

Utlåtande 2014:61 RI+RIV (Dnr 308-296/2014)

SISAB:s nybyggnation av skola i Norra Djurgårdsstaden

Inriktningsbeslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.
Inriktningen för nybyggnation av skola i Norra Djurgårdsstaden till en total investeringsutgift om ca 350 mnkr, godkänns.

Föredragande borgarråden Sten Nordin och Lotta Edholm anför följande.

Ärendet

I stadsledningskontorets utredning ”Skolplanering för ett växande Stockholm” från år 2011, föreslås att ett antal skolor byggs för att möta elevantalsutvecklingen i Stockholm. En av dessa planeras i nyexploateringsområdet Norra Djurgårdsstaden.

Projektet planeras omfatta en ny skola om ca 10 700 kvm med fyra parallella klasser från förskoleklass t.o.m. åk 6 och 760 elever, alternativt för 890 elever i tre parallella klasser, från förskoleklass till åk 9. Projektet inkluderar även 700 kvm för permanent förskola och ett tillagningskök för både förskolan och skolan.

Total projektkostnad är beräknad till 350 mnkr utifrån en schablonberäkning och finansieras genom en årshyra om ca 28 mnkr, som fördelas på hyresgästerna, utbildningsnämnden och Östermalms stadsdelsnämnd.

Beredning

Ärendet har beretts av Stockholms Stadshus AB i samråd med stadsledningskontoret.

Våra synpunkter

Att tillgodose moderna och attraktiva skolplatser är en viktig del i stadens Vision 2030 och en förutsättning för att erbjuda stadens elever kunskaper i världsklass. Med den stora nyexploatering av bostäder som genomförs i Norra Djurgårdsstaden prognostiseras ett kommande behov av skolplatser. Den planerade skolan är således ett välkommet tillskott i detta för staden så viktiga utvecklingsområde och ska dessutom, i linje med stadsdelens miljöprofil, uppfylla kraven för en Miljöbyggnad, nivå Guld, vilket innebär att byggnaden kraftigt överträffar de krav som ställs i Boverkets byggregler (BBR).

Bilagor

1. Protokollsutdrag och inriktningsbeslut om ny skola i Norra Djurgårdsstaden vid SISAB:s styrelses sammanträde 2014-02-04
2. Investeringskalkyl, SEKRETESS enligt OSL 19 kap 1 och 3 §§ (finns tillgänglig för fullmäktiges ledamöter hos Stockholms Stadshus AB, Stadshuset, plan 3)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådens förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Daniel Helldén (MP) enligt följande.

Med tanke på den stora nyexploateringen av bostäder som genomförs i Norra Djurgårdsstaden är det bra att i ett tidigt skede planera för behovet av nya skolplatser. Det är även bra att den planerade skolan ska uppföras med höga miljökrav. Inför kommande projektering är det dock viktigt att staden uppmärksammar barnens behov av en god utemiljö. En välutformad utemiljö kan stimulera till lek och rörelse, ge ökad omvärldsförståelse och vara ett pedagogiskt komplement. Den fysiska skolmiljön hänger starkt ihop med barns förutsättningar att lära och må bra.

Ett sätt att stärka utemiljöerna i stadens skolor och förskolor är att införa ett verktyg som kallas lekvärdesfaktor i syfte att bedöma förskolegårdar inför

nybyggnation av förskolor samt för inventering av befintliga förskolegårdar. Bedömningsmodellen är ett sätt att medvetet och genomtänkt skapa och värdera en skolgård för att nå en hög lekkvalitet.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Inriktningen för nybyggnation av skola i Norra Djurgårdsstaden till en total investeringsutgift om ca 350 mnkr, godkänns.

Stockholm den 14 maj 2014

På kommunstyrelsens vägnar:

STEN NORDIN

Lotta Edholm

Ulrika Gunnarsson

Särskilt uttalande gjordes av Åsa Lindhagen och Stefan Nilsson (båda MP) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (MP) i borgarrådsberedningen.

Särskilt uttalande gjordes av Ann-Margarethe Livh (V) enligt följande.

Planeringen av skolan visar vikten av en hållbar skolplanering som är integrerad med bostadsplaneringen från första början. Ansvaret faller tungt på den politiska majoriteten som styrt staden sedan 2006. Det borde vara omöjligt att försvara en samhällsplanering som misslyckats med att förutse sambandet mellan etablerandet av nya bostadsområden och behovet av skolor, förskolor och fritidshem. Precis som i andra nybyggnadsområden kommer stora barnkullar i Norra Djurgårdsstaden att hänvisas till tillfälliga paviljonger under en del av sin skolgång. Enligt revisionsrapporten *Styrning av lokalförsörjningen – projekt rapport nr 2/2014* har planeringen av en ny skola pågått i minst fyra år. Först fanns en tanke om att ha en skola på plats 2014/2015. Att den nya skolan inte är färdig före 2019 är ett misslyckande. Revisorernas granskning visar att styrning och samarbete måste förbättras för att klara lokalbehovet i de pedagogiska verksamheterna.

Ärendet

Som ett led i arbetet med att uppfylla stadens Vision 2030 och sina ägardirektiv, planerar Skolfastigheter i Stockholm AB (SISAB) att bygga en ny skola i Norra Djurgårdsstaden.

Bakgrund

I stadsledningskontorets utredning "Skolplanering för ett växande Stockholm" från år 2011, föreslås att ett antal skolor byggs för att möta elevantalsutvecklingen i Stockholm. En av dessa planeras i nyexploateringsområdet Norra Djurgårdsstaden.

I Vision 2030 etablerade Stockholms stad ambitionen att bli en storstad i världsklass. I detta arbete föreligger behov av utveckling inom en rad områden, bland annat vad gäller byggandet av nya bostäder och därtill hörande infrastruktur och service, såsom exempelvis skolor. SISAB har därutöver erhållit uppdrag och ägardirektiv att delta i planeringen och genomföra utbyggnaden av förskolor och grundskolor för ett växande Stockholm.

Utbildningsnämnden och Östermalms stadsdelsnämnd har i oktober 2011 undertecknat en avsiktsförklaring, som avser en kombinerad skola och förskola i Norra Djurgårdsstaden.

Exploateringsnämnden har behandlat en startpromemoria avseende den planerade skoletableringen 2013-03-07. Markanvisningsavtal har undertecknats av SISAB och exploateringsnämnden i juni 2013.

Utbildningsnämnden har tagit ett inriktningsbeslut i ärendet 2013-05-22 och samråd i ärendet har anmälts i kommunstyrelsens ekonomiutskott 2013-06-04. Utbildningsnämnden redogör i sitt ärende för ett fortsatt behov av skolplatser för områdets barn och ungdomar och en fortsatt elevantalsökning mellan åren 2012-2021.

SISAB:s styrelse tog inriktningsbeslut i ärendet 2014-02-04.

SISAB har tillsammans med utbildningsnämnden, Östermalms stadsdelsnämnd, exploateringsnämnden och stadsbyggnadsnämnden utrett lämplig placering av en skola/förskola i området.

Enligt stadens riktlinjer ska inriktningsbeslut och genomförandebeslut om investeringar överstigande 300 mnkr också godkännas av Stockholms kommunfullmäktige. Projektet bedöms komma att överstiga 300 mnkr.

Mål och syfte

Genom stadens tillväxt och den omfattande nyproduktionen av bostäder kring Hjorthagen-Norra Djurgårdsstaden, så prognostiseras ett behov av nya skollokaler i området för ca 750-900 elever och ca 70-75 förskoleplatser.



Rektangeln visar skolområdets inplacering i Norra Djurgårdsstaden

Projektet planeras omfatta en ny skola om ca 10 700 kvm med fyra parallella klasser, från förskoleklass t.o.m. åk 6 och 760 elever, alternativt för 890 elever i tre parallella klasser från förskoleklass till åk 9. Projektet inkluderar även 700 kvm för permanent förskola och ett tillagningskök för både förskolan och skolan.

Lokaler för idrott i anslutning till skolan och förskolan planeras genom att idrottsnämnden bygger en separat idrottshall på andra sidan Gasverksvägen, som ska kunna nyttjas av skolan.

Två befintliga kulturmärkta byggnader avses omvandlas till skol- och förskolelokaler och ingå i projektet.

Organisation

Projektet kommer att genomföras av SISAB, i nära samråd med ansvarig handläggare hos utbildningsnämnden.

Tidplan

Markanvisnings- och planavtal skrevs i maj/juni 2013 med exploaterings- respektive stadsbyggnadsnämnden. Detaljplaneändring krävs och en startpromemoria för detta arbete presenterades i exploateringsnämnden 2013-03-07. Ett utredningsbeslut avseende en fullstor idrottshall i Hjorthagen

behandlades i idrottsnämnden 2013-05-21. Planarbete pågår och samrådshandlingar beräknas vara klara i april 2014.

Inriktningen har varit att skolan ska vara klar till höstterminen år 2018, men beräknas under rådande omständigheter först kunna färdigställas år 2019. Startpromemoria togs i mars 2013. Samrådsskedet beräknas vara klart oktober 2014 och granskningsskedet och därmed antagande av detaljplanen bedöms till oktober 2015. Tidplanen förutsätter en genomförandebeställning från utbildningsnämnden till sommaren år 2015. Projektering beräknas vara klar sommaren år 2016 och byggstart planeras till årsskiftet 2016/2017, med en produktion på två år. Således kommer inflyttningen att ske under år 2019.

Ekonomi

Total projektkostnad, inklusive mervärdesskatt, är beräknad till 350 mnkr utifrån en schablonberäkning och förutsätts finansieras genom en årshyra om ca 28 mnkr som fördelas på hyresgästerna, utbildningsnämnden och Östermalms stadsdelsnämnd.

Bilagd nuvärdeskalkyl för projektet anger ett negativt investeringsresultat hos SISAB. Detta beror på hyreskonstruktionen i ramavtalet. Den omfattar en kraftig årlig amortering, vilket medför en hyresnivå som minskar över tiden. Detta medför att investeringen skrivs ned snabbare än vad avkastningsvärdet förändras.

En motsvarande kalkyl med en marknadsmässig hyreskonstruktion ger ett positivt investeringsresultat. Det negativa resultatet medför därmed inte något nedskrivningsbehov.

En detaljerad ekonomisk bedömning av SISAB:s investering redovisas i värdeberäkningen, bilaga 2. (SEKRETESS)

Miljö

Området Norra Djurgårdsstaden utgör ett av stadens Miljöprofil-områden, vilket medför ökade tekniska och gestaltningsmässiga krav och höga miljökrav. Den nybyggda skolan ska uppfylla kraven för en Miljöbyggnad, nivå Guld, vilket innebär att byggnaden kraftigt överträffar de krav som ställs i Boverkets byggregler (BBR).

Risker

Projektet är i ett tidigt skede och det råder därmed fortfarande osäkerhet om bedömda projektkostnader samt bedömd hyresnivå. Projektkostnaden är beräknad utifrån volymstudien och därmed osäker.

Det finns risk för överklagande av den nya detaljplanen, vilket kan ge förskjutningar i projektet. Den bedömda tidplanen inkluderar dock ett överklagande, men det kan även komma att påverka kostnaderna.

Området Norra Djurgårdsstaden utgör ett av stadens Miljöprofilområden, vilket medför ökade tekniska och gestaltningsmässiga krav och höga miljökrav, vilket kan komma att medföra ökade kostnader.

Projektet innebär omvandling av två befintliga kulturmärkta byggnader, vilket medför ökade krav, som i sin tur kan innebära högre produktionskostnader. Det finns begränsningar i hur dessa kan verksamhetsanpassas till effektiva lokaler. Det finns också en risk för ökade kostnader, för att möta de energikrav på befintliga byggnader som finns för området.

Det råder sedvanlig osäkerhet om relevant utvecklingen i Norra Djurgårdsstaden. Projektet och SISAB försöker möta den osäkerheten genom att bygga en skola med flexibilitet i nyttjandet.

Uppföljning

Uppföljning och framdrift av projektet kommer att ske genom kontinuerlig dialog mellan projektansvariga hos SISAB respektive utbildningsnämnden. Avrapportering kommer också att göras till styrelsen, i samband med verksamhetsplaner, tertiärrapportering samt bokslut. Cirka två gånger per år kommer även en separat lägesredovisning av projektet göras till bolagsstyrelsen samt koncernstyrelsen, enligt stadens projektstyrningsmetodik.

Beredning

Ärendet har beretts av Stockholms Stadshus AB i samråd med stadsledningskontoret.

Stockholms Stadshus AB beslutade vid sitt sammanträde den 17 januari 2014 att föreslå kommunfullmäktige att besluta följande.

1. Inriktningen för nybyggnation av skola i Norra Djurgårdsstaden till en total investeringsutgift om ca 350 mnkr, godkänns.

Koncernstyrelsen beslöt för egen del att

1. Inriktningen för nybyggnation av skola i Norra Djurgårdsstaden till en total investeringsutgift om ca 350 mnkr, godkänns.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart

Stadsledningskontoret och koncernledningens tjänsteutlåtande daterat den 20 februari 2014 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret och koncernledningen anser att projektet utgör ett värdefullt tillskott av skolplatser i ett expansivt område i staden. Med den stora nyexploatering av bostäder som planeras i Norra Djurgårdsstaden, prognostiseras ett kommande behov av skol- och förskoleplatser. Det medför att tidplanen och genomförandet av detta skolprojekt är av stor vikt för att få en väl fungerande stadsdel med god kvalitet på närservice.

Koncernledningen kan konstatera att det återstår betydande osäkerheter i projektet, vilka bör hanteras och minimeras genom ett fortsatt gott och mycket nära samarbete mellan SISAB, utbildningsnämnden, Östermalms stadsdelsnämnd, stadsbyggnadsnämnden och exploateringsnämnden samt även idrottsnämnden respektive fastighetsnämnden. Projektet kommer att kräva ett effektivt samarbete för att både detaljplanen och genomförandebeställningen från utbildningsnämnden ska bli klara i tid för att tillgodose behovet i områdets utveckling. Det är också av stor vikt att risken för ökade kostnader motverkas i de delar där staden har rådighet att påverka kostnadsbilden.

Koncernledningen ser positivt på den planerade flexibiliteten i skolan, med möjligheten att ställa om från en fyr-parallellig F-6 skola till en tre-parallellig F-9 skola samt möjligheten att ställa om även förskolelokaler vid behov. Det överensstämmer väl med den utveckling man kan förvänta avseende en stadsdel med betydande nyproduktion och möjlighet till stort upptagningsområde, vilket ger viss osäkerhet i kommande elevunderlagsfördelningen. Flexibiliteten ger också SISAB bättre förutsättningar att långsiktigt och kostnadseffektivt anpassa fastigheten efter förändrade behov.

Då projektet utgör en omfattande investering och är att definiera som ett stort projekt (>300 mnkr), enligt kommunfullmäktiges investeringsregler, uppmanar koncernledningen SISAB att återrapportera till bolagsstyrelse och koncernstyrelse i tertialrapporterna samt i separata lägesredovisningar.