

Handläggare
Tomas Nitzelius
08-508 260 42**Till**
Trafik- och renhållningsnämnden
2014-05-21

Stockholms stads handlingsplan för god vattenstatus. Svar på remiss från kommunstyrelsen.

Förslag till beslut

1. Trafik- och renhållningsnämnden överlämnar kontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen

Per Anders Hedkvist
FörvaltningschefTed Ell
Avdelningschef

Sammanfattning

Miljöförvaltningen har tagit fram ett förslag till handlingsplan för god vattenstatus som har sänts som remiss till trafikkontoret. Handlingsplanen ger förslag på hur vägen mot god vattenstatus i stadens vatten enligt EUs ramdirektiv för vatten och Vattenförvaltningsförordningen, VFF kan se ut och hur stadens vattenprogram kan anpassas till processen med att nå de krav och mål som satts upp i lagstiftningen (vattenförvaltningen). Trafikkontoret är positivt till att vattenprogrammet anpassas till vattenförvaltningen och lämnar synpunkter på handlingsplanen.

Remissen

Handlingsplanen har tagits fram på uppdrag av kommunfullmäktige. Handlingsplanen ger förslag på hur arbetet med stadens vatten behöver utvecklas och vilka insatser som anses nödvändiga för att ett tydligt fokus på åtgärder ska nås.

Trafikkontoret
StadsmiljöFleminggatan 4
Box 8311
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 260 42
Växel 08-508 272 00
tomas.nitzelius@stockholm.se
trafikkontoret@stockholm.se
Org nr 212000-0142
stockholm.se

Ärendets beredning

Förslaget till handlingsplan för god vattenstatus har tagits fram av miljöförvaltningen. Avstämningar har gjorts med vattenprogrammets styrgrupp och samordningsgrupp. Trafikkontoret har också lämnat synpunkter i de intervjuer som genomförts. Remissvaret har sammanställts av trafikkontorets stadsmiljöavdelning.

Trafikkontorets synpunkter

Trafikkontoret ser positivt på att stadens vattenprogram anpassas till vattenförvaltningen och omvandlas till en handlingsplan som ska fokusera på miljö- och kostnadseffektiva åtgärder. Kontoret lämnar synpunkter på hur handlingsplanen kan utvecklas.

Mål för vattenarbetet

I handlingsplanen föreslås ett nytt, övergripande mål där stadens samtliga vatten ska uppnå en god vattenstatus. Trafikkontoret anser att ett övergripande mål är bra men det är samtidigt viktigt att fokusera arbetet på insatser. Eftersom Vattenprogrammet är kopplat till stadens miljöprogram bör miljöprogrammet också justeras för att passa vattenförvaltningen. Inom vattenförvaltningen som infördes i svensk lag 2004 är det övergripande målet att god status ska uppnås senast 2015. Miljökvalitetsnormer har beslutats för de vattenförekomster där en viss vattenkvalitet ska uppnås vid en viss tidpunkt. För att staden ska kunna klara miljökvalitetsnormerna och därmed uppfylla kraven i lagstiftningen bör målet för stadens arbete till att börja med ligga på att uppfylla miljökvalitetsnormerna för de beslutade vattenförekomster som finns i staden.

Det är oklart om handlingsplanen avser att god vattenstatus ska nås i stadens alla vattenområden eller i de som är beslutade vattenförekomster i aktuell lagstiftnings mening. Antalet vattenförekomster kan komma att utökas om så beslutas av Vattendelegationen för Norra Östersjöns vattendistrikt i kommande förvaltningsplaner. Här vore ett förtydligande bra kring vad som avses eftersom det får stor betydelse för arbetssätt, möjligheter att klara miljökvalitetsnormer och kostnader för detta. I rapporten uttrycks detta på olika sätt.

Vattenmyndigheternas åtgärdsprogram och förvaltningsplaner där miljöproblem och åtgärder m.m. finns beskrivna ska enligt

lagstiftningen vara vägledande för kommuners och andras arbete med arbetet att nå god status.

Målet om rekreation föreslås utgå men ingen egentlig motivering till varför det ska utgå ges. Det är oklart om vattenprogrammet ska finnas kvar eller ersättas av Handlingsplanen. På s. 10 föreslås t.ex. att lägesrapportering av vattenprogrammet ska ske 2018 och 2021. Insatserna; 1.3 bör beslutas inom ramarna för arbetet med gränssnittslistan. Insats; 1.4 bör beslutas av kommunstyrelsen och inte av vattenprogrammets styrgrupp eftersom frågorna ofta har strategisk betydelse för staden.

Ansvar och avtal

Trafik- och renhållningsnämnden och exploateringsnämnden har beslutat om överföring av va-anläggningar till Stockholm Vatten AB som också klargör ansvarsfrågorna kring va-huvudmannaskap och ansvar för va-anläggningar. Arbetet har genomförts i samarbete med Stockholm Vatten AB som också har antagit motsvarande ärende i sin styrelse. Ärendet förväntas komma upp för beslut i kommunfullmäktige till sommaren (insats 1.5).

Samverkan och samarbete

Samverkan och samarbete samt bred lokal förankring kring insatser och åtgärder för en god vattenstatus är en hörnpelare i vattenförvaltningen. För att få till åtgärder och förbättringar i stadens vattenområden är det av högsta vikt att allmänhet, verksamhetsutövare och andra berörda involveras i arbetet. Detta arbete kan kräva utökade resurser för att säkerställa god samverkan.

Anpassning till Vattenförvaltningen

Handlingsplanen bör utvecklas för att mer utförlig beskriva hur arbetet med att uppfylla miljökvalitetsnormerna kan se ut och ge en övergripande, samlad bild av vilka konsekvenser det får i form av kostnader och andra effekter.

Anpassning av Miljöbarometern

Den största delen av de underlag om stadens vattenområden som presenteras på Miljöbarometern behöver arbetas om för att passa vattenförvaltningens arbetssätt och bestämmelser för att kunna ligga till grund för åtgärdsprogram mm. Man bör också undersöka i vilken omfattning det nationella systemet VISS,

VattenInformationsSystem Sverige kan ersätta eller samordnas med egna databaser och funktioner. I övrigt stöder trafikkontoret de föreslagna insatserna i kap. 6 med tillägget att även innehållet i Miljöbarometern ses över och anpassas (insats 6.3).

Åtgärdsprogram - en del av lagstiftningen

I handlingsplanen föreslås att lokala åtgärdsprogram tas fram för samtliga vattenförekomster. Åtgärdsprogram är verktyg som regleras i Miljöbalken och Vattenförvaltnings-förordningen, VFF beskriver bland annat vad ett åtgärdsprogram ska innehålla. För att förtydliga borde de lokala åtgärdsprogrammen istället benämnas "lokala handlingsprogram" för att skilja dem från de åtgärdsprogram i som avses i lagstiftningen. Eftersom åtgärdsprogrammen ska följas av många olika aktörer och kan generera stora kostnader är det viktigt att de uppfyller de kriterier som finns vad gäller kvalitet och utredningar om effekter samt tydlig ansvarsfördelning som ska vara bindande.

Stora insatser kommer att krävas för att få fram det underlag som är tillräckligt tillförlitligt och detaljerat för att kunna peka ut de åtgärder som krävs. I arbetet ligger bl.a. att beskriva kostnader och konsekvenser av de åtgärder och styrmedel som man föreslår. Mot bakgrund av detta borde man förtydliga vad de lokala åtgärdsprogrammen ska få för status. Det är oklart om de endast ska följas av stadens förvaltningar och bolag eller av alla aktörer inom ett avrinningsområde. Ett av syftena med åtgärdsprogram är att det omfattar avrinningsområden med alla potentiella aktörer som har påverkan på vattenkvaliteten.

Central medelsreserv

Kontoret stöder förslaget att skapa en central medelsreserv för åtgärder för att nå god vattenstatus. Trafikkontoret anser att medlen bör hanteras av stadsledningskontoret och att en funktion skapas för fördelning av medel samt framtagande av kriterier för hur och på vilka grunder fördelningen och prioriteringar ska ske för att nå målen. Denna funktion får en övergripande och strategisk roll i staden för att säkerställa ett långsiktigt arbete med åtgärder för att nå god vattenstatus. Alternativt kan medel, som avsätts endast för åtgärder för att nå miljökvalitetsnormerna, fördelas direkt till de förvaltningar och bolag som förväntas genomföra åtgärder inom sina respektive verksamhetsområden.

Trafikkontorets förslag

Trafik- och renhållningsnämnden beslutar att som svar på remissen överlämna kontorets tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen.

Slut

Bilagor

1. Stockholms stads handlingsplan för god vattenstatus