

§ 7**Åtgärder inom aktivitetsstöd m.m.****Svar på remiss från kommunstyrelsen av Ds 2013:59**

Dnr 1.6-791/2013

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden hänvisar till tjänsteutlåtandet som svar på remissen.
2. Socialnämnden överlämnar ärendet till kommunstyrelsen.
3. Socialnämnden justerar paragrafen omedelbart.

Ärendet

I ”Åtgärder inom aktivitetsstödet (Ds 2013:59)” föreslås nya uppföljningsåtgärder för deltagare i arbetsmarknadspolitiska program som är kopplade till aktivitetsstöd. Förslagen innebär en harmonisering av aktivitetsstödet med uppföljningsåtgärderna inom arbetslöshetsförsäkringen. Det blir möjligt att varna och stänga av den arbetssökande från rätt till ersättning under begränsade perioder. Det föreslås även en möjlighet för Försäkringskassan att stänga av deltagaren från ersättning om denne uppsåtligt eller av grov vårdslöshet lämnar felaktiga eller vilseledande uppgifter av betydelse för ersättningsfrågan.

Förvaltningen stödjer förslaget, då en samordning av de olika systemens regelverk är positivt då reglerna sammantaget därigenom blir enklare och tydligare att förstå. Det ökar också förutsägbarheten för de som deltar i programmen och minskar risken för att arbetssökande i likartade situationer behandlas olika.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 13 oktober 2013.

Förslag till beslut

Ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) deltog inte i beslutet.

Ordföranden Anna König Jerlmyr m.fl. (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C), och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) föreslog att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) och ledamoten Inger Stark (V) framlade ett annat förslag till beslut och föreslog att nämnden skulle besluta enligt detta förslag.

Beslutsgång

Ordföranden ställde förslagen till beslut mot varandra.

Nämnden beslutade utan omröstning enligt ordföranden Anna König Jerlmyr m.fl. (M), ledamoten Ann-Katrin Åslund (FP), ledamoten Stina Bengtsson (C) och ledamoten Ewa Samuelsson (KD) och förslag till beslut.

Reservation

Vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) och ledamoten Inger Stark (V) reserverade sig mot nämndens beslut enligt följande.

Socialnämnden lämnar följande yttrande över remissen

Att likrikta reglerna för aktivitetsstödet mot de nya reglerna i arbetslöshetsersättningen kan vid ett ytligt påseende låta som en bra idé som eventuellt skulle innebära samordningsvinster, förenklad handläggning och enklare bedömningar. I praktiken finns dock en hel del oklarheter med förslaget och utgångspunkterna för det.

Arbetslöshetsförsäkringen administreras av Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och Arbetslöshetskassorna tillsammans och reglerna för arbetslöshetsersättningen är olika de som gäller för aktivitetsstödet. Den arbetssökande skickar in kassakort till sin akassa för beräkning och utbetalning av ersättningen. Aktivitetsstödet skiljer sig från arbetslöshetsersättningen på många sätt. Arbetsförmedlingen fattar beslut om arbetsmarknadspolitiskt program och Försäkringskassan betalar ut ersättningen. Frånvarorapporten skickas till Försäkringskassan för att ligga till grund för utbetalningen. Arbetsförmedlingen har ingen kännedom om innehållet i den.

Förslaget har stora brister i hur ansvarsfördelningen mellan Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan ska se ut i den här frågan. Aktivitetsrapporterna går till Arbetsförmedlingen och frånvarorapporten till Försäkringskassan. Arbetsförmedlingen har egentligen inte så mycket med den ekonomiska hanteringen att göra eftersom det är Försäkringskassan som betalar ut och tar hänsyn till frånvarorapporten. Förslaget är inte tillräckligt beskrivet för att kunna ta ställning till. Vi tycker att det bör

skickas tillbaka till arbetsmarknadsdepartementet så att de kan återkomma när oklarheterna är utredda.

Regeringens politik bygger på analysen att de arbetslösa kommer att välja att ta ett arbete om incitamenten är tillräckligt höga, det vill säga att om ersättningen i form av antingen arbetslöshetsersättning eller aktivitetsstöd är tillräckligt låg, så blir en arbetslös person motiverad att ta ett arbete. Förslaget ingår som ett led i regeringens ”arbetslinje”. Finansdepartementet kom ut med en rapport 2011 som kom fram till slutsatsen att arbetslösheten skulle minska och sysselsättningen öka om nivån i arbetslöshetsersättningen sänktes. Både regeringens ekonomiska politik och arbetsmarknadspolitik som exempelvis försämringarna i a-kassan, den ökade kontrollen av arbetssökandes aktiviteter och jobbskatteavdragen tar avstamp i detta antagande. Vi menar att det egentligen inte finns något sådant samband som visar att en låg ersättning leder till låg arbetslöshet. TCO har granskat de vetenskapliga argumenten för detta påstående.

TCO kommer i sin undersökning fram till att det inte finns några internationella eller svenska studier som bekräftar ett sådant samband. De menar även att det inte är särskilt sannolikt att en ökad sökaktivitet i sig skapar några nya jobb. Statistiken visar också att antalet deltagare i arbetsmarknadspolitiskt program som berättigar till aktivitetsstöd har ökat 13,1 procent sedan september 2012, i Stockholm stad till 12 102 personer i september 2013. Allt fler blir utförsäkrade och hänvisade till Jobb- och utvecklingsgarantin för aktivitetsstöd. 184 477 personer i hela landet deltog i september i något arbetsmarknadspolitiskt program. Deltagandet i arbetsmarknadspolitiska program hänger ihop med arbetslösheten i stort. Vi menar att det är dags att dra slutsatsen att regeringens har byggt arbetsmarknadspolitiken på felaktiga grunder, vilket också visat sig i utebliven effekt.