

Handläggare
Gunilla Schedin
Telefon: 08-508 09 277**Till**
Enskede-Årsta-Vantörs
stadsdelsnämnd

Fossilbränsleoberoende organisation 2030 – svar på remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Lena Lundström Stoltz
stadsdelsdirektör

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från bl.a. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd med anledning av ett förslag till hur Stockholms stad kan bli en fossilbränsleoberoende organisation år 2030.

Förvaltningen är positiv till de förslag på åtgärder staden kan vidta för att kunna bli oberoende av fossila bränslen. Vad gäller förutsättningarna för att kunna uppnå målet anges att staden i en rad olika avseenden ”kan/skulle kunna” ställa krav. Uttrycken ”kan” och ”skulle kunna” är, som förvaltningen uppfattar det, alltför oprecisa och borde kunna ersättas med ”ska”.

Bakgrund

I budget 2013 fick kommunstyrelsen i uppdrag att utreda förutsättningarna, möjligheterna och kostnaderna för att stadens egen organisation ska kunna vara fossilbränsleoberoende år 2030. Uppdraget inkluderar även de varor och tjänster staden upphandlar. Frågan har utretts av stadsledningskontoret som lämnat förslag på åtgärder som kan minska klimatpåverkan och beräknat kostnaderna för de föreslagna åtgärderna.

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från bl.a. Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd med anledning av förslaget. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 28 mars 2014.

Ärendet

Avgränsningar

Att analysera i vilken utsträckning fossila bränslen använts för varor och tjänster och beräkna hur dessa skulle kunna vara fossilbränsleoberoende år 2030 är i många fall omöjligt, eftersom det saknas klimatdata framtagna för enskilda varor och tjänster. Mot bakgrund av detta samt den osäkerhet och de avvägningar utredningen varit förknippad med har schablonberäkningar och typ-exempel tagits fram för att kartlägga och analysera förutsättningar, möjligheter och kostnader för att staden inte ska vara beroende av fossila bränslen år 2030.

Varor i form av energi

Den energi som används till uppvärmning och drift av de byggnader staden äger kommer med stor sannolikhet att vara fossilbränsleoberoende till år 2030. Detta förutsätter dock att Fortum Värme genomför de åtgärder som beslutats och att stadens nämnder och styrelser fullföljer konverteringen från fossila bränslen i samtliga anläggningar.

Bränslen till de bilar staden äger eller leasar är idag till största delen fossilbaserade. För att kunna vara fossilbränsleoberoende senast 2030 föreslås att staden:

- Följer ”Strategi för miljöfordon och förnybara drivmedel – för ett fossilbränslefritt Stockholm”.
- Vid förnyelse av fordon byter till fossilbränsleoberoende alternativ där så är möjligt.

Varor i form av livsmedel och föremål

De varor staden inhandlar omfattar allt från byggmaterial till livsmedel och pennor. Det finns sällan uppgifter om i vilken utsträckning fossila bränslen använts vid råvaruframställning, produktion och transporter.

Livsmedel har en stor klimatpåverkan, i första hand från jordbruk och djurhållning men även från förädling, förvaring, transporter och tillagning. Endast en del av livsmedlens klimatpåverkan kommer från fossila bränslen. Val av råvaror och minskad andel mat som slängs minskar klimatpåverkan. Förutom att välja ingredienser som har låg klimatpåverkan har åtgärder för minskat svinn stor effekt.

För att minska svinnet kan staden:

- Mäta och sätta mål för att minska svinn av mat inom skola och omsorg.
- Ge förutsättningar för att alla stadens enheter ska kunna sortera allt biologiskt avfall för insamling till biogasproduktion.

Övergång till klimatsmarta måltider bedöms inte medföra några extra kostnader för staden.

Övriga varor som staden köper har var och en tämligen liten klimatpåverkan. Detta gäller t.ex. kontorsmaterial, datorer, telefoner, elektriska apparater, möbler och inventarier. Det saknas dock deklARATIONER som visar i vilken utsträckning varor produceras utan fossila bränslen. I ärendet föreslås att staden i samarbete med andra myndigheter begär information om huruvida fossila bränslen används vid produktion av varan.

Tjänster som staden upphandlar

Upphandlade tjänster omfattar allt från byggentreprenader och drift av skolkök till telefonitjänster och taxiresor. För vissa tjänster, som flyg- och taxiresor samt varutransporter, kan utsläppen av växthusgaser beräknas tämligen detaljerat.

Byggentreprenader

Byggentreprenader har överlagset störst klimatpåverkan. I stort sett allt som byggs i stadens regi, både byggnader, infrastruktur och markarbeten, görs av privata företag som upphandlats av staden. Osäkerheten vad gäller utsläpp av växthusgaser i samband med byggentreprenader är mycket stor.

För att minska klimatpåverkan skulle staden bl.a. kunna ställa krav på:

- Mätning och inrapportering av mängden byggmaterial som används under byggprocessen.
- Val av byggnadsmaterial med låg klimatpåverkan där så är möjligt.
- Att lågtempererad, alternativt kall, asfalt används där så är möjligt.
- Att varuleveranser sker till logistikcentra vid större byggprojekt.

- Att energieffektiva byggbodar med maxgräns för energianvändningen används.
- Att miljöbränslen används till arbetsmaskiner.
- Att elen som används på byggarbetsplatsen uppfyller kraven för miljömärkning.

Eventuellt kan några av de föreslagna åtgärderna ge ökade kostnader för staden och behöver utredas mer i detalj av berörda bolag och förvaltningar.

Personresor

Resor och transporter görs såväl med stadens egna fordon som i form av upphandlade tjänster. De personresor som bedömts vara mest beroende av fossila bränslen är flyg- och taxiresor, färdtjänst samt resor som sker inom upphandlade verksamheter, t.ex. hemtjänsten.

För att minska antalet resor skulle staden kunna ha video- eller webbkonferenser då det är ett fullvärdigt alternativ till ett fysiskt möte. Detta kräver dock att staden har lättillgängliga lokaler med uppkoppling för video- webbkommunikation, vilket medför en del kostnader.

För att minska utsläppen av växthusgaser kan staden:

- Se till att tjänsteresor företas med tåg om det är ett fullgott alternativ.
- I första hand utnyttja direktflyg, vilket orsakar mindre utsläpp än omstigningar då utsläppen är extra stora vid start och landning.
- Ställa krav på miljövänliga transporter vid upphandling av tjänster som genererar persontransporter som t.ex. hemtjänst.

Varutransporter

Varutransporter utförs dels av upphandlade budfirmor och dels av leverantörer där transporten ingår i priset. Ur klimat- och miljösynpunkt är det inte enbart vilket bränsle som används för att framföra fordonet, som är avgörande. Det är även angeläget att transporter sker så effektivt som möjligt, dvs. att fordonen körs kortast möjliga sträcka och att de är välfyllda. En möjlighet till effektivisering är samordnade transporter till och från logistikcentraler som idag bl.a. finns i Gamla Stan och Norra Djurgårdsstaden. Upprättande och drift av ytterligare ett eller flera logistikcentraler medför kostnader.

Staden kan:

- Ställa krav på samordnade transporter och leveranser till logistikcentraler.

- Pröva separat upphandling av transporter vid köp av varor och då ställa krav på transportfordon och leveranser.
- Ställa krav på fordon och drivmedel vid transporter och på arbetsmaskiner vid exploateringsarbeten på stadens mark.

Vård och omsorg

Klimatpåverkan från både äldreomsorg och barnomsorg är stor. Stadsledningskontoret föreslår att staden analyserar verksamheternas klimatpåverkan och möjligheterna att påverka användningen av fossila bränslen inom både egenregidrivna och upphandlade verksamheter.

Hyra av lokaler

Staden hyr en anseelig mängd lokaler av privata fastighetsägare. Det kan i dessa fall förekomma fossil energianvändning för el och uppvärmning. Staden kan vid hyra av lokaler, genom gröna hyresavtal, kräva att hyresvärden tecknar avtal om miljömärkt el och fossilbränsleoberoende fjärrvärme. Gröna hyresavtal brukar inte påverka kostnaden varken för hyresvärd eller hyresgäst.

Sammanfattande analys

De analyser som gjorts visar att staden redan i dag är på god väg att fasa ut det fossila bränslet, att en omställning till en fossilbränsleoberoende organisation leder till marginellt ökade kostnader och att ett flertal åtgärder kan vidtas för att minska klimatpåverkan.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av staben.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen är positiv till de förslag på åtgärder staden kan vidta för att kunna vara en fossilbränsleoberoende organisation år 2030. De föreslagna åtgärderna kan ses som ytterligare ett steg på väg mot ett Stockholm i världsklass och visar samtidigt att staden har chans att inta en ledande position när det gäller klimatarbetet. De åtgärder som föreslås kan också ge andra kommuner och aktörer inspiration att aktivt arbeta för att skapa ett miljövänligare samhälle.

När det gäller förutsättningarna för att kunna uppnå målet om en fossilbränsleoberoende organisation anges i ärendet att staden i en rad olika avseenden ”kan/skulle kunna” ställa krav. Uttrycken ”kan” och ”skulle kunna” är, som förvaltningen uppfattar det, alltför oprecisa och borde kunna ersättas med ”ska”.

De föreslagna åtgärderna har en nära koppling till övriga styrande dokument när det gäller stadens klimat- och miljöarbete. Förvaltningen arbetar i enlighet med stadens miljöprogram och nämndens miljöhandlingsplan för att inom samtliga verksamhetsområden söka minska miljöpåverkan.

Förvaltningen vill framhålla vikten av utbyggnad av infrastruktur för kollektivtrafik, gång- och cykeltrafik så att stadens invånare, besökare och verksamma kan förflytta sig på ett så effektivt och klimatsmart sätt som möjligt.

Bilagor

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande
2. Fossilbränsleoberoende organisation 2030