



REGERINGSKANSLIET

Remiss

2013-09-25

Dnr A2013/3637/A

Arbetsmarknadsdepartementet

Arbetsmarknadsenheten

STOCKHOLMS STAD Kommunstyrelsen Registraturet	
Ink.	2013 -10- 01
Dnr:	331-1776/2013
Till:	ZH

Åtgärder inom aktivitetsstödet m.m. (Ds 2013:59)

Remissinstanser:

1. Justitieombudsmannen
2. Kammarrätten i Göteborg
3. Förvaltningsrätten i Stockholm
4. Förvaltningsrätten i Luleå
5. Förvaltningsrätten i Jönköping
6. Justitiekanslern
7. Domstolsverket
8. Migrationsverket
9. Datainspektionen
10. Försäkringskassan
11. Socialstyrelsen
12. Myndigheten för handikappolitisk samordning – Handisam
13. Inspektionen för socialförsäkringen (ISF)
14. Arbetsgivarverket
15. Statskontoret
16. Statens tjänstepensionsverk (SPV)
17. Skatteverket
18. Centrala studiestödsnämnden
19. Stockholms universitet
20. Uppsala universitet
21. Lunds universitet
22. Malmö högskola
23. Göteborgs universitet
24. Linnéuniversitetet
25. Svenska ESF-rådet
26. Arbetsförmedlingen
27. Diskrimineringsombudsmannen
28. Arbetsdomstolen
29. ILO-kommittén
30. Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering (IFAU)

31. Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen (IAF)
32. Parlamentariska socialförsäkringsutredningen
33. Alvesta kommun
34. Bodens kommun
35. Borlänge kommun
36. Bräcke kommun
37. Burlövs kommun
38. Dorotea kommun
39. Eslövs kommun
40. Falu kommun
41. Göteborgs stad
42. Haninge kommun
43. Hofors kommun
44. Järfälla kommun
45. Kalmar kommun
46. Kungälv kommun
47. Malmö stad
48. Malå kommun
49. Nässjö kommun
50. Ockelbo kommun
51. Olofströms kommun
52. Robertsfors kommun
53. Skövde kommun
54. Stockholms stad
55. Söderhamns kommun
56. Tjörns kommun
57. Valdemarsviks kommun
58. Vetlanda kommun
59. Vingåkers kommun
60. Åmåls kommun
61. Älvkarleby kommun
62. Örnsköldsviks kommun
63. Arbetslöshetskassornas samorganisation
64. DHR – Förbundet för ett samhälle utan rörelsehinder
65. Företagarförbundet
66. Företagarna
67. Handikappförbunden
68. Landsorganisationen i Sverige
69. Lika Unika, Federationen mänskliga rättigheter för personer med funktionsnedsättning
70. Svenskt Näringsliv
71. Sveriges Akademikers Centralorganisation
72. Sveriges Kommuner och Landsting
73. Tjänstemännens Centralorganisation

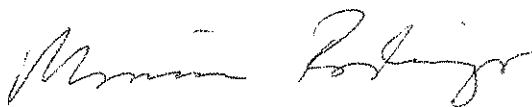
Remissvaren ska ha kommit in till Arbetsmarknadsdepartementet **senast den 6 december 2013**. Svaren bör lämnas både på papper och per e-post, a.registrator@regeringskansliet.se och a.brevlada@regeringskansliet.se

I remissen ligger att regeringen vill ha synpunkter på förslagen eller materialet i betänkandet. Om remissen är begränsad till en viss del av betänkandet, anges detta inom parentes efter remissinstansens namn i remisslistan. En sådan begränsning hindrar givetvis inte att remissinstansen lämnar synpunkter också på övriga delar.

Myndigheter under regeringen är skyldiga att svara på remissen. En myndighet avgör dock på eget ansvar om den har några synpunkter att redovisa i ett svar. Om myndigheten inte har några synpunkter, räcker det att svaret ger besked om detta.

För **andra remissinstanser** innebär remissen en inbjudan att lämna synpunkter.

Råd om hur remissyttranden utformas finns i Statsrådsberedningens promemoria *Svara på remiss – hur och varför* (SB PM 2003:2). Den kan laddas ner från Regeringskansliets webbplats www.regeringen.se.



Monica Rodrigo
Expeditions- och rättschef

Kopia till
Fritzes kundservice, 106 47 Stockholm

Ds 2013:59

Åtgärder inom aktivitetsstödet m.m.



REGERINGSKANSLIET

Arbetsmarknadsdepartementet

Innehåll

1	Sammanfattning	7
2	Författningstext.....	11
2.1	Förslag till lag om ändring i lagen (2006:469) om behandling av personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen.....	11
2.2	Förslag till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring.....	13
2.3	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1996:1100) om aktivitetsstöd	20
2.4	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring.....	32
2.5	Förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:1785) om ersättning vid skada till deltagare i vissa arbetsmarknadspolitiska program m.m.	36
2.6	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program.....	37
2.7	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2007:414) om jobb- och utvecklingsgarantin	38

2.8	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2007:813) om jobbgaranti för ungdomar.....	42
2.9	Förslag till förordning om ändring i förordningen (2007:906) med instruktion för Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen.....	45
3	Bakgrund.....	47
4	Överväganden och förslag.....	51
4.1	Åtgärder inom aktivitetsstödet	51
4.2	Åtgärdsgrunder inom aktivitetsstödet.....	57
4.3	Ett åtgärdssystem inom aktivitetsstödet	70
4.3.1	Misskötsel av arbetssökandet.....	70
4.3.2	Förlängning av tid i arbetslöshet.....	75
4.3.3	Orsakande av arbetslöshet.....	77
4.3.4	Godtagbart skäl, lämpligt arbete och giltig anledning	79
4.3.5	Lämnande av oriktiga eller vilseledande uppgifter.....	84
4.3.6	Tillämpningsområdet för åtgärdsreglerna inom aktivitetsstödet.....	86
4.3.7	Avstängningstidens beräkning.....	96
4.3.8	En bortre tidsgräns för avstängningen	100
4.3.9	Innehållande av ersättning.....	101
4.4	Ytterligare samordning av åtgärdssystemen.....	103
4.4.1	Samordning av åtgärdstrapporna	103
4.4.2	Samordning av åtgärderna	106
4.4.3	Övriga samordningsfrågor	112
4.5	Vilken myndighet ska besluta om åtgärder inom aktivitetsstödet?	115
4.5.1	Behörigheten att fatta beslut.....	115

4.5.2 Behörigheten att meddela verkställighetsföreskrifter	122
4.6 Återkallelse av programanvisning	123
4.7 Tiden med aktivitetsstöd för vissa deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin.....	126
4.8 Programdeltagares försäkringsskydd.....	126
4.9 Rätten att överklaga	128
4.10 Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens tillsynsansvar utökas	130
4.11 Behandling av personuppgifter	133
5 Ikraftträdande och övergångsbestämmelser.....	135
6 Konsekvenser	137
6.1 Ekonomiska konsekvenser	137
6.2 Konsekvenser för myndigheter.....	139
6.3 Sammanvägda budgeteffekter	140
6.4 Konsekvenser ur ILO-perspektiv	141
6.5 Övriga konsekvenser	141
7 Författningskommentar.....	143
7.1 Förslaget till lag om ändring i lagen (2006:469) om behandling av personuppgifter vid Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen.....	143
7.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring.....	144

7.3	Förslaget till förordning om ändring i förordningen (1996:1100) om aktivitetsstöd.....	149
7.4	Förslaget till förordning om ändring i förordningen (2007:414) om jobb- och utvecklingsgarantin	158
7.5	Förslaget till förordning om ändring i förordningen (2007:813) om jobbgaranti för ungdomar	159

1 Sammanfattning

Alla som vill och kan ska kunna ta ett arbete. Den som behöver stöd för att hitta ett arbete ska få det, samtidigt som det även ska ställas krav på att personen ska försöka få en egen försörjning. Regeringen har under flera år reformerat arbetsmarknadspolitiken i denna riktning. Resurser har t.ex. tillförts för att stärka förmedlingsverksamheten. Därigenom möjliggörs att personer som är arbetslösa kan få bättre stöd, t.ex. genom Arbetsförmedlingens matchningsinsatser och att deras arbetssökande följs upp. Erfarenheten visar att det finns positiva effekter i form av ökad sysselsättning när förmedlingsinsatser kombineras med kontroll av den arbetslöses arbetssökande. Inom arbetslöshetsförsäkringen har åtgärdsreglerna förändrats så att åtgärderna blir fler men mildare. Kravet på att aktivt söka arbete har betonats genom att underlåtenhet att söka arbete numera är grund för åtgärd. En aktivitetsrapport har också införts, som underlättar Arbetsförmedlingens kontroll och uppföljning av arbetssökandet. Därmed förtydligas också att den arbetssökande själv har det yttersta ansvaret för att lösa sin arbetslöshetssituation. Förändringarna trädde i kraft i den 1 september 2013. I denna promemoria föreslås nya uppföljningsåtgärder för deltagare i arbetsmarknadspolitiska program med aktivitetsstöd vilka i stort motsvarar de som trädde i kraft inom arbetslöshetsförsäkringen den 1 september. Förslagen innebär en harmonisering av aktivitetsstödet med uppföljningsåtgärderna inom arbetslöshetsförsäkringen. I likhet med vad som gäller inom försäkringen blir det möjligt att varna och stänga av den arbetssökande från rätt till ersättning under begränsade perioder. Grunderna för att vidta en

åtgärd föreslås i huvudsak bli desamma som inom försäkringen. I första hand gäller det fall då programdeltagaren utan godtagbart skäl inte är tillräckligt aktiv i sitt arbetssökande eller inte tar tillvara på uppkomna möjligheter att ta sig ur arbetslösheten.

Det övergripande syftet med förslagen är att stärka arbetslinjen och öka utflödet till arbete genom ökad sökaktivitet. De nya uppföljningsåtgärderna, som är en fortsättning på det arbete som genomförts genom prop. 2012/13:12 Åtgärder inom arbetslöshetsförsäkringen m.m., ger även Arbetsförmedlingen effektivare verktyg i sitt arbete med att förbättra arbetsmarknadens funktionssätt. I dag kan Arbetsförmedlingen endast återkalla programanvisningen om en programdeltagare brister i sin sökaktivitet eller försummar en möjlighet att ta sig ur arbetslösheten. En återkallelse medför att programdeltagaren går miste om möjligheten att ta del av programmets insatser och att rätten till aktivitetsstöd upphör. I stället för att återkalla programanvisningen föreslås att Arbetsförmedlingen ska besluta om varning eller avstängning från rätt till aktivitetsstöd under begränsade perioder. Sådana åtgärder i kombination med fortsatt hjälp och stöd inom ramen för programmet förväntas öka möjligheterna för programdeltagare att få ett arbete. I jämförelse med en återkallelse av programanvisningen är dessa åtgärder också mindre ingripande för den enskilde.

Det föreslås även en möjlighet för Försäkringskassan att stänga av programdeltagaren från ersättning om han eller hon uppsåtligen eller av grov vårdslöshet lämnar felaktiga eller vilseledande uppgifter av betydelse för ersättningsfrågan.

Promemorian innehåller även ett förslag om innehållande av ersättning i avvaktan på ett slutligt beslut om avstängning och vissa andra förslag som syftar till att uppnå en god samordning mellan åtgärdssystemen.

För att harmoniseringen av aktivitetsstödet med arbetslöshetsförsäkringens åtgärdsregler ska få önskat genomslag i den praktiska tillämpningen föreslås att Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringens tillsynsansvar vidgas till att omfatta även frågor om åtgärder inom aktivitetsstödet.

Regeländringarna föreslås träda i kraft den 1 mars 2015.