

Handläggare
Kristofer Wallin
Telefon: 08-508 33 621**Till**
Utbildningsnämnden
2013-09-26

Yttrande över överklagande av nämndens beslut att delvis avslå ansökan från Jensen Education School AB om att få bedriva förskola enligt skollagen

Förvaltningens förslag till beslut

1. Utbildningsnämnden överlämnar och åberopar detta tjänsteutlåtande som yttrande till Förvaltningsrätten i mål nr 16331-13, enhet 10.
2. Stadsledningskontorets juridiska avdelning får i uppdrag att, i enlighet med tidigare utfärdad fullmakt, föra utbildningsnämndens talan. Adress: Stockholms Stad, Juridiska avdelningen, 105 35 Stockholm. Telefon 08-508 29 726 (exp), fax 08-508 29 755.
3. Beslutet justeras omedelbart.

Anders Carstorp
UtbildningsdirektörJohanna Engman
Avdelningschef

Sammanfattning

Utbildningsnämnden beslutade den 17 juni 2013 att bifalla ansökan från Jensen Education School AB att bedriva förskola med 60 platser på Tulegatan 42 A, Norrmalm, Stockholm.

Utbildningsnämnden beslutade samtidigt att avslå huvudmannens ansökan att bedriva förskolan med 75 platser. Beslutet fattades med hänvisning till att lokalerna med detta antal platser inte hade den storlek och ändamålsenlighet som behövs för att syftet med utbildningen skulle kunna uppfyllas och att lokalerna inte kunde tillgodose barnens behov av en trygg omsorg i en god miljö (2 kap. 35 §, 3 kap. 3 § och 8 kap. 2 och 8 §§ skollagen).

Huvudmannen har överklagat nämndens beslut (bilaga 2). Förvaltningsrätten har gett nämnden möjlighet att till den 27 september 2013 lämna ett yttrande över huvudmannens överklagan.

Nämndens yttrande följer vad som framkommit och angetts i nämndens beslut den 17 juni 2013.

Bakgrunden till detta ärende är lång och komplicerad. Förskolan har bedrivits på Tulegatan 42 sedan 2005, men av olika skäl har förändringar skett avseende förskolans lokaler vilket har påverkat verksamhetens förutsättningar. En utförlig beskrivning av historiken bakom den nu aktuella situationen tecknas under Bakgrund nedan.

Förvaltningen föreslår att nämnden vidhåller sitt tidigare fattade beslut och att nämnden överlämnar och åberopar detta tjänsteutlåtande som yttrande till Förvaltningsrätten i mål nr 16331-13, enhet 10.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom utbildningsförvaltningen, tillhandahållaravdelningen, i samråd med stadsledningskontorets juridiska avdelning.

Ärendet

De beslut som anges i tjänsteutlåtandet har fattats inom tjänstemannaorganisationen på delegation av utbildningsnämnden.

Bakgrund

Tidigare godkännanden

Plan 3, Tulegatan 42 A

Förskola har bedrivits på adress Tulegatan 42 A, Norrmalm, sedan den 1 januari 2005. Förskolan har sedan dess bedrivits av två olika huvudmän men med samma ägare. Nedan används begreppet huvudman oavsett vilket av ägarens bolag som innehaft godkännande.

Inledande godkännande lämnades till huvudman Jensen Education AB (dnr 04-453/1833) och gällde lokaler på gatuplanet, plan 3, i fastigheten vid Tulegatan 42 A. Godkännandet medgav 100 platser. En inspektion som nämnden genomförde den 28 februari – 9 mars 2006 visade att lokalerna uppfattades som små i förhållande till antalet barn och två rum saknade fönster.

En ombyggnad hade genomförts av förskolan en tid innan nämnden genomförde sin inspektion. Ombyggnaden föranleddes bland annat av att lokalerna drabbats av omfattande vattenskada. Vid ombyggnaden minskades förskolans lokalytor från ca 700 kvm till 425 kvm utan att detta anmäldes till nämnden. Med anledning av detta inleddes en utredning av det då gällande tillståndet/godkännandet den 27 mars 2006 (dnr 06-453/741).

På uppmaning av nämnden ansökte huvudmannen i juni 2006 om ett nytt godkännande för förskolan. Nämnden beslutade den 5 juli 2006 att godkänna förskola i lokalerna på plan 3 med 70 platser.

Utbildningsnämnden var inför beslutet tveksam till förskolans höga antal barn i förhållande till förskolans lokalyta men överlät i beslutet ansvaret till huvudmannen att organisera verksamheten så att skollagens krav skulle uppfyllas.

Plan 2, Tulegatan 42 A

Den 29 september 2008 inkom en ansökan från huvudmannen om att få bedriva förskola på Tulegatan 42 A, plan 2, en trappa ner (08-453/3794). Huvudmannen uppgav lokalens yta till 575 kvm och i ansökan ingick en redovisning för hur lokalen skulle utformas och disponeras.

Med hänvisning till att miljö- och hälsoskyddsnämnden den 19 december 2007 (dnr 2007-007725-260) och den 25 november 2008 (dnr 2008-012795-379) hade godkänt denna lokal som förskolelokal lämnade utbildningsnämnden den 15 januari 2009 ett godkännande att förskola kunde bedrivas i dessa lokaler från och med den 1 januari 2009 (dnr 08-453/3794).

I miljö- och hälsoskyddsnämndens protokoll uppges lokalytan till 507,5 kvm och tillgänglig barnyta till ca 467 kvm. 70 kvm i lokalens bakre del ansågs ha otillräckligt dagsljusinsläpp varför barn endast kunde vistas där i kortare perioder. Därmed uppfattades lokalens barnyta till ca 400 kvm. Med hänvisning till de bestämmelser som gäller för miljö- och hälsoskyddsnämnden bedömdes lokalerna kunna inrymma 70 barn.

22 april 2009 fastställdes att Jensen Education School AB skulle vara huvudman för förskolorna på båda våningsplanen.

16 april 2010 inkom en ansökan från huvudmannen om sänkt antal platser på plan 3 (dnr 10-453/1462). I ansökan framkommer att förskolan på plan 3 planerades till 20 platser och att ett fritidshem skulle ha en önskad omfattning på maximalt 20 platser. Plan 3 skulle samtidigt till vissa delar byggas om för annan verksamhet.

Utbildningsnämnden lämnade den 6 juli 2010 ett beslut om en förskola på plan 2 och 3 (10-453/1462). Beslutet angav att denna samlade förskola skulle ha totalt 110 platser. Detta beslut angav ett felaktigt antal platser eftersom 110 platser inkluderade fritidshemsplatser (skrivfel). Beslutet följde inte den av huvudmannen inlämnade ansökan.

En tillsynsinspektion som nämnden genomförde den 12 oktober 2010 (dnr 10-453/8050) konstaterade att lokalerna var trånga i förhållande till förskolans antal barn och att verksamheten byggde på att en barngrupp alltid var ute. Nämnden konstaterade att förskolan inte uppfyllde styrdokumentens krav på pedagogisk miljö.

Tillsynsinspektion den 20 september 2011

Enligt nämndens tillsynsinspektion den 20 september 2011 utnyttjades inga ytor på plan 3 varken för förskola eller för fritidshem (dnr 11-453/8946). Nämnden skrev därför till huvudmannen den 9 december 2011 om att förskolans godkännande måste utredas och revideras (dnr 11-453/8987). Bland annat borde godkännandet för förskola/fritidshem på plan 3 avslutas.

De brister som nämnden uppmärksammade vid tillsynsinspektionen på plan 2 var bland annat att barnsäkerhetsrond inte genomförts i enlighet med utbildningsnämndens riktlinjer, att det fanns tveksamheter om de utrymningsvägar som ska finnas för förskolan var möjliga att snabbt utnyttja vid en brand eller motsvarande olycka och att det var tveksamt om förskolans personal var medvetna om vad som gällde vid en olycka/utrymning.

En barngrupp hade sin hemvist i två rum i en del av lokalerna som helt saknade fönster och därmed dagsljusinsläpp. Nämnden fick vid inspektionen uppfattningen att förskolans lokaler hade omdisponerats i förhållande till den plan som huvudmannen redovisat i sin ansökan om godkännande (dnr 08-453/3794).

Inspektionens resultat visade till dessa delar att förskolans godkännande behövde revideras. Förskolan måste ha ett godkännande som gäller aktuella förutsättningar och ett godkännande som medger att verksamheten klarar skollagens och läroplanens kvalitetsuppdrag.

Huvudmannen svarade den 18 januari 2012 positivt på nämndens brev och att huvudmannens ambition var att i samförstånd diskutera fram bästa möjliga lösning.

Utredning våren 2012

Med anledning av den påbörjade utredningen av förskolans lokaler lämnade huvudmannen den 23 februari 2012 in en ansökan om förändrat godkännande (dnr 12-453/717). I ansökan ingick en lokaldel på plan 2 som tidigare inte ingått i förskolan. Ansökan gällde 75 platser och lokalen redovisades i en bilagd ritning.

Trots nämndens påpekanden lämnades inte en skalenlig ritning. Utifrån en särskild angiven beräkning av ett specificerat rum på

den inlämnade ritningen kunde nämnden kopiera fram en mätbar ritning.

Nämndens uppskattning utifrån denna ritning visade att huvudmannens önskan om 75 platser i förskolan inte var möjlig.

Av detta skäl inbjöds huvudmannen till ett möte den 11 juni 2012 för att kunna delges nämndens preliminära uppfattning och frågeställning om huvudmannen skulle kunna ompröva sin ansökan när det gäller platsantalet.

Vid mötet den 11 juni 2012 lämnade huvudmannen in en ny, mer rättvisande, ritning med förändrade måttangivelser. Ett rum som tidigare angivits vara 6 meter brett angavs nu vara enbart 5 meter brett. Nämndens tidigare beräkningar och uppskattningar var därför felaktiga och lokalen kunde konstateras vara mindre än den tidigare beräkningen varför platsantalet därför skulle vara ännu lägre än vad nämnden tidigare bedömt som möjligt.

Huvudmannen meddelade den 12 juni 2012 att ansökan om 75 platser stod fast. Huvudmannen framförde även i sitt mail att den planerade barngruppsorganisationen förändrats från fem grupper till fyra och att tre pedagoger skulle arbeta i varje grupp.

Beräkning av lokalens faktiska yta, juni 2012

Nämndens beräkningar vid tidigare godkännanden av plan 2 på Tulegatan 42 A har utgått från huvudmannens uppgifter om lokalens yta. Nämnden hade nu möjlighet att göra en egen kontroll av lokalens ytor utifrån den ritning som lämnades till nämnden den 11 juni 2012.

Enligt nämndens beräkning är den yta för det rum på plan 2 som kommer läggas till den tidigare förskolans lokalyta 62 kvm (5,2x12 meter). En flytt av en vägg skulle innebära att rummet blir 5 x 13 meter, d.v.s. 68 kvm. I huvudmannens mail till nämnden den 11 juni 2012 uppges denna lokaldel vara 78 kvm vilket nämnden anser vara en felaktig uppgift.

Nämndens beräkning av lokalens totala barnytor, med hänsynstagande att mörka ytor inte kan inräknas i dessa barnytor, ger att lokalen endast kan erbjuda ca 323 kvm för förskola. 6 kvm per barn skulle då ge 54 platser och 5,5 kvm per barn skulle ge 59 platser.

Nämndens beräkning visar att lokalens totala yta är mindre än den yta som huvudmannen tidigare uppgivit.

Nämndens utredning under våren 2012, och som redovisats ovan, kommunicerades huvudmannen den 15 juni 2012. I nämndens underlag framfördes att om huvudmannen ansåg att nämnden beräkning var felaktig skulle huvudmannens uppfattning styrkas av en utomstående konsults mätning av lokalen. Vid en sådan eventuell mätning måste hänsyn tas till miljöförvaltningens bedömning att mörka delar av lokalen enbart kan användas tillfälligt och därför inte kan räknas in i förskolans totalyta.

I nämndens underlag framgick att nämnden avsåg att bifalla att förskola skulle medges i de anvisade lokalerna men att avslag skulle lämnas på platsantal över 59 barn. Nämnden framförde vidare att kommande beslut påverkades av att huvudmannens förskola vid denna adress vid flera tillfällen blivit kritiserad för bristande kvalitet. En redovisning lämnades även för de tillsynsutredningar som genomförts av förskolans förutsättningar och verksamhet.

Huvudmannens yttrande den 26 juli 2012

Huvudmannen lämnade sitt yttrande den 26 juli 2012.

Huvudmannen konstaterade i sitt yttrande att lokalernas totala yta, inklusive den yta som läggs till nuvarande förskolas lokaler på plan 2, var 567 kvm. Lokalens barnyta var 458 kvm vilket med 75 barn gav 6,1 kvm per barn.

Någon redovisning av en utomstående mätkonsult lämnades inte i huvudmannens yttrande. Den till yttrandet bifogade ritningen var en mycket förminskad ritning med oklara beräkningsmått. Ritningen visade inte hur huvudmannen kommit fram till sitt ställningstagande.

Huvudmannen ansåg att det kan vara motiverat att använda faktorn 5 kvm per barn i och med att ytan var större än 458 kvm när de ”mörkare” rummen inkluderas, och då barnen enligt miljöförvaltningen kan få vistas kortare stunder i dem.

Nämnden genomförde en granskning av förskolans lokaler den 2 maj 2013. Nämnden framförde vid detta besök en önskan om att en tydligare ritning, som visade hur lokalerna skulle disponeras, skulle lämnas till nämnden.

En ritning inkom den 30 maj 2013. Eftersom den inte förklarar hur lokalerna planerades och skulle disponeras ingår den inte i nämndens underlag.

Avslutande lokalutredning maj-juni 2013

Denna utredning gäller den ansökan huvudmannen lämnade in den 23 februari 2012 och som gäller drift av förskola i lokalerna på Tulegatan 42 A, plan 2. Förskola har bedrivits i dessa lokaler sedan 2009. Huvudmannen har sedan 2005 bedrivit förskola på samma adress men på plan 3.

Huvudmannens ansökan är föranledd av att nuvarande godkännande gäller för lokaler som delvis inte används idag och att godkännandet innehåller skrivfel gällande platsantalet i förskolan. Under utredningens gång har det också framkommit att de lokalytor som angavs för förskola på plan 2 i huvudmannens ansökan 2009 inte var helt korrekta.

Huvudmannens ansökan gäller förskola med 75 platser.

För att säkerställa nämndens bedömning, som redovisats ovan under rubriken ”Beräkning av lokalens faktiska yta, juni 2012” och som kommunicerats huvudmannen, har nämnden genomfört en förnyad genomgång av vad som framkommit i nämndens utredning och av det inlämnade materialet.

Nämnden har besökt lokalen den 2 maj 2013 för att på plats granska om och hur lokalerna kan anses ändamålsenliga för förskola. Nämnden önskade i samband med detta besök att huvudmannen skulle lämna en rättvisande ritning av förskolans lokaler. En sådan inkom via mail till nämnden den 30 maj 2013. Ritningen var inte skalenlig.

Lokalerna på plan 2 ligger en trappa ner i förhållande till gatuplanet. Av lokalernas ”ytterväggar” är en vägg i stort sett helt av glas vilket formellt innebär att miljöförvaltningens krav att en förskolas fönsteryta minst ska motsvara 10 % av anvisad lokalyta är uppfyllt. Glasväggen är drygt 20 meter lång exklusive förskolans ingångsdörrar. Förskolans övriga tre väggar saknar fönster. Glaspartiet ligger ca 5 – 8 meter ifrån en annan huskropps brandvägg vilket innebär att det naturliga ljuset in i lokalerna är mycket begränsat.

För att komma till förskolan finns en järntrappa som går från gatunivån ner till den mindre gård som bildats i mellanrummen

mellan fastigheterna. Två ingångar finns från den mindre gården in i förskolan. Utöver det finns en reservingång/nödutgång via ett grannhus från Frejgatan. För uteverksamhet krävs en tydlig struktur, rutiner och god personalorganisation.

Gården utanför förskolan kan inte användas som lekyta. Förskolan ligger nära Vanadislunden som kan användas av förskolan för uteverksamhet.

Förskolans två reguljära ingångar leder in till var sin groventré med utrymmen för barnens kläder inklusive barnens andra tillhörigheter exklusive barnvagnar. Förskolan är organiserad i fyra grupper/avdelningar med var sina hemvister.

I sitt beslut den 17 juni 2013 redovisade nämnden hemvisterna från höger till vänster i enlighet med de ritningar som lämnats av huvudmannen. Bedömning av ytorna i förskolan har gjorts utifrån den ritning nämnden fått av huvudmannen den 11 juni 2012 och som nämnden förstorat till mätbart skick och som lämnades till huvudmannen för yttrande den 15 juni 2012 (se bilaga 1, Obs A3).

Hemvist 1

Rum 104, 109, 110 och 127 har en total yta på ca 55 kvm

Hemvist 2

Rum 102, 103 och 108 har en total yta på ca 50 kvm

Hemvist 3

Rum 100 och 106 har en total yta på ca 30 kvm. Hemvisten innehåller enligt ritning ett litet korridorrum på 4 kvm som fungerar som ett genomgångsrum till hemvist 4.

Hemvist 4

Rummet har en total yta på ca 63 kvm

Hemvist 1 – 3 har delar av sin hemvist bakom ytterligare en glasvägg förutom ytterväggens glas.

Hemvisterna utgör den väsentliga platsen/ytan som huvudmannen kan använda för att syftet med utbildningen ska kunna uppfyllas.

Utöver detta finns toaletterum och kapprum som ska räknas in i barnytan men dessa ytor kan inte ses som de centrala platser/ytor

som huvudmannen har för att syftet med utbildningen ska kunna uppfyllas. Dessa ytor kan uppskattas till ca 100 kvm.

Ytorna som ligger längst inne lokalen kan inte inräknas i förskolans barnyta eftersom dessa är olämpliga som plats för barn. Det är dock inte förbjudet för barn att vistas där tillfälligt men att exempelvis använda rum 111 som barnrum och för barnens vila bedöms inte uppfylla skollagens krav på en trygg omsorg i en god miljö.

Det är också viktigt att poängtera att ytorna innanför hemvisterna i stort sett ligger innanför tre glasväggar vilket påtagligt minskat det naturliga ljuset i dessa delar av lokalen.

Sammanfattande bedömning inför beslutet den 17 juni 2013

Nämndens utredning visar att det redan 2006 uppstod problem med förskolans lokalytor (plan 3) på grund av ombyggnad med drastiskt nedskurna lokalytor. Förutom att detta fick negativa konsekvenser för inskrivna barn var det en väsentlig brist att förändringen av förskolans lokaler inte anmälades till nämnden.

Vid några tillfällen har nämnden vid sina inspektioner påtalat att förskolans lokaler varit för trånga för det antal barn som varit inskrivna i förskolan vilket tyder på att nämnden gjort felbedömningar av lokalernas ändamålsenlighet i sina beslut om godkännanden.

Även föräldrar har hört av sig och ifrågasatt förskolans lokaler.

Nämndens utredning visar vidare att det har varit svårt att få fram korrekta och tydliga ytangivelser och redovisningar för hur huvudmannen avsett att ge förskolan på plan 2 sådana förutsättningar att skollagens kvalitetskrav skulle kunna uppfyllas. Ritningar har lämnats som inte varit skalenliga och ritningar har också lämnats med felaktiga måttuppgifter vilket försvårat nämndens utredning.

Under utredningens gång har det också framkommit att de lokalytor som angavs för förskola på plan 2 i huvudmannens ansökan 2009 inte var helt korrekta. Nämndens beräkning i juni 2012 visar att lokalens totala yta är mindre än den yta som huvudmannen tidigare uppgivit.

När det gäller miljöförvaltningens bedömning av hur många kvadratmeter ett barn behöver i en förskola utgår dessa bedömningar utifrån vad som anges i miljöbalken (1998:808). Utifrån miljöförvaltningens tolkning av miljöbalken bedöms att ett barn bör ha tillgång till ca 7,5 kvadratmeter men att mindre ytor kan godkännas.

När det gäller en bedömning av en lokals lämplighet är miljöförvaltningens bedömning vägledande för utbildningsnämnden. Utbildningsnämndens bedömning ska ligga inom de ramar som kan godkännas av miljöförvaltningen men det är skollagens kvalitetskrav som avgör hur ett godkännande kan lämnas för en förskola.

När det gäller barns rätt till en rimlig yta görs en samlad bedömning utifrån olika perspektiv. En generell bedömning är att väldisponerade, ljusa lokaler som ligger med lättillgängliga utemiljöer kan godkännas med något mindre kvadratmeter per barn. Innerstadslokaler och lokaler med sämre disposition och med inte så lättillgänglig tillgång till goda utemiljöer kräver större barnytor i själva förskolan.

Utbildningsnämnden menar att huvudmannen inte kunnat visa att de anvisade lokalerna är lämpade för mer än 60 barn. Med ett högre antal barn kan inte skollagens krav uppfyllas vilket innebär att barn inte erbjuds en utbildning som de har rätt till.

Nämndens bedömning är att lokalerna går att använda till förskola. Men på grund av lokalens utformning med enbart en vägg med glas/fönsterpartier och där övriga tre väggar saknar fönster blir lokalens lämplighet begränsad.

Utformningen av hemvisterna 1 och 2 har förutsättningar att klara skollagens kvalitetskrav förutsatt att barngrupperna begränsas i enlighet med nämndens förslag.

Utformningen av hemvist 4 har inte samma förutsättningar att klara skollagens krav som hemvisterna 1 och 2. Förutom att barngruppen måste begränsas enligt nämndens förslag finns en svårighet i och med att hemvisten enbart består av ett rum. Här ställs huvudmannen inför en stor utmaning att skapa en pedagogisk miljö som uppfyller skollagens uppdrag och krav.

Nämnden bedömer det som ogörligt att forma lokalerna i hemvist 3 så att syftet med utbildningen ska kunna uppfyllas om inte hemvist 3 erbjuds till en mycket begränsad barngrupp.

Sammanfattningsvis anser nämnden att förskola kan bedrivas i lokalerna på Tulegatan 42 A, plan 2, Norrmalm, med 60 platser.

Lokalerna på Tulegatan 42 A har dock inte den storlek och ändamålsenlighet som behövs för att syftet med utbildningen kan uppfyllas och lokalerna kan inte tillgodose barnens behov av en trygg omsorg i en god miljö för mer än 60 platser (2 kap. 35 §, 3 kap. 3 § och 8 kap. 2 och 8 §§ skollagen).

Det är i detta sammanhang viktigt att understryka att bestämmelsen i 2 kap. 5 § skollagen är utformad på så sätt att en bedömning också ska göras utifrån ett längre tidsperspektiv, det vill säga att nämnden i sitt beslut även ska pröva om en utbildning inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för barnen.

I detta ärende konstaterar nämnden att lokalerna inte är anpassade för utbildningen förskola för mer än 60 platser. Det är också nämndens uppfattning att ett högre antal barn i dessa lokaler, utöver 60, på längre sikt skulle innebära en risk för barnens hälsa och säkerhet.

Med detta som grund fattade nämnden sitt beslut den 17 juni 2013.

Huvudmannens överklagande

Huvudmannen har lämnat in ett överklagande den 2 juli 2013 och en kompletterande skrivelse till Förvaltningsrätten den 7 augusti 2013. Handlingarna lämnas i bilaga 2 och 3.

I sitt överklagande framför huvudmannen ett önskemål om att förskolan ska bedrivas med 70 platser.

I huvudmannens överklagande bifogas en skiss över lokalerna som visar hur huvudmannen avser att disponera lokalerna. Detta uppfyller, enligt huvudmannen, skollagens kvalitetskrav. Enligt dokumentet ska ”barnen fördelas enligt givet aktivitetsschema för att fördelas med jämn belastning under hela dagen.”

Huvudmannens disposition och organisation av förskolan är ny och följer inte vad huvudmannen tidigare planerat.

Huvudmannen skriver att "För JENSEN förskola Norrmalm ligger utmaningen i att ta till vara även de mindre ljusa ytorna på ett kreativt och utmanande sätt så att vi, genom god organisation och tydlig schemaläggning, använder oss av rummen för stationsliknande verksamhet där barnen erbjuds miljöer som stimulerar och utmanar utifrån läroplanens alla områden."

Huvudmannens överklagande överlämnades till Förvaltningsrätten den 2 juli 2013. Med överklagandet bifogades följande handlingar som därmed till övervägande del inte överlämnas i detta yttrande.

- Utbildningsnämndens beslut att delvis avslå huvudmannens ansökan. Beslut den 17 juni 2013, dnr 12-453/717.
- Huvudmannens överklagande (Lämnas även i detta yttrande)
- Utredning av förskolans godkännande som inleddes den 9 december 2011 (dnr 11-453/8987)
- Huvudmannens synpunkter på denna utredning den 18 januari 2012.
- Ansökan om förändrat godkännande 23 februari 2012 (12-453/717).
- Utredning och förslag till beslut gällande förskolans lokaler som kommunicerades huvudmannen den 15 juni 2012.

I huvudmannens skrivelse, inlämnad till Förvaltningsrätten den 7 augusti 2013 hävdar huvudmannen att lokalens barnytor är 458 kvm vilket ger 6,5 kvm per barn med 70 platser. Huvudmannen menar att eftersom barnen är ute 4 timmar om dagen kan de därmed inte få för lite dagsljus.

Nämndens yttrande

Ett beslut om att lämna ett godkännande till enskild för drift av förskola enligt skollagen eller ett beslut att avslå en ansökan från enskild ska fattas utifrån 2 kap. 5 § skollagen. Ett godkännande ska, enligt bestämmelsen, lämnas om den enskilde har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen och att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för barnen.

För att pröva den enskildes förutsättningar att uppfylla bestämmelsens krav ska beslutsfattaren pröva om den sökande gett ett underlag som visar att de olika krav som anges i skollagen kan uppfyllas i den verksamhet som ansökan avser. Prövning görs även vid en granskning av lokaler på plats.

När det gäller utpekade lokaler för en förskola ska lokalerna prövas mot bestämmelserna i 2 kap. 35 §, 8 kap. 2 och 8 §§. Dessa bestämmelser anger att det för utbildningen ska finnas de lokaler och den utrustning som behövs för att syftet med utbildningen ska kunna uppfyllas och att barn ska erbjudas en trygg omsorg i en god miljö.

I förskolans läroplan (Lpfö98) preciseras det uppdrag huvudmannen ska uppfylla.

Lokaler och utrustning ska tillsammans med andra faktorer möjliggöra att barn ges den ledning och stimulans som de behöver i sitt lärande och sin personliga utveckling för att de utifrån sina egna förutsättningar ska kunna utvecklas så långt som möjligt enligt utbildningens mål (3 kap. 3 § skollagen).

Nämnden kan i sin utredning påvisa att de lokaler som huvudmannen angett för förskola inte är lämpade för mer än 60 barn.

På grund av lokalens utformning, med enbart en vägg med glas/fönsterpartier och där övriga tre väggar saknar fönster, begränsas lokalens lämplighet. Nämndens bedömning utgår från att barn måste ha rätt till naturligt ljus i de lokaler som erbjuds.

De rum som ligger närmast den stora glasväggen har naturligt ljus även om det begränsas av den brandvägg som ligger nära. Ju längre in i lokalen man kommer begränsas det naturliga ljuset alltmer. Rum i de inre delarna av lokalerna saknar i princip helt naturligt ljus vilket gör att dessa lokaler inte kan inräknas i förskolans lokaler.

I sitt överklagande och i tidigare inlagor framför inte huvudmannen uppgifter som visar att nämnden har fel i de uppgifter som nämnden redovisat ovan.

Nämnden registrerar att huvudmannen i sitt överklagande har frångått sin tidigare organisation av förskolan och att huvudmannens plan nu är att förskolan ska delas in i stationer dit barnen ska hänvisas med hjälp av schemaläggning så barnen ”fördelas med jämn belastning under hela dagen.” Detta även om vissa rum i förskolan, enligt överklagandet, kommer att användas företrädesvis av yngre alternativt äldre ”barnblock”.

Nämnden menar, utöver vad som angetts ovan i den utredning som genomförts av förskolelokalen på Tulegatan 42 A, plan 2, att huvudmannens beskrivning i sitt överklagande av hur lokalerna ska användas visar att lokalerna inte är lämpade för fler barn än 60.

Med ett större antal barn krävs enligt huvudmannens överklagande en schemaläggning och därmed styrning av barnens aktiviteter. Enligt nämnden strider denna plan mot vad skollagen och förskolans läroplan anger om barnens rätt till inflytande över sin utbildning.

Nämnden menar att huvudmannens ansökan till den del som gäller fler än 60 platser ska avslås eftersom ett platsantal utöver detta antal platser inte medger att barnen får den utbildning de har rätt till och att verksamheten på längre sikt skulle innebära en risk för barnens hälsa och säkerhet.

Utbildningsförvaltningen förslår att utbildningsnämnden överlämnar och åberopar detta yttrande till Förvaltningsrätten i mål nr 16331-13, enhet 10.

Bilagor

1. Ritning inlämnad av huvudmannen den 11 juni 2012 (Ritningen ingick i det underlag som lämnades till huvudmannen för yttrande den 15 juni 2012).
2. Huvudmannens överklagande inklusive huvudmannens skiss av lokalen och redovisning av förskolans organisering.
3. Huvudmannens skrivelse, inlämnad till Förvaltningsrätten den 7 augusti 2013.