



1 (6)

Beteckning
40412-8890-2013

Stadsbyggnadskontoret

Infom 2004-04-10

Reg.

Dnr. 2007-37127-54

Dnr 2007-37127-54

Länsstyrelsen upphäver, med stöd av 12 kap. 1 och 3 §§ plan- och bygglagen (1987:10), ÄPBL, stadsbyggnadsnämndens i Stockholm beslut, fattat den 18 februari 2013, § 14, att anta detaljplan för del av fastigheten Krillans Krog 1, Dp 2007-37127.

Plan- och bygglagen (1987:10) ersattes den 2 maj 2011 av ny plan- och bygglag (2010:900). Övergångsbestämmelserna innebär att äldre föreskrifter gäller för ärenden som har inletts före den 2 maj 2011. Av detta följer att bestämmelserna i den äldre plan- och bygglagen, ÄPBL, ska tillämpas i ärendet.

Stadsbyggnadsnämnden i Stockholms stad beslutade den 18 februari 2013, § 14, att anta detaljplan för Krillans Krog 1. Länsstyrelsen beslutade den 18 mars 2013 (i delbeslut, dnr 40411-6118-2013) med stöd av 12 kap. 1 § första stycket, 1 och 5 pkt. ÄPBL, att pröva Stadsbyggnadsnämndens beslut.

Den antagna detaljplanen syftar till att möjliggöra bostäder, förskola och lokaler för centrumändamål vid Hjalmar Söderbergs väg nära Kristinebergs tunnelbanestation. Närheten till tunnelbanan, väg 275 Drottningholmsvägen, E4/Essingeleden samt in- och utflygningsstråk till Bromma flygplats medför att området är utsatt för höga bullernivåer, förhöjda luftföroreningshalter samt risker i samband med transporter av farligt gods.

Essingeleden är den mest trafikerade vägen i landet och av mycket stor betydelse för såväl de regionala som de nationella transporterna. Drottningholmsvägen leder till Bromma, Ekerö kommun och Bromma flygplats. Dessa vägar och flygplatsen är utpekade kommunikationsanläggningar av riksintresse, enligt 3 kap 8 § miljöbalken. Vägarna utgör även primära transportleder för farligt gods.

Länsstyrelsen har under planprocessens gång framfört synpunkter avseende vald lokalisering för bostäder och förskola och framhållit att platsen generellt sett är bra för stadsbebyggelse, med tanke på det kollektivtrafiknära och centrala läget, men att lämpligheten för att etablera bostäder och förskoleverksamhet inom planområdet är avhängigt av om det går att ordna en hälsomässigt godtagbar boende-

Datum
2014-03-18

Beteckning
40412-8890-2013

När det gäller buller från flygtrafik konstaterar Länsstyrelsen att Bromma flygplats enligt villkor i gällande miljötillstånd är stängd nattetid. Planområdet ligger utanför det område där villkoret anger att ljudnivån kring flygplatsen får överskrida FBN 55 ekvivalent ljudnivå. Planområdet ligger emellertid inom det område som utsätts för maximala ljudnivåer som överstiger 70 dB(A). Bromma flygplats anger i sin redovisning av trafikutfallet för 2011/2012 att den maximala ljudnivån ligger närmare 80 dB(A). Det är beräknat som ett årsmedelvärde baserat på mer än 3 överskridanden per dygn.

Länsstyrelsens delbeslut att pröva den antagna detaljplanen för Krillans Krog 1 grundades på att Länsstyrelsen befarade att antagandebeslutet skulle innebära att riksintressen enligt 3 kap. 8 § miljöbalken inte tillgodosågs och att bebyggelsen skulle bli olämplig med hänsyn till de boendes och övrigas hälsa eller säkerhet eller till risken för olyckor.

Swedavia, som ansvarar för flygverksamheten på Bromma flygplats, bedömer att flygtrafiken kommer att öka framöver. Vid tiden för antagandet av detaljplanen tog Länsstyrelsen del av preliminära prognoser för trafikutvecklingen. Beräkningsunderlaget utgick från dagens flygplanstyper eftersom bullerdata saknas för flygplanstyper som förväntas trafikera flygplatsen i framtiden. Länsstyrelsen framhöll i delbeslutet att en slutlig bullerprognos skulle behöva inväntas, för att kunna bedöma om tillräckliga skyddsåtgärder mot trafikbuller kan säkerställas.

Vidare var vid antagandet riskfrågorna inte utklarade. Den planerade bebyggelsen, medges till allra största del på större avstånd än 25 meter från väggkant, varför den inte kommer att omfattas av planbestämmelser med krav på brandskyddad fasad och brandskyddat glas inom 25 meter från väg. I den antagna planen återstår därför endast skyddsbestämmelser som reglerar friskluftsintag och entréförhållanden, trots det utsatta läget vid primär transportled för farligt gods. Osäkerhet kvarstod vid antagandet om vilken risknivå som boende och övriga skulle utsättas för. Staden hade inte heller tagit ställning till riskanalysen och gjort någon bedömning utifrån behovet av att uppnå tillräcklig säkerhetsnivå.

Under prövningen har Länsstyrelsen tagit del av kompletterande utredningar avseende trafikbuller och riskfrågor, vilka kortfattat återges nedan.

Datum
2014-03-18

Beteckning
40412-8890-2013

Det har i kompletterande bullerutredning redovisats att bebyggelsen kan skärma trafikbuller från spår- och vägtrafik, trots den komplexa bullerbilden och höga bullernivåer. Enligt utredningen kan en bullerdämpad gårdsmiljö uppnås med ekvivalent ljudnivå lägre än 55 dB(A) och för vissa gårdspartier även under 50 dB(A). Maximala ljudnivåer blir lägre än 65 dB(A) för större delen av gården. Då är inte flygbuller beaktat i beräkningen.

Bullerutredningen redovisar dessutom en beräkning av framtida bullerbelastning vid en ökad trafikering på Bromma flygplats. Enligt denna kommer planområdet även framöver att ha ekvivalentnivåer under FBN 55 dB(A).

I en kompletterande riskbedömning föreslås att bebyggelsen ska dimensioneras för att förhindra fortskridande ras. Det bygger på antagandet att permanent omledning sker från Essingeleden till Drottningholmsvägen av transporter med farligt gods av typ klass 1 och klass 5, som kan leda till mycket stor explosion vid en olycka. Dimensionerande olyckslast har angetts till 1 ton.

I riskbedömningen anges bland annat att fasader bör utföras obrännbara inom 30 meter från Drottningholmsvägen och att fönster och glaspartier inom 30 meter från vägen bör utföras med härdat eller laminerat glas. Detta har inte beaktats i planbestämmelser i den antagna planen.

Enligt Länsstyrelsens mening har kompletteringarna delvis varit klagörande, men inte inneburit att prövningen av planen kan avskrivas.

Länsstyrelsen bedömer att planförslaget utgör en sådan komplettering av bebyggelse i tätort genom förtätning av kvartersstruktur med flerbostadshus, som motsvarar Boverkets kriterier för bebyggelselokalisering kring flygplatser. Boverket anger emellertid också att hänsyn alltid bör tas till den samlade bullersituationen och att när det utöver flygbuller även förekommer buller från andra trafikslag bör det ställas särskilt höga krav.

Beteckning
40412-8890-2013

BESLUT

Datum
2014-03-18

Beteckning
40412-8890-2013

Tillgodoseende av riksintresset Bromma flygplats

Swedavia bedömer att flygtrafiken på Bromma kommer att öka framöver. Det område kring flygplatsen som avgränsas av flygbullernivån FBN 55 dB(A) skulle enligt den av Swedavia presenterade preliminära prognosen öka i flygplatsens längdriktning. Planområdet, som ligger nära in- och utflygningsslinjen, skulle då komma att ligga inom det område där FBN 55 dB(A) överskrids. En mer slutlig prognos kommer enligt uppgift från Swedavia att kunna föreligga först under 2015.

Flygplatsen som riksintresse enligt miljöbalken innebär att flygplatsens funktion också på längre sikt ska kunna upprätthållas. Trafikverket är ansvarig myndighet för att lämna uppgifter om riksintressen för kommunikationsanläggningar. Länsstyrelsen har i februari 2014 i en skrivelse till Trafikverket begärt att riksintresset Bromma flygplats avgränsas vad gäller bland annat influensområdet för flygbul-
ler.

Det råder för närvarande en osäkerhet om vilken framtida trafikerings på Bromma flygplats som kan hävdas i riksintressefunktionen och vilken bullerutbredning den kan föra med sig. Med hänsyn härtill anser Länsstyrelsen att den antagna detaljplanen genom att innehålla bostads- och förskoleanvändning, kan utgöra en risk för påtaglig skada på flygplatsens funktion som kommunikationsanläggning av riksintresse för luftfarten.

På grund av vad som framförts ovan avseende trafikbuller, risker och riksintressen ska Länsstyrelsen upphäva stadens antagandebeslut.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos regeringen (socialdepartementet) enligt bilaga.

I handläggningen av ärendet har deltagit samhällsbyggnadsdirektör Gunilla Holmquist, beslutande, planchef Henrik Storm, brand- och riskhanteringsingenjör Mateusz Sosnowski och arkitekt Ragnvi Josefsson, föredragande.

Gunilla Holmquist

Ragnv Josefson

BESLUT

Datum
2014-03-18

Beteckning
40412-8890-2013

Kopia till:

Stockholms stad, Stadsbyggnadskontoret, Box 8314, 104 20 STOCKHOLM
Miljöförvaltningen, plan och miljöavdelningen, Box 8136, 104 20 Stockholm
Trafikverket, Borlänge
Swedavia, Bromma Flygplats, BROMMA
Landshövdingen, LÖD,
M-chef,
Ms (AB, NB)
SB (GH)
SBsb (HC, OP, EK),
SBp (HS, RJ, akten, pärmen)