

Till
Förvaltningsrätten i Stockholm

Yttrande över överklagande av nämndens beslut att delvis avslå en ansökan gällande platsantalet i en pedagogisk omsorg, mål nr 14282-14, enhet 11.

Utbildningsnämnden i Stockholms stad har den 21 augusti 2014 beslutat att lämna ett yttrande i ärendet med mål nr 14282-14.

Utbildningsnämnden har även beslutat att Stockholms stads stadsledningskontor, juridiska avdelningen, får i uppdrag att i enlighet med tidigare utfärdad fullmakt föra utbildningsnämndens talan. Adress: Stockholms Stad, Juridiska avdelningen, 105 35 Stockholm. Telefon 08-508 29 726 (exp), fax 08-508 29 755.

Bakgrund

Rätt till bidrag

Pedagogisk omsorg har rätt till bidrag om sökanden har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för motsvarande offentlig verksamhet (25 kap. 10 § skollagen).

Enligt skollagen och stadens riktlinjer är ett beslut om rätt till bidrag att bedriva pedagogisk omsorg knutet till en specifik adress. I stadens riktlinjer framkommer att en ansökan om nytt beslut om rätt till bidrag ska göras i god tid innan en förändring, som exempelvis en flytt till ny adress, genomförs. Detta för att nämnden ska få möjlighet att pröva om den nya bostaden kan godkännas för pedagogisk omsorg och att nämnden även ska kunna fastställa platsantalet i verksamheten (25 kap. 7 § skollagen).

Enligt stadens riktlinjer har en huvudman skyldighet att känna till och följa stadens riktlinjer.

Ett beslut om rätt till bidrag för en viss verksamhet upphör i och med att ansvarig för den pedagogiska omsorgen flyttar från den godkända adressen.

Ansvarig för Familjedaghemmet Grus Grus har innehaft rätt till bidrag att bedriva pedagogisk omsorg (familjedaghem) på adress

Logvägen 85 i Spånga från och med den 4 januari 2000 (dnr 99-453/1853:1).

2011 flyttade ansvarig från denna adress utan att ansöka om ny rätt till bidrag för pedagogisk omsorg på den adress ansvarig flyttat till.

Vid en rutinkontroll uppmärksammade förvaltningen i februari 2014 att sökanden avflyttat från godkänd adress. Sökanden uppmanades då att lämna in en ansökan för att frågan om rätt till bidrag för pedagogisk omsorg på den nya adressen skulle kunna prövas.

Förvaltningen konstaterade att sökanden, i strid med skollagen och stadens riktlinjer, flyttat sin verksamhet utan att ansöka om rätt till bidrag för pedagogisk omsorg på den nya adressen.

Nämnden uppmärksammade samtidigt att ansvarig inte följt de kriterier nämnden fastställt för en barngrupps lämpliga sammansättning och storlek. Nämnden återkommer till denna fråga under rubriken ”Tillsynsbeslut den 23 maj 2014”.

Med hänvisning till att beslut om rätt till bidrag saknades uppmanades ansvarig att lämna in en ansökan om rätt till bidrag för verksamheten vid den nya adressen.

Sökandens inlämnade ansökan i februari 2014 var ofullständig (dnr 322-1897/2014) och sökanden uppmanades att lämna in en ny komplett ansökan vilket sökanden gjorde i maj 2014 (321-4966/2014). Inlämnad ansökan gällde fem platser i pedagogisk omsorg (familjedaghem) på Svartviksslingan 94 i Bromma.

Efter utredning av denna ansökan, som inkluderade ett besök på den adress ansvarig flyttat till, beslutade nämnden den 20 maj 2014 att medge rätt för pedagogisk omsorg (familjedaghem) med fyra platser.

Nämnden avslog ansökan till den del som gällde fem platser eftersom den anvisade delen av bostaden inte hade den storlek och ändamålsenlighet som behövdes för att syftet med den pedagogiska omsorgen skulle kunna uppfyllas.

Tillsynsbeslut den 23 maj 2014

Med hänvisning till att nämnden uppmärksammat att ansvarig dels bedrivit sin verksamhet på en adress som inte var godkänd, d.v.s. att beslut saknades för rätt till bidrag för pedagogisk omsorg på denna

adress, och dels skrivit in barn i verksamheten som inte följde skollagens krav på en barngrupps lämpliga sammansättning och storlek, fattades ett tillsynsbeslut i enlighet med 26 kap. 10 § skollagen (dnr 331-5270/2014, bilaga 1).

Nämnden förelade huvudmannen i detta beslut att inför större förändringar, i god tid innan förändring planeras, lämna in en ansökan om ny rätt till bidrag och att huvudmannen ska följa stadens riktlinjer för pedagogisk omsorg.

Vidare förelade nämnden huvudmannen att uppfylla skollagens krav gällande en barngrupps lämpliga sammansättning och storlek. I denna fråga förelades huvudmannen att följa de kriterier förvaltningen fastställt.

När det gäller frågan om en barngrupps lämpliga sammansättning och storlek konstaterade nämnden att ansvarig skrivit in fem barn som var under tre år.

Nämndens kriterier för en barngrupps lämpliga sammansättning och storlek har kommunicerats med alla ansvariga för pedagogisk omsorg i Stockholms stad. Av dessa kriterier framgår att en barngrupp i ett familjedaghem inte får ha fler än tre barn under tre år och inte fler barn än två under två år.

Nämnden hänvisar i övrigt till bilagt tillsynsbeslut (bilaga 1).

Yttrande över inlämnat överklagande

Nämnden genomförde ett besök i verksamheten den 7 maj 2014. Av lägenhetens 104 kvm skulle 54 kvm användas för pedagogisk omsorg.

Verksamhetsytan bestod främst av ett rum med öppen planlösning där kök och vardagsrum ingick som en helhet. Ett litet lekrum fanns i direkt anslutning till det stora rummet. Golvytan för lek och rörelse var vid besöket starkt begränsad på grund av det stora rummets möblering. Nämndens sammanfattande bedömning var att bostaden inte uppfyllde skollagens krav på ändamålsenliga lokaler för fem barn (25 kap. 7 § skollagen).

Däremot ansåg nämnden att bostaden var ändamålsenlig för fyra barn.

Enligt ansvarig har ytan för verksamheten omdisponerats för att ge större plats för lek och rörelse. Ett av de köksbord som fanns i

rummet har, enligt ansvarig, helt flyttats bort vilket ger ett tillskott på ca 7-8 kvm.

Förvaltningen konstaterar att totalytan för verksamheten är 54 kvm och att det på denna yta finns utrustning och möbler för kök och vardagsrum.

Även om ansvarig nu anger att ett bord tagits bort ifrån det stora rummet anser nämnden att de lokalytor, och hur dessa är disponerade, inte kan anses uppfylla skollagens krav på ändamålsenlighet för fem platser/barn.

Nämndens bedömning förstärks av det faktum att familjedaghemmet idag har ett för stort antal små barn inskrivna vilket inte motsvarar skollagens krav på barngruppens lämpliga sammansättning och storlek.

Nämnden menar därför att nämndens beslut den 20 maj 2014 ska fastställas.

Bilaga

1. Utbildningsnämndens tillsynsbeslut den 23 maj 2014 (dnr 331-5270/2014)