

Handläggare
Håkan Serdén
Telefon: 08-508 01 114**Till**
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Program för en sammanhållen stad 2015-2020

Remiss från kommunstyrelsen (KS-dnr 319-858-2014)

Förslag till beslut

1. Tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen
2. Omedelbar justering

Olle Johnselius
stadsdelsdirektör

Sammanfattning

Kommunstyrelsen gavs i budget för 2014 uppdrag att ta fram ett förslag till gemensamt program för ytterstadens utveckling. Det förslag som stadsledningskontoret tagit fram innehåller sju mål och 13 delmål. Uppföljningsansvaret för delmålen fördelas på nämnder och styrelser efter rådighet, medan kommunstyrelsen har det samlade uppföljningsansvaret för programmet. Förslaget omfattar också en integrering i stadens styr- och uppföljningssystem (ILS) samt lokalt arbete med handlingsplaner. Förvaltningen har i allt väsentligt inga invändningar mot stadsledningskontorets förslag. Förvaltningen kan konstatera att bland de 22 stadsdelar i ytterstaden som omfattas av programmet ingår samtliga fyra stadsdelar inom Rinkeby-Kista. Vidare kan förvaltningen konstatera att programmålen i stort är desamma som i ytterstadsvisionerna. I förslaget anges att programarbetet med en sammanhållen stad bör integreras i nämnders och bolags ordinarie verksamhetsplanering - bland annat via styrmodellen ILS. Förvaltningen har inga invändningar mot detta, men får dock samtidigt konstatera att systemets användbarhet måste värnas genom att inte göras för omfattande. Förvaltningen är också positiv till förslaget att ett antal satsningar, som under senare år finansierats genom särskilda ytterstadsmedel, ska integreras i ordinarie verksamhet.

Bilagor

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande 2014-06-13
2. Visionsarbete i ytterstaden 2007-2014
3. Program för en sammanhållen stad 2015-2020
4. Ytterstadsvisionerna – Inventering av sociala risker för stadsdelar (Bilagorna 2-4 utgör underbilagor till SLK:s tjut 2014-06-13)

Remissbehandling

Stadsledningskontoret har efter samråd med parter såväl inom som utom stadens egen organisation upprättat ett förslag till Program för en sammanhållen stad 2015-2020, vilket utgör ett gemensamt program för ytterstadens utveckling. Förslaget har av kommunstyrelsen remitterats för yttrande till samtliga stadsdelsnämnder i ytterstaden utom Bromma, samtliga facknämnder i staden samt Hyresgästföreningen Stockholm, Fastighetsägarna Stockholm och SABO (Sveriges Allmännyttiga Bostadsföretag). Remisstiden sträcker sig till den 30 september 2014. Kommunfullmäktige väntas ta ställning till förslaget under senhösten 2014.

Stadsledningskontorets överväganden och förslag redovisas i *bilaga 1* till detta tjänsteutlåtande. I underbilagor till detta utlåtande redovisas dels Visionsarbete i ytterstaden 2007-2014 (*Bilaga 2*), dels Program för en sammanhållen stad (*Bilaga 3*), dels Ytterstadsvisionerna – Inventering av sociala risker för stadsdelar (*Bilaga 4*). I bilaga 2 redovisas utvärdering och slutsatser av arbetet hittills med ytterstadsvisionerna. I bilaga 3 redovisas ett förslag hur arbetet med ytterstadens utveckling ska organiseras under kommande femårsperiod. I bilaga 4 redovisas det sammanvägda indexet av indikatorer för sociala risker för stadsdelar i ytterstaden. Modellen delar in indikatorer för sociala risker i fyra huvudområden – sociala risker, hälsa, säkerhet och trygghet samt försörjning. Modellen är samtidigt ett verktyg som påvisar var i staden en förstärkning av insatser utifrån visionernas målområden är extra angelägen.

Program för en sammanhållen stad 2015-2020

En i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande intagen sammanfattning är av följande lydelse.

”Kommunstyrelsen gavs i budget för 2014 uppdrag att ta fram ett förslag till gemensamt program för ytterstadens utveckling. Det förslag som framtagits innehåller sju mål och 13 delmål. Uppföljningsansvaret för delmålen fördelas på nämnder och styrelser efter rådighet, medan kommunstyrelsen har det samlade uppföljningsansvaret för programmet. Förslaget till program har tagits fram i dialog med förvaltningar och bolag som diskuterat arbetet med utgångspunkt i ytterstadsvisionerna. Dessutom har betydelsefulla externa samverkansaktörer bjudits in till dialoger. Förslaget till Program för en sammanhållen stad bygger vidare på de framgångsfaktorer som präglat ytterstadsvisionerna men med en starkare integrering i staden styr- och uppföljningssystem.

Stadsledningskontoret föreslår därför att förslag till Program för en sammanhållen stad godkänns och att programmet utgör ett styrdokument för hur arbetet med ytterstadsvisionerna ska organiseras och finansieras.”

Ett par centrala avsnitt i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande är av följande lydelse.

”Fokus på några områden

Programmet föreslås gälla för ett antal stadsdelsområden inom Rinkeby – Kista, Spånga-Tensta, Hässelby-Vällingby, Skärholmen, Enskede-Årsta-Vantör samt Farsta stadsdelsnämnder. Urvalet baseras på den inventering av sociala risker som Sweco gjort på uppdrag av Stockholms stad (bilaga 3). Indexet för risker som bygger på Västra Götalandsmodellen är ett konkret verktyg som påvisar var i staden en förstärkning av insatser utifrån visionernas målområden är extra angelägen

Integrering i ILS och lokalt arbete med handlingsplaner

Inriktningen för ett program för en sammanhållen stad för perioden 2015-2020 är att det arbete som inletts inom visionsområdena ska fortsätta allt mer mot en integrering i ordinarie verksamhet. Arbetet är en del av berörda nämnders kärnuppdrag och bör därför implementeras i den ordinarie budget- och uppföljningsprocessen. Programmet syftar till integrera arbetet med en sammanhållen stad i nämnders och bolags ordinarie verksamhetsplanering. Programmet pekar ut uppföljningsansvariga nämnder och bolag. I fördelningen av uppföljningsansvaret har hänsyn tagits till nämnders och bolagsstyrelsers rådighet över målet. Under rubriken ”Målen innebär även att” uppmanas nämnder och bolag att återkomma med skrivningar i verksamhetsplanen om vilka aktiviteter eller arbetssätt som under året ska leda fram till måluppfyllelse.

Programmet föreslås integreras i stadens styrmodell, ILS. Nedbrytning av mål i den egna verksamheten ska göras utifrån programmet geografiska prioriteringar. Programmet ger en tydlig inriktning att ansvarig nämnd/bolag ska formulera i sin verksamhetsplan antingen/och/eller nämndmål, indikatorer, aktiviteter och åtaganden som leder till att målen i programmet kan nås. En nämnd/bolag utses som huvudansvarig när det är aktuellt för de specifika målen.

För att öka den lokala samverkan och delaktigheten föreslås att stadsdelsnämnderna när det gäller målområdet social hållbarhet, i samarbete med det (eller de) bostadsbolag som har ett stort bestånd i området, genomför en analys under våren 2015 av stadsdelsnämndens sociala index. Målsättningar för vilka resultat som ska uppnås inom programperioden, hur de ska mätas samt vilka aktiviteter som ska utföras för att uppnå målen upparbetas. Anvisningar för detta tas fram av stadsledningskontoret under hösten 2014.

Mål kan uppnås snabbare och resurser sparas genom ett brett samarbete mellan stadens förvaltningar och bolag. Ambitionen i programmet är att arbeta bort de hinder och begränsningar som kan uppstå på grund av stuprörstänkande. Metoder för hur arbete med samverkan, såväl internt inom staden som med medborgare och

samarbetspartners ska bedrivas och utvecklas beskrivs i programmet.

Kommunstyrelsen föreslås bli uppföljningsansvarig för programmet som helhet.

Genomförande och uppföljning

Ansvar för genomförandet av Programmet för sammanhållen stads mål åvilar de nämnder och bolag som är utpekade som ansvarig eller berörd av målet. Utveckling mot ökad ekonomisk, social och miljömässig hållbarhet är viktig för hela staden men omfattningen och intensiteten i arbetet bör vara proportionell till graden av social risk. Indexet för sociala risker är ett konkret verktyg som påvisar var i staden en förstärkning och fokusering av insatser utifrån visionernas målområden är extra angelägen. Facknämnderna föreslås ha en lättillgänglig organisation för ytterstadsarbetets alla målområden och ska utse personer till styrgrupper och arbetsgrupper.

Uppföljningsansvaret för delmålen anges i programmet för specifika nämnder och bolag. Kommunstyrelsen har det övergripande uppföljningsansvaret för programmet och bär därmed rapporteringsansvaret till kommunfullmäktige. Programmets genomförande och uppföljning ska integreras i stadens system för integrerad ledning och styrning, ILS.

Integrering av programmet i stadens styrsystem betyder att målen i programmen blir en förlängning och förtydligande av verksamhetsområdesmålen i kommunfullmäktiges budget. Nämndens och styrelsens åtaganden utifrån programmet ska framgå av respektive nämnds och bolags verksamhetsplan. Målen bryts ner i aktiviteter, åtaganden och uppföljningsbara indikatorer. ”

Förvaltningens synpunkter

Ytterstadsvisionerna har utgjort viktiga måldokument i arbetet med att åstadkomma en mer sammanhållen stad utan sociala och fysiska barriärer. Det arbete med denna inriktning som pågått ett antal år har nu utvärderats. En slutsats är att arbetet ska fortsätta allt mer mot en integrering i ordinarie verksamhet, eftersom uppdragen nu ingår i berörda nämnders kärnuppdrag.

Förvaltningen har i allt väsentligt inga invändningar mot stadsledningskontorets förslag till Program för en sammanhållen stad 2015-2020. Förvaltningen kan konstatera att bland de 22 stadsdelar i ytterstaden som omfattas av programmet ingår samtliga fyra stadsdelar inom Rinkeby-Kista stadsdelsområde. Vidare kan förvaltningen konstatera att programmålen - Stadsmiljö och boende, Skola och utbildning, Jobb och företagande, Lokalt arbete med social hållbarhet (f.d. Trygghet i vardagen) – i stort är desamma som i ytterstadsvisionerna.

Förvaltningen har noterat att stadsdelsnämnderna under våren 2015 ska analysera den egna nämndens sociala index. Med detta som utgångspunkt ska lokala mål för arbetet med social hållbarhet under programperioden utarbetas. Vidare ska anges hur målen ska mätas samt vilka aktiviteter som ska utföras för att målen ska nås. Stadsledningskontoret föreslår att 150 mnkr disponeras för programperioden vad avser stadsdelsnämndernas lokala arbete med att utveckla aktiviteter och arbetssätt för social hållbarhet.

Av tretton angivna delmål är stadsdelsnämnderna huvudansvariga för ett; Ekonomiskt bistånd: Andelen personer beroende av ekonomiskt bistånd inom programmets område i förhållande till befolkningen ska minska.

I förslaget anges att programarbetet med en sammanhållen stad bör integreras i nämnders och bolags ordinarie verksamhetsplanering - bland annat via styrmodellen ILS. ILS är ett väl fungerande system för löpande styrning och uppföljning. Förvaltningen har inga invändningar mot att programarbetet med en sammanhållen stad integreras i ILS. Förvaltningen får dock samtidigt konstatera att systemets användbarhet måste värnas genom att inte göras för omfattande.

Ett brett samarbete eftersträvas mellan stadens förvaltningar och bolag i programarbetet för en sammanhållen stad. Förvaltningen bedömer, liksom stadsledningskontoret, att ett sådant arbetssätt bidrar till att hinder och begränsningar som kan uppstå på grund av så kallat stuprörstänkande arbetas bort. Det arbete förvaltningen deltagit i tillsammans med tekniska förvaltningar och bostadsbolag för att förverkliga målen Stadsmiljö och boende i Vision Järva 2030 – boendedialoger, samrådsprocesser m.m. - utgör goda exempel på detta.

Förvaltningen är också positiv till förslaget att ett antal satsningar (t.ex. feriearbeten, sociala insatsgrupper samt ungdoms- och medborgarvårdar), som under senare år finansierats genom särskilda ytterstadsmedel, ska integreras i ordinarie verksamhet. En förutsättning är förstås att dessa behov beaktas vid upprättandet av kommunfullmäktiges budget för staden och dess nämnder.

Förvaltningen föreslår att tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen.
