

Utlåtande 2013:111 RII (Dnr 314-1014/2013)

Ändrade avgifter i samband med flyttning av fordon

Framställan från trafik- och renhållningsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Avgiftsändring för flyttning av fordon fastställs i enlighet med utlåtandet att gälla den första i månaden efter att kommunfullmäktige har fattat beslut.
2. Trafik- och renhållningsnämnden medges rätt att besluta om sådana ändringar i avgifterna som betingas av indexreglering i enlighet med utlåtandet.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Trafik- och renhållningsnämnden har tecknat avtal om nya entreprenader för flyttning av fordon samt förvaring, utlämning och skrotning av fordon. De nya avtalen innebär nya kostnader för de utförda tjänsterna. Dessa ska finansieras genom avgifter. Därför behöver nya avgifter fastställas av kommunfullmäktige. Förslaget innebär också att trafik- och renhållningsnämnden medges rätt att justera avgifterna till följd av förändringar i index. De index som ska användas vad gäller flyttning av fordon är faktorprisindex för lastbilstransporter. För förvaring, utlämning och skrotning av fordon ska arbetskostnadsindex och konsumentprisindex användas. Priserna får räknas om med 80 % av förändringar i respektive index.

Beredning

Ärendet har initierats av trafik- och renhållningsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret för yttrande.

Stadsledningskontoret anser att trafik- och renhållningsnämndens förslag till höjning är rimligt då de föreslagna avgifterna bättre motsvarar den faktiska kostnaden för fordonsflytt som trafik- och renhållningsnämnden har idag.

Mina synpunkter

Ägaren till ett fordon är ansvarig för kostnaderna som uppstår vid flyttning av fordonet enligt lagen om flyttning av fordon. I Stockholm flyttas många fordon varje år då de utgör framkomlighets- eller trafiksäkerhetshinder. I vissa fall rör det sig om fordonsvrak och nedskräpning. Idag är kostnaden för att flytta fordon för att värna framkomligheten högre än den avgift som debiteras fordonsägaren. Det är viktigt att ägaren till fordon är ansvariga för hela den faktiska kostnad som orsakas av omhändertagandet av ett fordon, dels för att denna kostnad inte ska belasta Stockholms skattebetalare, dels för att en ägare ska betala för de kostnader som dennes fordon orsakar.

I övrigt hänvisar jag till vad som sägs i kontorens tjänsteutlåtanden.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Avgiftsändring för flyttning av fordon fastställs i enlighet med utlåtandet att gälla den första i månaden efter att kommunfullmäktige har fattat beslut.
2. Trafik- och renhållningsnämnden medges rätt att besluta om sådana ändringar i avgifterna som betingas av indexreglering i enlighet med utlåtandet.

Stockholm den 4 september 2013

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ulla Hamilton

Ulrika Gunnarsson

ÄRENDET

Trafik-och renhållningsnämnden har genomfört två upphandlingar av resurser som behövs för att kunna flytta fordon i kommunen. Den ena avser förvaring, utlämning och skrotning av fordon och den andra avser den fysiska förflyttningen.

Vid flyttning av fordon gäller enligt 7 § lagen om flyttning av fordon principen att ägaren av ett fordon som flyttats ska ansvara för kostnaderna som det har medfört. Kostnader som inte ersätts av ägaren, exempelvis i de fall denne är insolvent eller ej kan återfinnas, ska bäras av staten eller, i det fall flyttningsbeslutet har verkställts av en kommunal myndighet, av kommunen.

I förordningen om flyttning av fordon preciseras de åtgärder som får ligga till grund för beräkning av vad fordonsägaren ska betala. Vid beräkningen ska hänsyn tas till de faktiska utgifterna och i övrigt efter skälig uppskattning av kostnaden för åtgärden. I trafik- och renhållningsnämndens upphandling har därför anbudsgivare uppmanats att ange pris per åtgärd som kommunen har rätt att begära ersättning för, därmed motsvarar kostnaden för bilägaren exakt kommunens självkostnad. Under avtalstiden kan förändringar i det allmänna kostnadsläget resultera i förändringar i index. I upphandlingen har angivits att de index som ska användas är vad gäller flyttning av fordon faktorprisindex för lastbilstransporter. För förvaring, utlämning och skrotning av fordon ska arbetskostnadsindex och konsumentprisindex användas. Priserna får räknas om med 80 procent av förändringar i respektive index.

Trafik- och renhållningsnämnden

Trafik- och renhållningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 13 juni 2013 följande.

1. Trafik och renhållningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa kostnader för flyttning av fordon enligt följande:

	Avgiftsgrundande åtgärd	Avgift kr
1	Omgående till uppställningsplats	1580
2	Flyttning till uppställningsplats inom ett dygn*	1390
3	Kort flyttning omgående	1000
4	Flyttning av tungt fordon	4300

5	Åtgärder som behövs i samband med skrotning av fordon som omfattas av producentansvar	900
6	Åtgärder som behövs i samband med skrotning av fordon som inte omfattas av producentansvar	2000
7	Flyttning och förvaring av cykel**	300
8	Utlämnning av fordon utanför kontorstid	1700
9	Dygnsavgift för förvaring av fordon dag 11 - 90	40
10	Dygnsavgift för förvaring av fordon dag 1 – 10***	60

*Detta inkluderar även fordonsvrak som ska transporteras vidare till auktoriserad bilskrot.

**Nytt från och med dessa upphandlingar, dygnsavgift tas inte ut för cyklar.

***Högre dygnsavgift under de första dagarna av uppställningstiden på grund av de arbetsmoment som ska utföras avseende flyttade fordon enligt lag. Har inte tidigare specificerats separat. Avgifterna ska börja tillämpas 2013-09-01.

2. Trafik- och renhållningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att till trafik- och renhållningsnämnden delegera justeringar av avgifter till följd av förändringar i index.

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 23 maj 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Kontoret har nyligen tecknat avtal om nya entreprenader för flyttning av fordon samt förvaring, uppställning och skrotning av dylika.

De nya avtalen innebär nya kostnader för de utförda tjänsterna. Dessa ska finansieras genom avgifter. Till följd av de nya kostnaderna behöver nya avgifter fastställas av kommunfullmäktige. Det föreslagna beslutet innebär också beslut om framtida indexuppräknningar av avgifter. Ärendet bedöms ha ekonomiska konsekvenser. För varje utförd tjänst, utan att nya avgifter fastställts, kommer kontoret att förlora intäkter på grund av bristande kostnadstäckning.

Bakgrund

Lagen (1982:129) och förordningen (1982:198) om flyttning av fordon i vissa fall ger kommuner och statliga myndigheter möjlighet att flytta fordon om det behövs för ordningen och säkerheten i trafiken eller av naturvårdsskäl. Flyttning kan ske till

kommunens uppställningsplats eller som kort flyttning till närliggande plats. Fordonsvrak kan flyttas direkt till mottagningsställe för uttjänta bilar för fordon som omfattas av producentansvar eller till auktoriserad bilskrot för övriga fordon. Flyttning får göras från såväl offentlig plats som från kvartersmark på begäran av markägare. Totalt flyttas omkring fyra tusen fordon per år efter beslut av Stockholms kommun. Omkring en tredjedel skrotas, endera omedelbart, eller när de efter att de inte har hämtats ut inom lagstadgad tid tillfallit kommunen. Ett fåtal av de senare är i ett sådant skick och har ett sådant värde att de kan säljas. Sådan försäljning sker genom auktionsförfarande. Kostnader som uppstår för myndigheten för flyttning och de övriga åtgärder som vidtas med stöd av lagen ska bäras av fordonsägaren.

Trafikkontoret har efter beslut i trafik- och renhållningsnämnden genomfört två upphandlingar av resurser som behövs för att kunna flytta fordon i kommunen. Den ena avser förvaring, utlämning och skrotning av fordon och den andra avser den fysiska förflyttningen. Ingångna avtal gäller i tre år med möjlighet till förlängning i upp till tre år med ett år i taget.

Analys och konsekvenser

Kommunens rätt till ersättning vid flyttning av fordon

7 § i lagen om flyttning av fordon i vissa fall anger att ägaren till ett fordon som flyttats med stöd av lagen är skyldig att ersätta kostnaden för flyttningen och för övriga åtgärder som vidtagits med stöd av lagen. Vid beräkningen ska hänsyn tas till de faktiska kostnaderna och i övrigt efter skälig uppskattning av kostnaden för åtgärden.

Ersättning till entreprenörerna

Entreprenörerna ska ha rätt till ersättning från Trafikkontoret för det arbete de utför enligt avgivna anbudspriser. Dessa ska ligga till grund för beräkningen av fordonsägarnas ersättningsskyldighet eftersom dessa priser utgör en del av den faktiska kostnaden. Under avtalstiden kan förändringar i det allmänna kostnadsläget resultera i förändringar i index. Ersättningen till entreprenörerna kan räknas upp från år 2015 med förändringen i dessa index. För att kommunen ska erhålla kostnadstäckning är det väsentligt att kostnaden för fordonsägarna kan justeras så snart det är möjligt efter det att entreprenörernas ersättning på grund av indexförändringar räknats om.

De index som ska användas är vad gäller flyttning av fordon faktorprisindex för lastbilstransporter. För förvaring, utlämning och skrotning av fordon ska arbetskostnadsindex och konsumentprisindex användas. Priserna får räknas om med 80 % av förändringar i respektive index.

Trafikkontorets förslag

Trafik- och renhållningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa kostnader för flyttning av fordon enligt följande:

	Avgiftsgrundande åtgärd	Avgift kr
--	--------------------------------	----------------------

1	Omgående till uppställningsplats	1580
2	Flyttning till uppställningsplats inom ett dygn*	1390
3	Kort flyttning omgående	1000
4	Flyttning av tungt fordon	4300
5	Åtgärder som behövs i samband med skrotning av fordon som omfattas av producentansvar	900
6	Åtgärder som behövs i samband med skrotning av fordon som inte omfattas av producentansvar	2000
7	Flyttning och förvaring av cykel**	300
8	Utlämning av fordon utanför kontorstid	1700
9	Dygnsavgift för förvaring av fordon dag 11 - 90	40
10	Dygnsavgift för förvaring av fordon dag 1 – 10***	60

*Detta inkluderar även fordonsvrak som ska transporteras vidare till auktoriserad bilskrot.

**Nytt från och med dessa upphandlingar, dygnsavgift tas inte ut för cyklar.

***Kostnader som uppstår i samband med *uppställning* under de första dagarna av uppställningstiden (identifiering, kungörelse, rangering etc.) har inte tidigare specificerats separat.

Avgifterna ska börja tillämpas 2013-09-01.

Trafik- och renhållningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att till trafik- och renhållningsnämnden delegera justeringar av avgifter till följd av förändringar i index.

Trafik- och renhållningsnämnden beslutar om omedelbar justering.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret för yttrande

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 25 juni 2013 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret konstaterar att avgifterna för fordonsflytt senast korrigerades år 2008 i samband med beslut i kommunfullmäktige 9 juni 2008. Det är därmed fem år sedan avgiften har justerats.

Stadsledningskontoret anser att trafik- och renhållningsnämndens förslag till höjning är rimligt då de föreslagna avgifterna bättre motsvarar den faktiska kostnaden för fordonsflytt som trafik- och renhållningsnämnden har idag.

Stadsledningskontoret föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att fastställa avgifter för flyttning av fordon enligt följande:

	Avgiftsgrundande åtgärd	Avgift kr
1	Omgående till uppställningsplats	1580
2	Flyttning till uppställningsplats inom ett dygn*	1390
3	Kort flyttning omgående	1000
4	Flyttning av tungt fordon	4300
5	Åtgärder som behövs i samband med skrotning av fordon som omfattas av producentansvar	900
6	Åtgärder som behövs i samband med skrotning av fordon som inte omfattas av producentansvar	2000
7	Flyttning och förvaring av cykel**	300
8	Utlämning av fordon utanför kontorstid	1700
9	Dygnsavgift för förvaring av fordon dag 11 - 90	40
10	Dygnsavgift för förvaring av fordon dag 1 – 10***	60

*Detta inkluderar även fordonsvrak som ska transporteras vidare till auktoriserad bilskrot.

**Nytt från och med dessa upphandlingar, dygnsavgift tas inte ut för cyklar.

***Högre dygnsavgift under de första dagarna av uppställningstiden på grund av de arbetsmoment som ska utföras avseende flyttade fordon enligt lag. Har inte tidigare specificerats separat.

Avgifterna enligt ovan är i överensstämmelse med trafik- och renhållningsnämndens förslag förutom punkten 7. I nämndens beslut står under punkten 7 ”Flyttning och utlämning av cykel vilket ändrats till ”Flyttning och förvaring av cykel.

Bakgrunden till förändringen är att avgiften ska vara i överenskommelse med vad som anges av bestämmelserna i lagen (1982:129) om flyttning av fordon i vissa fall (LFF) och förordningen (1982:198) om flyttning av fordon i vissa fall (FFF).

Avgifterna bör börja tillämpas den första i månaden efter att kommunfullmäktige fattat beslut.

Förslaget till ändring av avgifter för flyttning av fordon är kostnadsneutralt för staden. Stadens, genom trafik- och renhållningsnämnden, ersättning till entreprenören

som sköter flyttning, förvaring, utlämning och skrotning av fordon, motsvarar den avgift som trafik- och renhållningsnämnden kommer att ta ut av fordonsägaren.

Stadsledningskontoret konstaterar att avgifterna innebär en ökad kostnadstäckning för staden.

Det är överensstämmelse med rättspraxis att kommunfullmäktige, efter beslut om avgiftsnivån, kan uppdra åt nämnden åt en nämnd får göra ändringar av avgifterna med anledning av indexreglering.

Stadsledningskontoret föreslår att detta får ske för avgifter i samband med flyttning av fordon i enlighet med trafik- och renhållningsnämndens förslag. Detta innebär att indexjustering görs vad gäller flyttning av fordon enligt faktorprisindex för lastbilstransporter. För förvaring, utlämning och skrotning av fordon ska arbetskostnadsindex och konsumentprisindex användas. Priserna får räknas om med 80 procent av förändringar i respektive index.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner förslaget till ändring av avgifter för flyttning av fordon i enlighet med stadsledningskontorets utlåtande att gälla den första i månaden efter att kommunfullmäktige fattat beslut samt ger trafik- och renhållningsnämnden rätt att göra framtida indexjusteringar av avgifterna.