga 34 ytterligare platser, öppnades i månadsskiftet augusti/september ett nytt boende i Axelsberg med 14 platser. Fyra platser kommer att tillskapas genom effektivare lokalutnyttjande på Linggården i Hökarängen.

Stockholms stad har fem boenden för ensamkommande asylsökande ungdomar: Linggården, Axelsberg och Orhems Gård i egen regi samt Söderbo och Mandelgården, som drivs på entreprenad av Mipaza Utvecklingsgrupp AB.

Stockholms stad har put-boenden på Södermalm, i Stadshagen och från och med i mitten av oktober även i Rågsved. Som en konsekvens av att antalet asylplatser ökar kommer även efterfrågan på put-platser att öka.

Förvaltningen har fått förslag på lokaler i Blackeberg. Lokalerna skulle kunna tillgodose behovet både för ensamkommande barn och ungdomar samt för barn och familjer i behov av stöd och skydd.

Lokalerna i Blackeberg består av fyra sammanlänkade huskroppar: ett större flerbostadshus (hus A) på tio våningar med sex lägenheter per våningsplan, två mindre flerbostadshus (hus C & D) med 18 respektive 21 lägenheter, samt en gemensam kontorsdel med stort allutrymme som tidigare använts som restaurang (hus B). Lokalerna förhyrs av Bromma stadsdelsförvaltning men som nu lämnar fastigheterna, förutom två plan i hus A, som de avser att fortsätta hyra för egna verksamheter

Enheten för stöd och skydd

Socialförvaltningen har behov av nya verksamhetslokaler för barnfamiljer i behov av skydd och stöd.

Inom enheten för stöd och skydd, finns två verksamhetsinriktningar som vänder sig till barn i åldrarna 0-12 år och deras föräldrar, Eurenii Minne och Järva/Surbrunnsgatans föräldrastöd.

Eurenii Minne arbetar främst med familjer där barnet misstänks fara illa, föräldraskapet är ifrågasatt, eller som befinner sig i en tillfällig krissituation. Till Eurenii Minne kommer man i en akut situation för skydd, utredning eller korttidsbehandling. Barn kan även placeras under en kortare tid utan sina föräldrar.

Till Järva/Surbrunnsgatans föräldrastöd kommer familjer i behov av bostad samt kvalificerat stöd i sitt föräldraskap. Inskrivningstiderna är längre än på Eurenii Minne.

Sammantaget förfogar verksamheten över kontors/verksamhetslokaler på 3 olika adresser. Familjerna bor i egna lägenheter med personal i anslutning till dessa, dygnet runt eller delar därav.

Majoriteten av lägenheterna är ca 30 kvadratmeter stora med trinettkök undantaget tre av dem som är på 79,5 kvadratmeter. Sammantaget finns 27 platser för barn i åldrarna 0-12 år och deras föräldrar.

Både förfrågningar och placeringar gällande utredningar och akutuppdrag har successivt ökat sedan 2011. Under tertiäl 2 år 2014 var beläggningen på Eurenii Minne över beläggningskravet på 75 %, vilket är beräknat för att det skall finnas beredskap att kunna ta emot barn i behov av akut skydd. På grund av den höga beläggningen har Eurenii Minne haft svårt att tillmötesgå stadsdelarna/socialjourens behov av akuta placeringar.

Anledningen till att man inte kunnat ta emot alla barn och familjer som haft behov av detta, har sin grund i dels att det varit fullbelagt, dels på grund av lägenheternas storlek men också i personalgruppens organisation i förhållande till vilka uppdrag som efterfrågas.

Genom en sammanhållen verksamhet med flera platser och större lägenheter i samma fastighet samt med en personalgrupp, som på ett flexibelt sätt kan arbeta med både akut skydd, stöd- och utredningsverksamhet, skulle socialjourens och stadsdelarnas behov bättre kunna tillgodoses. Fler barn och familjer skulle kunna erbjudas stöd och skydd i en akut situation.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom socialtjänstavdelningen.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Socialförvaltningen bedömer att huskomplexet i Blackeberg lämpar sig väl för verksamheterna som beskrivits ovan och avser att hyra hela eller delar av huskomplexet. Det finns möjlighet att skilja på den verksamhet som vänder sig till barnfamiljer i behov av skydd och stöd samt verksamheten som vänder sig till ensamkommande barn

Socialförvaltningen bedömer att hus A är lämpligt för det planerade asylboendet eftersom det är ett större flerbostadshus med lägenheter på samma plan i gemensam korridor. Eftersom Bromma stadsdelsförvaltning avser att fortsätta hyra de två översta planen för egna verksamheter, återstår flera plan för det planerade asylboendet, där upp till cirka 40 platser skulle kunna tillskapas.

Med anledning av det ökade antalet asylplatser bedöms även behovet av put-platser öka. Socialförvaltningen bedömer att hus D är lämpligt för ett put-boende för personer 18 år och äldre, och uppskattar att ett 20-tal platser skulle kunna tillskapas.

Socialförvaltningen bedömer att hus C med anslutande kontorsdel är lämpligt för samlokalisering av socialförvaltningens verksamheter för barn i åldrarna 0-12 år i behov av skydd och stöd och deras föräldrar, Eurenii Minne och Surbrunnsgatans- och Järva föräldrastöd.

Hus C består av 21 stycken tvårumslägenheter på cirka 60 kvadratmeter, varav en handfull är tänkta att användas som allutrymmen eller kontorslokaler. De större lägenheterna skulle öppna upp för möjligheten att ta emot familjer med många barn, något som inte är möjligt i majoriteten i nuvarande lokaler. Det finns även möjlighet att ta emot barn utan föräldrar. Antalet platser skulle öka med minst 6 jämfört med dagens situation. Genom att flytta barn och familjeverksamheterna till denna fastighet, skulle den sammanhållna organisationen som eftersträvas kunna genomföras. Förändringen ger oss en kapacitetsökning som möjliggör för Socialförvaltningen att möta stadsdelarnas ökade efterfrågan.

Genom att lokalerna på Surbrunnsgatan och i Tensta friställs öppnas möjligheten för alternativ användning, som exempelvis asyl- eller put-boende.

Ekonomi

Enligt ramavtalet är kostnaden för hela fastigheten cirka 8,8 miljoner kronor per år. Asyl- och put-platserna finansieras delvis genom ersättning av Migrationsverket. För barn och familj beräknas det utökade antalet platser kompensera för den ökade årskostnaden för de föreslagna lokalerna i Blackeberg. Eventuellt kan någon mindre verksamhetsanpassning av lokalerna tillkomma. Viss kostnad tillkommer för att säkerställa infrastrukturen för IT och telefoni i lokalerna av verksamhets- och säkerhetsskäl.

När det gäller lokalerna för ensamkommande barn, kommer viss ombyggnad av lokalerna att krävas av verksamhetsskäl samt för att säkerställa att asylboendet lever upp till krav på enkelrumsboende som ställs på HVB-hem i Socialstyrelsens föreskrifter och allmänna råd om hem för vård eller boende (SOSFS 2003:20 3 kap.) samt i Kammarrätten i Stockholms dom 2008-9573, 2009-11-05, mål nr 9573-08.

Gällande den sammantagna ekonomin för flytten av barn och familjeverksamheterna samt iordningsställande av lokaler för ensamkommande barn, kommer förvaltningen att återkomma till nämnden med ytterligare uppgifter samt en kostnadskalkyl och om så behövs, till KS ekonomiutskott för beslut.